

### Тема 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВТОТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Обоснование необходимости государственного регулирования автотранспортной деятельности.
2. Система государственного регулирования автотранспортной деятельности.
3. Нормативно-правовое обеспечение перевозок грузов и пассажиров.

Современный период развития автомобилизации характеризуется прекращением деятельности большинства государственных предприятий и расширением участия в перевозках грузов и пассажиров частных автотранспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей, что привело к росту конкуренции.

Конкуренция дала возможность:

1. Пассажирам более широкую возможность выбора перевозчиков и предоставляемых ими услуг.
2. Перевозчикам:
  - Снизить затраты на осуществление транспортного процесса.
  - Повысить уровень регулирования спроса населения.
  - Снизить финансовое бремя на государственный бюджет.

Однако конкуренция несет ряд отрицательных моментов:

1. высокие темпы роста численности автомобильного парка (особенной малой вместимости);
2. увеличение в сфере эксплуатации доли подержанных автомобилей иностранного производства;
3. для большинства появившихся на РТУ перевозчиков характерно отсутствие:
  - специальной подготовки, необходимой квалификации и опыта работы в сфере перевозок;
  - условий для своевременного и качественного проведения работ по ТО и ТР ПС;
  - надлежащего контроля за техническим состоянием автобусов перед выездом на линию и медицинского контроля за состоянием здоровья водителей;
  - условий для соблюдения режимов труда и отдыха водителей в соответствии с Положением о рабочем времени и времени отдыха водителей;
  - ПС конструкции, которых соответствуют требованиям безопасности.

Все перечисленные отрицательные моменты ведут к следующим проблемам:

- снижению качества перевозок;
- ухудшению экологической обстановки в городах;
- осложнению ОДД;
- увеличению тарифов на транспорте;
- снижению безопасности движения.

Т.о., без государственного регулирования невозможно решить вышеперечисленные проблемы, оно является объективной необходимостью в условиях рыночных отношений. Государство должно взять на себя функции по разработке соответствующих Законов, нормативных актов, правил, инструкций, положений, которых должны придерживаться все участники транспортного процесса и другие субъекты рыночных отношений.

Государственное регулирование в транспортной сфере направлено на:

- гармонизацию интересов различных видов транспорта, вступивших с переходом на рыночные отношения в острую конкурентную борьбу;
- содействие формирования рынка транспортных услуг;
- ускорение процессов перехода транспорта на более высокий технологический и организационно-управленческий уровень;
- повышение качества транспортного обслуживания за счет стимулирования предпринимательской деятельности и демополизации рынка на автомобильном транспорте;
- защиту интересов населения от возможных отрицательных последствий работы автомобильного транспорта;
- совершенствование системы непрерывного обучения персонала, переподготовку кадров;
- обеспечение социальной защищенности работников автомобильного транспорта.

Следует обратить внимание на то, что в условиях слишком жесткого или слишком слабого государственного регулирования автотранспортной деятельности формируется теневая экономика, доля которой даже для большинства развитых стран значительна в общем объеме национального продукта, — и тогда в качестве регулятора теневой сферы рыночных отношений формируется собственный, нелегальный и полностью саморегулируемый механизм управления.

## 2. Система государственного регулирования автотранспортной деятельности

Под системой государственного регулирования понимают совокупность *методов* влияния государства на производственную деятельность и социально-экономические отношения в области транспорта с целью защиты интересов потребителей и производителей материальных благ, реализации государственной политики, обеспечивающей устойчивый экономический рост и укрепление обороноспособности страны.

Для выполнения своих функций в сфере регулирования автотранспортной деятельности государство использует нормативно-правовые, экономические и комплексные методы.

Экономические методы регулирования транспортных услуг включают:

- налоговое регулирование - требует решения таких вопросов, как введение налоговых льгот (например, для АТП, выполняющих городские и пригородные перевозки пассажиров),
- ценовое (тарифное) регулирование (разработка и обоснование системы тарифов и уровня тарифных ставок в различных секторах транспортного рынка; установление рекомендуемого или обязательного уровня рентабельности на отдельные виды услуг; введение единой для всех видов транспорта системы индексирования тарифов),
- финансовое регулирование (осуществление инвестиций для транспортных предприятий всех форм собственности, создание специальных инвестиционных фондов, дотирование убыточных транспортных предприятий и т.д.),
- кредитную политику,
- социальную защиту населения,
- бюджетное финансирование,
- штрафные санкции,
- банковские проценты за кредит,
- льготы и т.д.

<p><u>Нормативно-правовые методы</u> относятся к методам прямого (административного) регулирования автотранспортной деятельности и направлены на:</p>
---

1. Обеспечение безопасности перевозок:	2. Регулирование РТУ:
1.1 ПДД	2.1 лицензирование
1.2 стандарты по экологической безопасности и др.	2.2 сертификация
1.3 нормативно-правовое обеспечение перевозок грузов и пассажиров (п.3)	2.3 государственная регистрация предприятий и ИП, др.

Обеспечение безопасности перевозок возлагается на ГАИ. ГАИ осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

На нее возлагается обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами независимо от форм собственности:

- законодательства Украины,
- ПДД его участниками,
- правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения,
- проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий.

Лицензирование — это комплекс мероприятий, связанных с выдачей государственными органами управления лицензии, т.е. документа, предоставляющего право его владельцу осуществлять определенный вид деятельности в течение установленного в нем срока при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий. При лицензировании, с одной стороны, должны обеспечиваться права физических и юридических лиц на ведение предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями законодательства, а с другой стороны — защищаться права граждан, общества и государства как потребителей продукции (товаров и услуг).

Цель лицензирования:

- государственное регулирование и обеспечение нормального функционирования рынка транспортных услуг,
- реализация требований антимонопольного законодательства,
- защита интересов потребителей,
- соблюдение безопасности движения и экологических норм при эксплуатации автомобильного транспорта.

Лицензированию подлежит деятельность юридических лиц независимо от ее организационно-правовой формы, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и выполняющих:

- городские, пригородные и междугородные, в том числе межобластные, перевозки пассажиров автобусами;
- перевозки пассажиров легковыми автомобилями на коммерческой основе;
- перевозки пассажиров на международных маршрутах;
- перевозки грузов на международных маршрутах;
- перевозки грузов в пределах Украины (городские, пригородные, междугородные, в том числе межобластные);
- транспортно-экспедиционное обслуживание юридических лиц и граждан;
- ТО и ремонт автотранспортных средств на коммерческой основе.

Сертификация — это действие третьей стороны, доказывающее, что должным образом идентифицированная продукция, процесс или услуга соответствуют заданным требованиям.

На автомобильном транспорте объектами сертификации являются:

- механические транспортные средства (одобрение типа транспортного средства) и прицепы, их составные части и предметы оборудования;
- механические транспортные средства по совокупности свойств;
- запасные части и принадлежности к механическим транспортным средствам и прицепах;
- нефтепродукты;
- специальный и специализированный подвижной состав;
- гаражное оборудование;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств.

Комплексные методы регулирования автотранспортной деятельности представляют собой синтез нормативно-правовых и экономических мер.

### **3 Нормативно-правовое обеспечение перевозок грузов и пассажиров**

Одним из методов государственного регулирования автотранспортной деятельности является ее нормативно-правовое обеспечение.

#### *Для всех видов перевозок*

1. Закон Украины «О транспорте».
2. «О дорожном движении».
3. «О присоединении Украины к соглашению о принятии единых технических предписаний для транспортных средств, предметов оснащения и запчастей, которые могут быть установлены и/или использованы на транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выданных на основе этих предписаний, 1958 г. с поправками 1995 г».
4. «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности».
5. «Об автомобильном транспорте».
6. Устав автомобильного транспорта.

#### *Грузовые перевозки*

- 1) Договора на перевозку грузов, которые заключают перевозчики и заказчики.
- 2) Правила перевозок грузов.

#### *Пассажирские перевозки*

- 1) Договор на выполнение перевозок пассажирским автотранспортом заключается с управлением городского пассажирского транспорта.
- 2) Правила предоставления услуг пассажирского автомобильного транспорта.
- 3) Порядок проведения конкурса на перевозку пассажиров автомобильным транспортом.
- 4) Порядок и условия организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.
- 5) При выполнении международных автомобильных перевозок все перевозчики обязаны строго соблюдать положения и требования соглашений и договоров, участником которых является Украина (Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа, Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в международном сообщении и др.).