



**Вишневская
Елена Николаевна**

*кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономической теории
и государственного управления Донецкого
национального технического университета*

**Сфера профессиональных интересов –
региональная экономика, региональная
социально-экономическая политика,
экономика стран мира, налогообложение**

Е.Н. ВИШНЕВСКАЯ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ УКРАИНЫ
ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ ИНСТИТУТ
"ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ И МЕНЕДЖМЕНТА"

Е. Н. Вишневская

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Рекомендовано Министерством образования и науки Украины
для студентов высших учебных заведений

Донецк
2014

УДК 332.1(075)
ББК У65.04
В 55

Навчальний посібник підготовлено на основі нормативних вимог Галузевого стандарту вищої освіти України і типової програми курсу "Регіональна економіка". У посібнику розглянуто основні теорії регіональної економіки і розміщення продуктивних сил по території країни, причини та історію регіоналізації України. Наведено характеристику природно-ресурсного, трудового та економічного потенціалу регіонів, особливостей територіального розвитку економіки. Розглянуто систему управління регіонами і сучасні напрями регіональної політики України. Кожен розділ містить питання для перевірки ступеня засвоєння викладеного матеріалу.

Посібник розрахований на студентів економічних ВНЗ, аспірантів і викладачів економічних дисциплін. Може бути використаний як додаткова література при вивченні курсу "Регіональна соціально-економічна політика" (для слухачів Магістратури державного управління).

Рецензенты:

акад. НАН Украины, д.э.н. А. И. Амоша,
д. э. н., проф. В. Н. Тарасевич,
д. э. н., проф. В. М. Хобта

*Рекомендовано Министерством образования и науки Украины
(приказ № 1/11-3260 от 11.03.2014 г.)*

Вишневская Е. Н.

В 55 Региональная экономика: учебное пособие / Е. Н. Вишневская;
ДонНТУ. – Донецк, 2014. – 304 с.

Учебное пособие подготовлено на основе нормативных требований Отраслевого стандарта высшего образования Украины и типовой программы курса "Региональная экономика". В пособии рассмотрены основные теории региональной экономики и размещения производительных сил по территории страны, причины и история регионализации Украины. Приведена характеристика природно-ресурсного, трудового и экономического потенциала регионов, особенностей территориального развития экономики. Рассмотрены система управления регионами и современные направления региональной политики Украины. Каждый раздел содержит вопросы для проверки степени усвоения изложенного материала.

Пособие рассчитано на студентов экономических вузов, аспирантов и преподавателей экономических дисциплин. Может быть использовано как дополнительная литература при изучении курса "Региональная социально-экономическая политика" (для слушателей Магистратуры государственного управления).

УДК 332.1(075)
ББК У65.04

© Е. Н. Вишневская, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	8
ЧАСТЬ I. ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	13
РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КУРСА "РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА"	13
1.1. Актуальность изучения курса "Региональная экономика"	13
1.2. Цель, объекты изучения курса и его связь с другими дисциплинами	16
1.3. Основные научные направления региональной экономики и теории размещения производи- тельных сил	23
1.3.1. Географическое направление	25
1.3.2. Экономическое направление	26
1.3.3. Социокультурное направление	32
1.3.4. Региональные исследования в трудах советских, российских и украинских ученых	34
1.4. Основные показатели уровня развития страны и ее регионов	38
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	42
РАЗДЕЛ 2. ПОНЯТИЕ О РЕГИОНЕ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ	45
2.1. Понятие "регион"	45
2.2. История возникновения и особенности развития регионов Украины. Исторический, этнический и культурный факторы регионализации	48
2.3. Региональные органы управления	58
2.4. Экономический фактор регионализации. Экономическое районирование Украины	64
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	67
РАЗДЕЛ 3. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ И ЕЕ РЕГИОНОВ	69
3.1. Историко-экономические, отраслевые и террито- риальные особенности развития хозяйства Укра- ины. Основные показатели эффективности функционирования ее экономики	69
3.2. Диспропорции между уровнями развития регионов. Проблемные регионы	79

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	84
РАЗДЕЛ 4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНЫ	85
4.1. Характеристика природно-ресурсного потен- циала Украины и ее регионов.....	85
4.2. Минеральные ресурсы Украины и их территори- альное размещение	90
4.3. Экологические последствия использования природно-ресурсного потенциала в Украине. Политика ресурсосбережения и стратегия устой- чивого развития	94
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	96
РАЗДЕЛ 5. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В УКРАИНЕ	99
5.1. Человеческий потенциал и демографическая ситуация в Украине и ее регионах	99
5.2. Угрозы национальной и экономической безопас- ности, связанные с демографической ситуацией в Украине.....	107
5.3. Основные направления демографической политики в Украине	108
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	109
ЧАСТЬ 2.РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНЫ	111
РАЗДЕЛ 6. ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	111
6.1. Понятие топливно-энергетического баланса и топливно-энергетического комплекса. Роль ТЭК в экономике страны.	111
6.2. Угольная промышленность	114
6.2.1. Каменноугольная промышленность	115
6.2.2. Буруугольная промышленность.....	122
6.3. Нефтегазовая промышленность	123
6.4. Торфяная промышленность.....	126
6.5. Электроэнергетика	127
6.6. Альтернативные (нетрадиционные) источники энергии и возможности их применения в Украине.....	132

6.7. Направления развития ТЭК Украины.....	135
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	137
РАЗДЕЛ 7. МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	140
7.1. Роль металлургической отрасли в экономике Украины, ее состав и предпосылки развития.....	140
7.2. Горнорудная промышленность	142
7.3. Черная металлургия.....	145
7.3.1. Производство чугуна, стали, проката.....	145
7.3.2. Производство ферросплавов	149
7.3.3. Трубная промышленность	150
7.4. Цветная металлургия.....	150
7.5. Основные направления развития металлургической отрасли Украины	153
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	154
РАЗДЕЛ 8. МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС	156
8.1. Предпосылки и факторы размещения машиностроительной отрасли в Украине	156
8.2. Технология производства машин, специализация и кооперирование в машиностроении	158
8.3. Общая характеристика, отраслевой состав и размещение машиностроительного комплекса Украины.....	159
8.4. Современные проблемы и направления развития машиностроения Украины.....	172
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	173
РАЗДЕЛ 9. ХИМИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	176
9.1. Роль химической отрасли в экономике Украины и факторы ее размещения	176
9.2. Горно-химическая промышленность.....	178
9.3. Неорганическая (основная) химия	178
9.4. Химия органического синтеза	181
9.5. Фармацевтическая промышленность	184
9.6. Проблемы и направления развития химической промышленности Украины.....	185
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	188
РАЗДЕЛ 10. ИНДУСТРИАЛЬНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС	191
10.1. Роль индустриально-строительного комплекса в экономике страны	191

10.2. Добыча и производство строительных материалов.....	192
10.3. Строительство	194
10.4. Направления развития строительной отрасли Украины	198
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	200
РАЗДЕЛ 11. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС	202
11.1. Роль АПК в экономике Украины и его состав	202
11.2. Факторы развития АПК в Украине и его зональная специализация	203
11.3. Основные реформы в аграрном секторе	205
11.4. Современное состояние АПК Украины и проблемы его развития.....	207
11.5. Основные направления развития аграрного сектора Украины	216
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	218
РАЗДЕЛ 12. ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС	220
12.1. Роль транспорта в экономике Украины	220
12.2. Железнодорожный транспорт.....	222
12.3. Автомобильный транспорт	226
12.4. Трубопроводный транспорт.....	227
12.5. Морской транспорт.....	229
12.6. Речной транспорт.....	232
12.7. Воздушный транспорт.....	233
12.8. Городской транспорт	234
12.9. Общие направления развития транспортной системы Украины	237
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	239
ЧАСТЬ 3. ПУТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	242
РАЗДЕЛ 13. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ УКРАИНЫ И ЕЕ РЕГИОНОВ. ВЕКТОРЫ ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СТРУКТУРЫ	242
13.1. Значение внешнеэкономических связей для региональной экономики, предпосылки их развития и основные формы в Украине.....	242
13.2. Экспорт и импорт товаров и услуг	245
13.3. Экспорт и импорт капитала. Роль СЭЗ и ТПР в привлечении инвестиций в страну.....	251

13.4. Основные направления и векторы внешне- экономического развития Украины и ее регионов	258
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	265
РАЗДЕЛ 14. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАМИ И СОВРЕМЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	
14.1. Общие понятия о региональной экономической политике	268
14.2. Планирование социально-экономического развития экономики регионов	272
14.2.1. Общая характеристика механизмов планирования регионального развития	272
14.2.2. Программно-целевой метод планиро- вания в системе управления регионами.....	273
14.3. Финансирование регионального социально- экономического развития.....	275
14.3.1. Роль и значение местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов.....	275
14.3.2. Концепция фискального федерализма и ее основные положения	279
14.3.3. Система межбюджетного финансового выравнивания.....	283
14.4. Основные направления региональной политики Украины по ее регионам	285
ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ	289
ЛИТЕРАТУРА	290
ЛИТЕРАТУРА, РЕКОМЕНДУЕМАЯ ДЛЯ УГЛУБЛЕННОГО ИЗУЧЕНИЯ КУРСА	301
ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ В ПОСОБИИ.....	302

ПРЕДИСЛОВИЕ

Формирование мировоззрения студентов экономических специальностей и их профессиональный рост в значительной степени определяются учебной дисциплиной "Региональная экономика". В современных условиях квалифицированный экономист должен не только в совершенстве знать условия, специфику и проблемы хозяйствования отдельных предприятий и отраслей, но и четко представлять механизмы их взаимодействия в пространстве, пути рационального использования имеющегося человеческого, природно-ресурсного и производственного потенциала, методы управления регионом в целом, и на этой основе решать социально-экономические, демографические, экологические и другие проблемы территории, обеспечивая гармоничное сочетание интересов населения и предприятий, органов местного самоуправления и центральных органов власти.

Предлагаемый курс предусматривает изучение теоретических основ региональной экономики, рационального использования человеческих, природных, и финансовых ресурсов, эффективного взаимодействия механизмов органов местного самоуправления, региональных и центральных органов государственной власти, региональных аспектов проблем, обусловленных переходом Украины на траекторию устойчивого экономического развития, интеграции в международные экономические и политические структуры.

В последние годы в Украине можно все чаще слышать лозунг: "Сильные регионы – сильное государство". Но это не только дань политической моде, а еще и следование современным закономерностям развития мировой экономики. Сегодня в Европейском Союзе и за его пределами наблюдается явно выраженная тенденция к усилению регионализации. И хотя на первый план вышли наднациональные образования, такие как, например, ЕС, АСЕАН, ЕврАзЭС и др., но их элементы – регионы, все чаще и увереннее становятся непосредственными участниками политических и экономических процессов.

Наука и образование также не отстают от общемировых тенденций. В западной экономической мысли "Региональная экономика" с конца 50-х годов XX века признана самостоятельной отраслью знаний, которая изучается в комплексе с макро- и микроэкономикой и находится в тесной связи с традиционной экономической проблематикой, рассматриваемой с позиций рационального поведения экономических субъектов и эффективного использования ограниченных ресурсов. Она является своего рода промежуточной, изучающей данные проблемы на "среднем" (мезо-) уровне. Этот уровень является неотъемлемой частью экономической науки, без которой невозможно целостное восприятие происходящих в мировом хозяйстве процессов.

Прошло уже более пяти лет, как курс "Региональная экономика" был введен в число нормативных дисциплин для студентов вузов. Но он возник не с нуля, а опирается на прочный фундамент ранее читаемой в вузе дисциплины "Размещение производительных сил".

Разработанная в Украине программа для изучения курса "Региональная экономика" построена так, что ее наполнением во многом остаются курсы "Размещение производительных сил" и "Экономическая география". Данное пособие несколько не приуменьшает важности этих научных дисциплин. В первом разделе, например, рассмотрена теория "новой экономической географии", разработанная профессором Принстонского университета П. Кругманом (Нобелевская премия по экономике за 2008 г.). Перспективы развития отдельных стран и регионов, по мнению Кругмана, как раз и обусловлены в первую очередь географическими факторами (обеспеченностью природными ресурсами, выгодным географическим положением, высокой плотностью населения и др.), которые формируют преимущества пространственного развития или создают барьеры для него.

Для достижения успеха в развитии страны все эти факторы необходимо изучать и эффективно использовать в производственных процессах. По этой причине рассмотрению природно-ресурсного потенциала Украины, как важной предпосылки развития на ее территории промышленного, сельскохозяйственно-

го, строительного и транспортного комплексов, уделено достаточно места в данном учебном пособии (раздел 4). К сожалению, украинские институциональные реалии сегодня таковы, что природные богатства зачастую не создают для страны конкурентных преимуществ, а наоборот, являются дополнительным фактором социально-экономического риска. Но если институциональную среду хозяйствования изменить к лучшему, то природно-ресурсный потенциал Украины может стать важным условием возрождения ее экономики.

Не менее подробно в книге рассмотрены и современные проблемы развития человеческого потенциала в Украине (раздел 5). Теория и практика экономического развития многих стран неоднократно доказали высокую роль человека в экономической системе. Можно уверенно утверждать, что именно инвестиции в человеческий капитал являются основным фактором успеха и экономического роста в долгосрочной перспективе.

Много внимания в пособии уделено и теоретическим основам размещения производительных сил: законам, закономерностям, факторам и принципам их размещения (раздел 1). Эти вопросы ни в коем случае нельзя отбрасывать в новых условиях хозяйствования.

Также подробно изложены такие важные вопросы, как историко-экономические, отраслевые и территориальные особенности развития экономики Украины (раздел 3); предпосылки развития, особенности размещения, современное состояние и проблемы развития основных отраслей украинской экономики (разделы 6-12); векторы интеграции Украины в мировые экономические и политические структуры (раздел 13).

Таким образом, современная региональная экономика является той частью общественных наук, которая имеет дело с пространственными аспектами хозяйства и общества и опирается на теории экономической географии, демографии, управления ресурсами, экономик отдельных отраслей и др. Для нее характерно расширение сферы исследований за счет включения в анализ не только базисных экономических, но также социально-политических и экологических факторов.

Именно поэтому в разделе 3 проводится анализ основных показателей функционирования ее экономики. Он показывает, что, имея значительный потенциал, Украина в целом и ее регионы, в частности, по эффективности экономики, уровню жизни, экологической безопасности значительно уступают развитым странам. Неравномерность регионального развития и уровня жизни населения создает предпосылки для социальной напряженности в обществе и угрожает территориальной целостности страны. А нынешняя модель развития, основанная на производстве и экспорте продукции с низкой добавленной стоимостью, демонстрирует свою низкую эффективность. Во многом это связано с недостаточной действенностью систем государственного и регионального управления в стране. Вот почему Украине нужно искать новые, более эффективные направления развития, в том числе на региональном уровне.

Особенностью данного пособия является рассмотрение предыстории различий между отдельными регионами Украины (раздел 2). Ведь изначально именно исторические, культурные, этнические и ментальные факторы были причиной регионализации страны, на которые впоследствии наложили свой отпечаток социально-экономические факторы: непропорциональности в развитии производительных сил регионов, недостаточно эффективная система управления регионами, сложившаяся модель взаимоотношений между центром и регионами, при которой основные финансовые потоки из регионов сначала направляются в центр, а затем уже перераспределяются на места (а это, в свою очередь, приводит к тому, что у региональных органов власти нет заинтересованности в полном использовании резервов экономического развития). Поэтому в данном пособии отдельный раздел (14) посвящен управлению регионами и региональной экономической политике, так как именно она должна быть направлена на снижение межрегиональных диспропорций и повышение конкурентоспособности регионов Украины.

Каждый раздел пособия содержит статистические данные, характеризующие современное состояние рассматриваемых проблем. В конце каждого раздела приведены вопросы и тесты

для самоконтроля, что поможет студентам лучше усвоить материал данного курса.

Учебное пособие предназначено для студентов, аспирантов и преподавателей экономических факультетов вузов, а также для слушателей Магистратуры государственного управления.

ЧАСТЬ I. ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КУРСА "РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА"

- 1.1. Актуальность изучения курса "Региональная экономика".
- 1.2. Цель, объекты изучения курса и его связь с другими дисциплинами.
- 1.3. Основные научные направления региональной экономики и теории размещения производительных сил.
 - 1.3.1. Географическое направление.
 - 1.3.2. Экономическое направление.
 - 1.3.3. Социокультурное направление.
 - 1.3.4. Региональные исследования в трудах советских, российских и украинских ученых.
- 1.4. Основные показатели уровня развития страны и ее регионов.

1.1. Актуальность изучения курса "Региональная экономика"

События новейшей истории в мире убедительно доказывают, что проблемы развития регионов перешли в разряд первостепенных, не менее важных, чем глобальные демографические, ресурсные или экологические. Это касается, в том числе, постсоветского политического и экономического пространства.

Кардинальные рыночные преобразования в постсоветских государствах обострили весь спектр региональных проблем. После распада СССР усилились тенденции к изоляции, разрыв сложившихся десятилетиями хозяйственных связей, ломке традиционной специализации и кооперирования. В некоторых регионах (Кавказ, Средняя Азия) региональные проблемы привели к возникновению вооруженных конфликтов. И только в последние годы возобновились интеграционные процессы (Таможенный союз, Евразийское экономическое сообщество).

На этом фоне состояние региональных проблем в Украине выглядит более или менее нормально. Но это только на первый взгляд. Выборы Президентов в 2004 и 2010 гг. наглядно продемонстрировали глубину и границы раскола Украины. Его при-

чины кроются не просто в симпатиях или антипатиях к тем или иным кандидатам в президенты, а в серьезных этнических, культурных, языковых и религиозных различиях между жителями отдельных регионов Украины.

Такие различия в последние десятилетия усугубились еще и социально-экономическими диспропорциями. Это стало следствием:

- во-первых, недостаточного внимания к пространственным аспектам социально-экономического развития, включая региональные аспекты экономики, производства, финансов, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, качества жизни, и др.;

- во-вторых, непропорциональности в развитии производительных сил регионов; неравномерность размещения ресурсов по территории Украины привела и к неравномерной концентрации производства (в Восточном регионе Украины сконцентрировано мощное промышленное производство, а на Западе страны – аграрный сектор и сфера услуг);

- в-третьих, недостаточно эффективной системы управления регионами и сложившимися взаимоотношениями между центром и регионами (устаревшая модель распределения бюджетных средств, при которой основные финансовые потоки из регионов сначала направляются в центр, а потом уже перераспределяются на места, приводит к тому, что у региональных органов власти отсутствует заинтересованность в полном использовании резервов экономического развития).

По объективным причинам до 1991 г. в бывшей УССР, которая была частью единого народнохозяйственного комплекса СССР, региональным факторам развития не уделялось много внимания, так что межтерриториальные отличия и диспропорции в развитии отдельных регионов республики, специфика их отношений с центром анализировались мало. И только после обретения государственной независимости эта тема переместилась в фокус внимания политиков, представителей органов власти и ученых, профессионально занимающихся регионалистикой.

Однако вместо прагматичного и конструктивного решения проблем зачастую можно наблюдать различного рода спекуляции с идеями регионализации. Некоторые политики пытаются обострить разногласия, навязывая культурно-языковые и исторические традиции одних регионов другим, или отмежевывая экономические интересы отдельных территорий от общегосударственных. Все это только усиливает противоречия между жителями Украины и является препятствием для ее успешного социально-экономического развития.

Актуальность изучения также обусловлена и современными тенденциями развития мировой экономики. Один из парадоксов современного мира заключается в том, что процессы глобализации усиливают роль региональных факторов. Сегодня в Европейском Союзе (ЕС) и за его пределами наблюдается явно выраженная тенденция к усилению регионализации. И хотя, с одной стороны, на первый план вышли наднациональные образования, такие как ЕС, АСЕАН ¹, ЕврАзЭС ² и др., но, с другой стороны, их элементы – регионы, все чаще и увереннее становятся непосредственными участниками политических и экономических процессов. В Европе, например, в 1985 г. была создана межгосударственная организация Ассамблея европейских регионов (Assembly of European Regions, AER). В настоящее время она объединяет более 270 регионов из 33 стран, а также 16 межрегиональных организаций. Ее целями являются продвижение региональной демократии, повышение политического влияния регионов в европейских институтах власти, поддержка регионов в процессе расширения Европы и глобализации, облегчение межрегионального сотрудничества внутри расширенной Европы и за ее пределами.

Еще один парадокс состоит в том, что существенные различия между странами в целом сочетаются со значительными сходствами между отдельными их регионами. Например, проблемы взаимоотношений Запада и Востока Украины во многом повторяют проблемы взаимоотношений Юга и Севера Италии.

¹ Ассоциация стран Юго-Восточной Азии.

² Евразийское экономическое сообщество.

Поэтому при изучении данного курса необходимо учитывать как специфику Украины, так и тенденции развития мировой экономики, уже накопленный опыт других стран в решении острых региональных проблем.

1.2. Цель, объекты изучения курса и его связь с другими дисциплинами

По определению академика АН СССР Н. Некрасова: "Региональная экономика как отрасль экономической науки изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе" [62].

Целью изучения "Региональной экономики" является формирование основ территориальной организации производительных сил Украины, современного состояния и направлений регионального развития экономики.

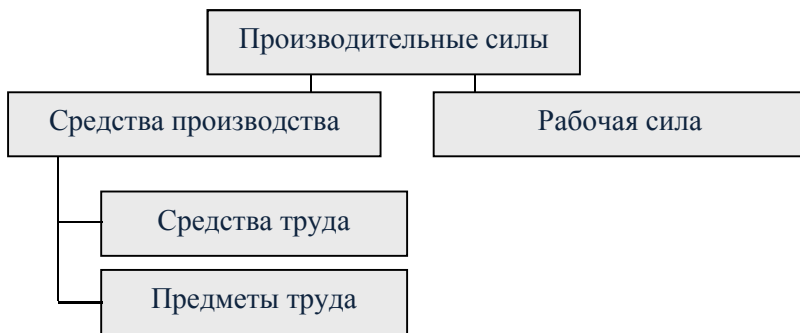
Объектом изучения данного курса являются производительные силы страны и ее регионов (о диспропорции в развитии которых в Украине уже было упомянуто) с учетом географических, природных, социальных и экономических факторов и условий.

Под *производительными силами* понимают систему субъективных (человек) и объективных (средства производства) факторов освоения и развития природных богатств. Они состоят из средств производства и рабочей силы (рис. 1.1).

Средства производства включают предметы и средства труда.

Предметы труда – те вещи, на которые человек воздействует в процессе труда (природно-ресурсный потенциал или продукты его первичной переработки).

Природно-ресурсный потенциал (ПРП) – совокупность всех природных возможностей, которые имеются и могут быть использованы для достижения определенной цели. Включает природные условия и ресурсы.



*Рис. 1.1. Структура экономической категории
"Производительные силы"*

Природные условия – элементы природной среды, которые не принимают непосредственного участия в производстве и непроеизводственной деятельности, но своим наличием могут способствовать получению более высоких результатов. *К ним относятся:*

- 1) географическое положение;
- 2) геологическое строение;
- 3) рельеф;
- 4) климат.

Природные ресурсы – элементы природной среды, принимающие непосредственное участие в производстве и непроеизводственной деятельности.

Они включают:

минеральные ресурсы (или полезные ископаемые) – это минеральные образования в земной коре определенного состава и свойства;

земельные ресурсы различают по типам почв (черноземы – наиболее плодородная почва, солончаки – не подходят для сельскохозяйственных целей) и видам сельскохозяйственных угодий (пашня, сенокос и т. д.);

водные ресурсы делятся на воды Мирового океана и воды суши (поверхностные, подземные);

биологические ресурсы, состоят из растительного и животного миров;

рекреационные ресурсы – предназначены для восстановления и поправки здоровья, состоят из природно-климатических, заповедных и бальнеологических (минеральные воды);

космические ресурсы – солнечная энергия, энергия приливов и отливов и др.

В последние годы в связи с небывалым ростом НТП и вовлечением в процесс производства ранее не вовлекаемых богатств природы происходит постепенное стирание граней между понятиями "природные условия" и "природные ресурсы" (ветер морского побережья, как элемент климата, сегодня вовлечен в процесс получения электроэнергии).

Следует отметить, что природные условия и ресурсы могут быть как позитивным фактором, способствующим экономическому росту и повышению доходов граждан, так и негативным, препятствующим эффективному развитию национальной экономики. Многое зависит от того, как страна этими ресурсами воспользуется. Негативная связь между богатством природными ресурсами и экономическим ростом в экономической литературе получила название *"ресурсного проклятья"*.

Наиболее характерным примером "ресурсного проклятья" считается Нигерия. Эта страна за период с 1970 по 2000 г. получила нефтяных доходов на сумму 350 млрд дол. Но эти деньги не пошли на пользу большинства граждан. Доля населения, живущего в абсолютной бедности, за этот период почти удвоилась и достигла 70%. Почти половина жителей не имеют доступа к водоснабжению и канализации; продолжительность жизни в стране одна из самых низких в мире, а детская смертность – одна из самых высоких.

Однако далеко не все ресурсообеспеченные государства подвержены "ресурсному проклятью". Некоторые из них, например Индонезия, Норвегия, Австралия, Канада, удачно используют природные богатства и демонстрируют высокие темпы экономического роста и социального развития.

Также широкую известность приобрела так называемая *"голландская болезнь"* – негативный эффект, обусловленный повышением курса национальной валюты в результате бума в добывающем секторе. Бум может быть вызван открытием ме-

сторождений полезных ископаемых или ростом цен на экспорт добывающих отраслей. Этот эффект получил свое название после открытия Голландией месторождений природного газа в 1959 г. Рост экспорта газа привел к увеличению инфляции и безработицы, падению экспорта продукции обрабатывающей промышленности и темпов роста доходов в 70-х годах XX в.

Средства труда – это то, с помощью чего человек воздействует на предметы труда, видоизменяя их в соответствии со своими целями и потребностями (машины, станки, оборудование, транспортные средства, здания, нематериальные активы). Уровень развития средств труда является важнейшим показателем технического прогресса, степени развития производительных сил и самого работника.

За весь период (начиная с промышленной революции XVIII в., когда человек помимо ручного труда, начал массово использовать машины и механизмы и достижения НТП), можно выделить *пять технологических укладов*, а сейчас уже идет становление шестого:

- первый – использование энергии воды в текстильной промышленности, водных мельниц, приводов разнообразных механизмов;
- второй – применение паровых машин;
- третий – использование в производстве электричества, развитие тяжелого машиностроения;
- четвертый – развитие энергетики с использованием нефти, газа и урана, средства связи и компьютеры, синтетические материалы, массовое производство автомобилей, самолетов, оружия, товаров народного потребления;
- пятый – освоение космоса, генная инженерия, новые источники энергии, Интернет;
- шестой – нанотехнологии, искусственный интеллект и др.

Сегодня самые развитые страны мира в основном имеют пятый технологический уклад и активно стремятся к внедрению шестого.

Рабочая сила – совокупность физических и духовных способностей человека, которые используются им в процессе производства материальных благ. В современной терминологии наряду с этим понятием активно используются такие термины, как "трудовой потенциал", "трудовые ресурсы", "человеческий капитал" и др.

В частности, *трудовые ресурсы* определяются, как рабочая сила страны, все население трудоспособного возраста. А *человеческий капитал* – это совокупность человеческих возможностей, используемых для получения доходов: природных (здоровье, интеллект, творческие способности) и приобретенных (знания, навыки, производительный труд), развитых в результате инвестирования в оздоровление, образование, профессиональную подготовку, науку. Таким образом, эти понятия не тождественны, так что, например, *трудовой потенциал* можно рассматривать как часть человеческого, вместе с другими его составляющими, которые проявляются не только в сфере труда.

Все эти понятия в той или иной форме отображают высокую роль человека в экономической системе, ведь именно рабочая сила является главной составляющей производительных сил. Теория и практика экономического развития многих стран неоднократно доказали, что инвестиции в человеческий капитал являются основным фактором успеха и экономического роста в долгосрочной перспективе. Отдача от таких вложений не приходит быстро, а наблюдается в долгосрочной перспективе, однако она наиболее очевидна. Например, в Японии расходы на образование составляют 4-5% ВВП, на науку – 3% ВВП (в Украине – менее 1% ВВП). Это очень высокие показатели по сравнению с другими странами мира, но такие затраты окупаются с лихвой: Япония лидирует в мире по продолжительности жизни, уровню образованности населения, квалифицированности кадров и показателям НТП.

Величина человеческого капитала зависит от демографической ситуации в стране и качества жизни.

Демографическая ситуация характеризуется системой показателей, важнейшие из которых:

1) численность населения, ее динамика; эти показатели важны для определения контингента трудовых ресурсов, объемов производства товаров личного потребления, объемов строительства и т.д.;

2) интенсивность демографических процессов: рождаемость, смертность, естественный прирост и др.

$$\begin{array}{|c|} \hline \text{Естественный} \\ \text{прирост} \\ \text{населения} \\ \hline \end{array} = \begin{array}{|c|} \hline \text{Родившиеся} \\ \text{за год} \\ \hline \end{array} - \begin{array}{|c|} \hline \text{Умершие} \\ \text{за год} \\ \hline \end{array}$$

Если этот показатель положительный, то рождаемость превышает смертность, если отрицательный – наоборот. Нулевое значение свидетельствует о простом воспроизводстве населения страны.

Чтобы все эти показатели были сопоставимы, обычно их рассчитывают на 1000 человек населения, получая соответствующие коэффициенты (рождаемости, смертности, естественного прироста);

3) размещение населения на территории (плотность, формы расселения, урбанизация, миграция);

4) структура (половозрастная, национальная, по уровню образования и т. д.);

5) численность и динамика трудовых ресурсов;

6) демографическая политика государства (система административных, экономических, пропагандистских мер, регулирующих численность и структуру населения в стране).

Качество жизни – совокупность показателей общего благосостояния людей, характеризующих уровень материального потребления (уровень жизни), а также доступность различных благ (здравоохранение, образование).

Для оценки качества жизни в любой стране был разработан *Индекс человеческого развития ООН (Human Development Index, HDI)*. Индекс измеряет достижения страны с точки зре-

ния продолжительности жизни, получения образования и фактического дохода по трем основным направлениям:

здоровье и долголетие, измеряемые показателем ожидаемой продолжительности жизни при рождении;

доступ к образованию, измеряемый уровнем грамотности взрослого населения и совокупным валовым коэффициентом охвата образованием;

достойный уровень жизни, измеряемый величиной валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в долларах США с учетом паритета покупательной способности (ППС).

Также при определении рейтинга учитываются множество иных факторов, такие как гражданские свободы, достоинство человека, его возможность участия в общественной жизни, социальной защищенности, показателях здоровья, уровня культурного развития населения, состояния преступности, охраны окружающей среды и многие другие. На основе этого выделяют 4 группы стран: с очень высоким рейтингом, высоким, средним и низким. Ежегодно специалисты ООН составляют отчет и ранжируют более 180 стран мира по развитию человеческого потенциала.

Также важным показателем развития человеческого капитала является *уровень (индекс) образованности*. Индекс измеряет достижения страны с точки зрения уровня образования ее населения по двум основным показателям:

индекс грамотности взрослого населения (2/3 веса в интегральном индексе);

индекс совокупной доли учащихся, получающих начальное, среднее и высшее образования (1/3 веса).

Эти два измерения уровня образования сводятся в итоговом индексе, который стандартизируется в виде числовых значений от 0 (минимальное) до 1 (максимальное). Принято считать, что развитые страны должны обладать минимальным показателем 0,8, хотя в подавляющем большинстве они имеют показатель 0,9 или выше.

Украина по индексу человеческого развития занимает 78 место в мире (согласно Докладу о человеческом развитии 22

ООН 2013), существенно отставая не только от развитых стран, но и республик бывшего СССР (Беларусь – 50 место, РФ – 55 место, Казахстан – 69 место), причем разрыв продолжает нарастать.

Подводя итоги вышеизложенному, можно сказать, что среди других дисциплин, изучаемых в вузах, *"Региональная экономика"* рассматривает в комплексе:

- природно-ресурсный, трудовой, экономический и финансовый потенциал страны и ее регионов;
- отраслевые состав и структуру экономики страны и ее регионов;
- предпосылки регионализации Украины и ее экономическое районирование;
- управление регионами и взаимоотношение между "центром" и регионами;
- региональную экономическую политику.

1.3. Основные научные направления региональной экономики и теории размещения производительных сил

Региональная экономика – относительно молодая дисциплина, отпочковавшаяся от науки о размещении производительных сил в середине XX в. Она находится на стыке собственно экономической науки, изучающей хозяйственные отношения, социологии – науки об обществе и закономерностях его эволюции, и регионалистики – междисциплинарной науки, изучающей процессы формирования и развития регионов.

Современная региональная экономика является той частью общественных наук, которая имеет дело с пространственными аспектами хозяйства и общества и включает научные теории экономической географии, миграции населения, землепользования, управления ресурсами, логистики, региональной политики, пространственных информационных систем и анализа данных. Для нее характерно расширение сферы исследований

за счет включения в анализ не только базисных экономических, но социально-политических и экологических факторов.

В свою очередь наука о размещении производительных сил (РПС), из которой вышла региональная экономика, возникла в недрах экономической и социальной географии. Однако, в отличие от физической географии, которая занимается фундаментальными вопросами о земле, наука о РПС направлена на прикладные результаты исследования и является экономической дисциплиной.

Потребность в исследованиях о размещении производительных сил появилась после промышленной революции, когда основным звеном экономики стали крупные промышленные предприятия. Тогда и встал вопрос о том, как эффективно размещать их по территории страны с учетом имеющихся природных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Вплоть до середины XIX в. РПС имела в большей степени прикладной характер, а научной стала только тогда, когда в своих исследованиях начала опираться на законы экономической теории и выработала собственные закономерности.

В последние десятилетия в связи с обострением региональных проблем в мире, во многом обусловленных диспропорциями в размещении и развитии производительных сил, усилилась потребность в региональной экономике, которая постепенно выделилась в самостоятельную дисциплину. Она имеет первостепенное значение при составлении целевых программ развития отраслей, регионов и экономики страны в целом.

К экономическим научным дисциплинам, на которые в настоящее время опирается "Региональная экономика", относятся: экономическая теория, экономическая и социальная география, размещение производительных сил, социально-экономическая статистика, микро- и макроэкономика, экономика различных отраслей хозяйства, экология и экономика природопользования, государственное управление, финансы, экономико-математическое моделирование и др.

С учетом того, что региональная экономика относится к числу междисциплинарных, можно выделить несколько ее концептуальных направлений.

1.3.1. Географическое направление

Географический детерминизм – учение, отдающее ведущую роль в развитии общества географическому положению страны и природно-климатическим условиям и ресурсам.

Это направление в науке зародилось еще в глубокой древности. В то время человек очень сильно зависел от природной среды и естественно, что главным в географии было то, как природная среда влияет на жизнь людей, их культуру, хозяйственный уклад. Первыми представителями географического детерминизма можно считать Аристотеля и Гиппократ. Уже тогда ими было подмечено, как влияет климат на темперамент народов, склонность к наукам или ремеслам, форму государственного правления, наличие или отсутствие рабства и т. п.

На протяжении развития научной мысли эта теория не теряла своих последователей: в эпоху Великих географических открытий – это француз Ж. Боден, в эпоху Просвещения – Ш. Монтескье. Позднее значительный вклад внесли немецкие философы И. Кант и Г. Гегель, географ К. Риттер, английский историк Т. Бокль, русский географ Л. Мечников и многие другие.

Можно полностью согласиться с представителями географической теории, что обитание человека в той или иной природной среде существенным образом влияет на характер занятий, тип хозяйственной деятельности, предметы и средства труда, продукты питания, менталитет, культуру и др. Влияние климата, например, сказывается на работоспособности человека. Жаркий климат сокращает время активной деятельности (достаточно вспомнить популярную среди жителей стран средиземноморья сиесту). Холодный климат требует от людей больших усилий для поддержания жизни, а умеренный климат в наибольшей степени способствует человеческой активности.

Однако в начале XX в. географический детерминизм был подвергнут критике. Многие ученые высказывали мнение, что он дает основания для оправдания колониальной политики и расизма.

В настоящее время теория географического детерминизма опять набирает популярность. Так, американский биолог и географ Дж. Даймонд в книге "Ружья, микробы и сталь: Судьбы человеческих обществ" (Пуллитцеровская премия 1997 г.) показал прямое влияние географических факторов на доминирование западной цивилизации во всем мире.

Из других современных исследователей в данном направлении следует отметить экономиста, профессора Принстонского университета П. Кругмана. На протяжении последних тридцати лет, помимо разработки новой теории торговли, он занимался также разработкой *теории "новой экономической географии"* (Нобелевская премия по экономике за 2008 г.) и взаимосвязи между ними. Ученый развил давно известную идею эффекта масштаба (чем больше объем производства, тем ниже издержки на единицу продукции) и применил ее к анализу географического распределения экономической активности.

По мнению Кругмана, перспективы развития отдельных стран и регионов обусловлены в первую очередь двумя группами базовых факторов, которые формируют преимущества пространственного развития (или наоборот – создают барьеры для него). К факторам "первой природы" он относит обеспеченность природными ресурсами, востребованными рынком, и выгодное географическое положение, которое снижает транспортные издержки и облегчает передачу инноваций, а к факторам "второй природы" – высокую плотность населения и агломерационный эффект, позволяющие экономить на масштабе; развитую инфраструктуру, которая сокращает расстояние; человеческий капитал; институты, способствующие улучшению предпринимательского климата, росту мобильности населения, распространению инноваций и др.

1.3.2. Экономическое направление

Теории размещения регионального производства (их еще называют *штандортными теориями* – от нем. Standort – месторасположение), суть которых заключается в определении наиболее выгодного местоположения отдельных предприятий с

точки зрения наименьших издержек производства или наибольших прибылей для их владельцев.

Становление и развитие штандортных теорий размещения принято связывать с немецкими экономистами, первым из которых был Й. Тюнен (1826 г.). Главная его заслуга – выявление закономерностей размещения сельскохозяйственного производства и внедрение в экономический анализ понятия "расстояние".

В теории сельскохозяйственного штандорта или "концентрических колец" Тюнена (рис. 1.2) рассматривается влияние города-рынка на сельскохозяйственную специализацию близлежащей территории.

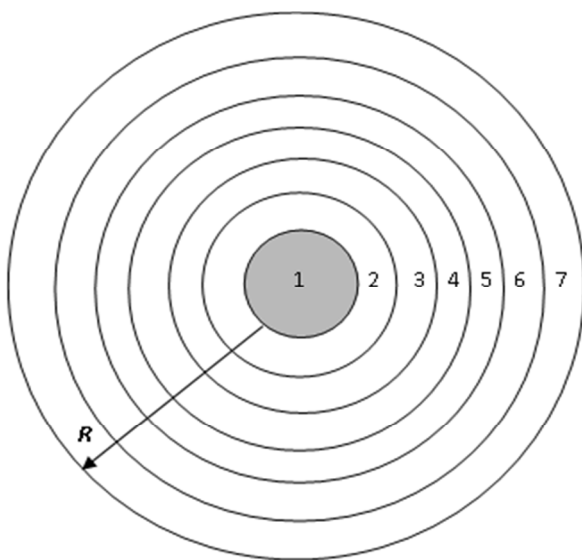


Рис. 1.2. Концентрические кольца по Тюнену

1 – город-рынок; 2 – овощеводство и молочное животноводство; 3 – лесное хозяйство; 4 – зерновые культуры; 5 – кормовые культуры; 6 – трехпольный севооборот; 7 – экстенсивное животноводство; R – расстояние от центра.

Город расположен в центре территории, а все пространство представляет собой круг. При этом было выделено шесть

зон, кольцами располагающиеся вокруг центра, каждая из которых специализируется на чем-либо. Таким образом была обоснована зональность сельскохозяйственного производства в зависимости от расстояния к центру. Чем выше урожайность, тем ближе к городу должно размещаться производство. В то же время чем дороже тот или иной продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение. В результате интенсивность ведения хозяйства снижается по мере удаления от города. И цена каждого продукта в любой точке пространства отличается от его цены в городе на величину транспортных затрат.

Дальнейшее развитие штандортных теорий получило у В. Лаунхардта (1882 г.), который рассматривал оптимальное размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынка сбыта продукции. Решающим фактором размещения производства у Лаунхардта, так же как и у Тюнена, являются транспортные издержки. Точка оптимального размещения предприятия находится в зависимости от веса перевозимых грузов и расстояний. Для решения этой задачи Лаунхардт разработал метод весового (или локационного) треугольника (рис. 1.3).

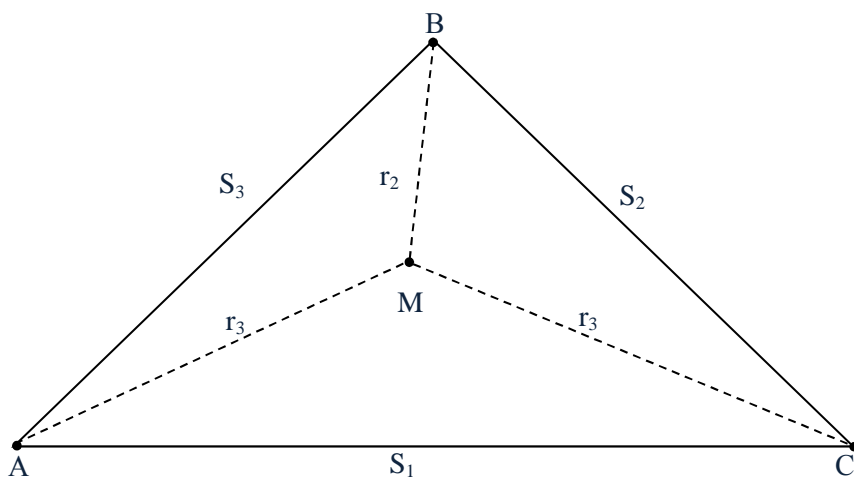


Рис. 1.3. Локационный треугольник Лаунхардта

Пусть требуется найти пункт размещения нового металлургического завода. При этом:

- точка А – это пункт добычи железной руды;
- точка В – пункт добычи угля;
- точка С – пункт потребления металла;
- t – транспортный тариф (на 1 т/км);
- a – расходы руды на выплавку 1 т металла;
- b – расходы угля на выплавку 1 т металла.

Известны также расстояния между пунктами (стороны локационного треугольника): $AC = S_1$; $BC = S_2$; $AB = S_3$.

Возможным пунктом размещения металлургического завода может быть каждая из трех точек размещения источников руды, угля и потребителя металла. В этих случаях суммарные затраты, связанные с перевозкой всех необходимых грузов для потребления 1 т металла, будут равны:

$(bS_3 + S_1)t$ – при размещении завода в точке А;

$(aS_3 + S_2)t$ – при размещении завода в точке В;

$(aS_1 + bS_2)t$ – при размещении завода в точке С.

Наилучшим пунктом размещения завода будет тот, в котором транспортные затраты минимальны.

Однако искомый пункт размещения может не совпадать ни с одной из вершин локационного треугольника, а находиться внутри него в некоторой точке М.

Расстояние от внутренней точки М до вершин треугольника составляют: $AM = r_1$; $BM = r_2$; $CM = r_3$. Тогда транспортные издержки при размещении металлургического завода в точке М будут равны: $T = (ar_1 + br_2 + cr_3)t$. Выполнение требования $T \rightarrow \min$ и дает точку оптимального местоположения предприятия.

Значительный вклад в углубление штандортных теорий внес в 1909 г. А. Вебер. Он ввел новый фактор и нашел оптимальную точку размещения производства относительно источников сырья, рабочей силы и рынка сбыта продукции путем построения треугольника (рис. 1.4).

Вебер, по сравнению со своими предшественниками, ставит более общую оптимизационную задачу: минимизацию об-

щих издержек производства, а не только транспортных. Его заслугой стало то, что ему первому удалось выработать многофакторную теорию размещения промышленного предприятия, опирающуюся на методы количественного анализа (математическое моделирование).

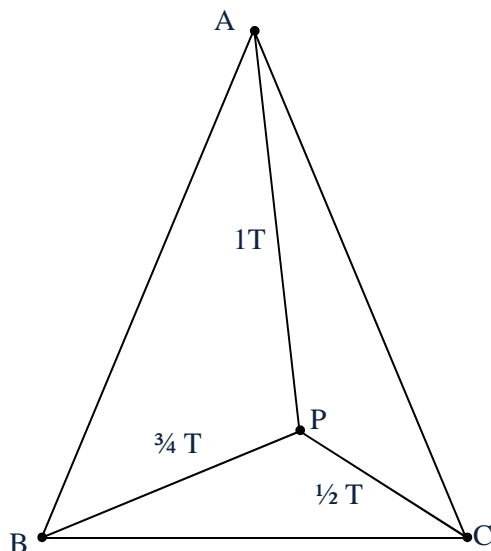


Рис. 1.4. Треугольник размещения по Веберу

A – место потребления; B – материальный склад; C – рабочая сила;
P – "штандинг" (место расположения предприятия).

В. Кристаллер разработал *теорию центральных мест* (1933 г.). Центральными местами он называет экономические центры, которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта). Эти зоны обслуживания и сбыта с течением времени имеют тенденцию оформляться в правильные шестиугольники (пчелиные соты), а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками без просветов (кристаллеровская решетка) (рис. 1.5).

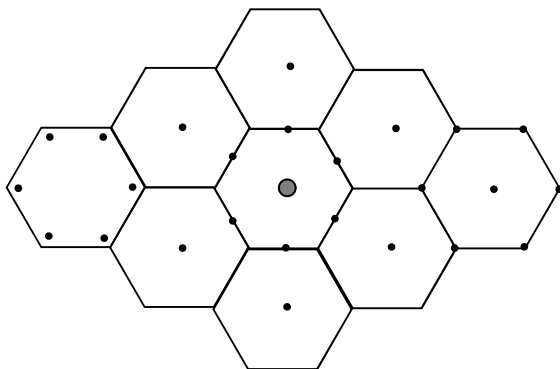


Рис. 1.5. Кристаллеровская решетка

Благодаря этому минимизируется среднее расстояние для сбыта продукции или поездок в центры для покупок и обслуживания. Теория Кристаллера объясняет, почему одни товары и услуги должны производиться (предоставляться) в каждом населенном пункте (продукты первой необходимости), другие – средних поселениях (обычная одежда, основные бытовые услуги и т.п.), третьи – только в крупных городах (предметы роскоши, театры, музеи и т.д.).

Все эти теории и были положены в основу региональной экономики, "отцом" которой считается американский экономист У. Айзард, который в 1956 г. выпустил первую монографию, посвященную региональной науке (это научное направление еще называют школой пространственного анализа) и основал в Пенсильванском университете кафедру региональной науки. Благодаря этому новое научное направление добилось широкого признания в кругах экономистов и представителей экономической географии.

В современной науке региональная экономика изучается в комплексе с макро- и микроэкономикой и тесной связи с традиционной экономической проблематикой, рассматриваемой с позиций рационального поведения экономических субъектов и эффективного использования ограниченных ресурсов. Из современных исследователей в области региональной экономики

можно отметить фундаментальные учебники Х. Армстронга и Дж. Тейлора "Региональная экономика и политика" и А. О'Салливана "Экономика города".

1.3.3. Социокультурное направление

Цивилизационная теория объясняет многие проблемы современного мира, и региональные в том числе, одновременным существованием нескольких отличных друг от друга цивилизаций. Эта концепция берет начало в конце XIX в. в трудах русского ученого Н. Данилевского. В первой половине XX в. наиболее полно она была разработана немецким философом О. Шпенглером в книге "Закат Европы" и британским историком А. Тойнби в фундаментальном 12-ти томном труде по сравнительной истории цивилизаций "Постижение истории".

В конце XX в. цивилизационная теория вновь приобрела популярность благодаря известному политологу профессору Гарвардского университета С. Хантингтону. В книге "Столкновение цивилизаций" многие проблемы развития современного мира он объяснил параллельным существованием нескольких цивилизаций: синской (китайской), японской, индуистской, исламской, православной, западной, латиноамериканской и африканской.

Что касается Украины, то Хантингтон считал причиной ее региональных различий и противоречий то, что вот уже несколько столетий по территории страны проходит так называемая "линия разлома" между цивилизациями. Соответственно, западная часть Украины принадлежит к западной цивилизации, а восточная – к православной.

На западную цивилизацию оказали влияние такие феномены, как римское католичество, феодализм, Ренессанс, Реформация, экспансия и колонизация заморских владений. В различные моменты своего прошлого Западная Украина была частью Польши, Литвы, а затем Австро-Венгрии. При этом Галиция, Буковина и Закарпатье были, по существу, внутренними колониями Австро-Венгрии, выступая в качестве рынка сбыта выпускавшихся в центральных провинциях империи товаров, а

также доступного источника минерального сырья и сельскохозяйственных продуктов. Значительная часть ее населения являются приверженцами украинской греко-католической церкви, которая имеет очень сложную историю взаимоотношений и разногласий с православной церковью. Греко-католики совершают православные (византийские) обряды, но признают власть Папы Римского и католические догматы. Западные украинцы в составе Австро-Венгрии уделяли большое внимание своей национальной идентичности (которая формировалась в борьбе с полонофильством и русофильством). Их хозяйственный уклад и традиции также близки к западным (польско-австро-венгерским, отсюда – и сильное стремление в Европу).

В противовес Западной цивилизации, Восточная цивилизация (главный ее представитель – Россия) была сформирована под влиянием византийских корней и татаро-монгольского ига. Весьма ограниченное влияние на нее имели идеи Возрождения, Реформация, Просвещение и другие события, имевшие место в Европе. Отсюда в восточной Украине, как части России, – крепостное право, специфический евро-азиатский уклад жизни (как отмечал русский историк В. Ключевский: "Исторически Россия, конечно, не Азия, но географически она не совсем и Европа. Это переходная страна, посредница между двумя мирами. Культура неразрывно связала ее с Европой; но природа положила на нее особенности и влияния, которые всегда влекли ее к Азии или в нее влекли Азию"), великорусские имперские традиции, преобладание русского языка как средства межнационального общения и т. д. (и, соответственно, – естественное стремление к интеграции с Россией).

Вот почему отдельные регионы Украины имеют объективно разные социально-культурные и геополитические приоритеты, которые оказывают существенное влияние на процессы ее современного развития и векторы интеграции.

1.3.4. Региональные исследования в трудах советских, российских и украинских ученых

Региональная экономика как наука в СССР начала складываться сначала в рамках экономической и социальной географии, а позднее – размещения производительных сил. Основоположниками экономической географии и РПС в СССР считают Н. Баранского и Н. Колосовского, авторов многочисленных трудов по ее теории и методологии. Им принадлежит заслуга разработки теории экономического районирования и образования *территориально-производственных комплексов* (ТПК) – такого сочетания взаимосвязанных предприятий на определенной территории, при котором достигается экономический эффект за счет использования общей инфраструктуры, сокращения транспортных издержек, наиболее полного использования сырья.

Значительный вклад в развитие РПС внесли также ряд советских, а позднее – российских ученых (П. Семенов-Тянь-Шанский, П. Алампиев, В. Кистанов, Э. Алаев, Н. Некрасов, Т. Морозова), а также украинских ученых (Н. Чумаченко, Б. Данилишин, К. Воблый, В. Ковалевский, М. Паламарчук, Ф. Заставный, О. Шаблий и др.), которые сконцентрировали свои исследования на особенностях производительных сил и достижении эффективности их размещения в СССР, а позднее – в России и Украине. Ими были разработаны и сформулированы такие важные категории, как законы и закономерности, принципы и факторы РПС, которые, однако, во многом ориентировались на задачи планового управления экономикой.

Законы вообще – это необходимые, устойчивые, повторяющиеся, причинно-обусловленные связи и взаимозависимости между явлениями в природе и обществе.

Закономерности РПС – наиболее общие существенные отношения между производительными силами и территорией, которые проявляются в виде тенденций (табл. 1.1).

Между законами и закономерностями нет четкой границы, поэтому в научной литературе одни и те же отношения иногда рассматриваются как законы, а иногда – как закономерности.

Таблица 1.1

*Экономические законы и соответствующие
им закономерности РПС*

Законы	Закономерности РПС
Экономии времени и труда	Закономерность рационального размещения производства (взаимоотношения между хозяйством и территорией должны быть такими, чтобы максимальный эффект достигался с минимальными затратами)
Концентрации производства	Закономерность территориальной концентрации производительных сил (проявляется в сосредоточении населения и производства в наиболее благоприятных местах страны, региона)
Общественного разделения труда	Закономерность комплексного размещения производительных сил (правильное сочетание отраслей на определенной территории дает общую экономию за счет снижения затрат основного производства, удешевления перевозок сырья и готовой продукции)
Территориального разделения труда	Закономерность региональной интеграции хозяйства (из-за специализации регионов требуется тесная экономическая взаимосвязь между ними, в результате которой формируется единый хозяйственный комплекс страны)
Пропорционального развития производства	Закономерность пропорционального размещения производительных сил (требует достижения равновесия между социальными, экономическими, техническими и природными составляющими хозяйственной системы)

Отражением этих закономерностей в экономической политике государства являются принципы размещения производительных сил.

Принципы размещения производительных сил – основополагающие правила, которыми должно руководствоваться государство в своей экономической политике при планировании размещения предприятий, развития регионов, при разработке общей схемы размещения производительных сил.

Выделяют следующие *основные принципы размещения производительных сил*:

- максимально возможное приближение производства к источникам сырья, топлива, центрам сосредоточения рабочей силы, потребителям;
- первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов;
- охрана окружающей среды и рациональное природопользование;
- создание условий для выравнивания уровней экономического развития регионов;
- ограничение избыточной концентрации промышленности в городах;
- укрепление национальной, экономической и социальной безопасности;
- использование экономических выгод международного разделения труда и др.

Каждый принцип в отдельности имеет рациональный смысл, однако в целом они не всегда несовместимы. Например, только в редких случаях возможно разместить производство вблизи и от источника сырья, и от источника энергии, и от места потребления готовой продукции. Дальнейшая специализация производства усиливает неравномерность его размещения по территории страны. Тем не менее нужно стараться их учитывать для того, чтобы рационально организовать производительные силы, уменьшать диспропорции в развитии регионов и содействовать увеличению экономического потенциала государства.

Факторы РПС – это совокупность условий, правильное использование которых обеспечивает высокие результаты размещения производства. *Выделяют следующие факторы размещения:*

- сырьевой – это когда определенное производство тяготеет к сырьевой базе, например, горнодобывающая промышленность);
- топливно-энергетический – тяготение производства к источникам топлива и энергии (например, металлургии – к угольным месторождениям);
- водный – тяготение производства к источникам воды (целлюлозно-бумажное производство);
- трудовой – тяготение производства к сосредоточению большого количества дешевой рабочей силы (легкая промышленность);
- наукоемкой – тяготение производства к сосредоточению высококвалифицированных кадров и центров их подготовки (авиастроение);
- потребительский – приближение производств к потребителю в силу трудностей с перевозкой продукции или массового ее потребления в определенном регионе (тяжелое машиностроение, пищевая промышленность);
- транспортный – синтезирующий влияние всех указанных факторов и выделяющий наиболее значимые.

Следует отметить, что изолированное рассмотрение отдельных факторов не дает общей картины, т.е. необходим комплексный учет их влияния (зачастую противоречивого). Кроме того, с развитием науки и техники действие отдельных факторов может как ослабевать (например сырьевого), так и усиливаться (например потребительского).

В настоящее время в украинской и российской высшей школе вместо курса "Размещение производительных сил" введен курс "Региональная экономика". Тем не менее, по мнению российского специалиста в области региональной экономики академика А. Гранберга, в России (а также и в Украине) "базой данного курса продолжает оставаться экономическая география

и размещение производительных сил". Так что пока еще "... и экономическая география, и размещение производительных сил мало связаны с фундаментальными дисциплинами современного экономического образования (макроэкономикой и микроэкономикой), оставляют в стороне изучение основных проблем рыночной экономики, только обозначают возможности и методы регулирования регионального развития" [19].

1.4. Основные показатели уровня развития страны и ее регионов

Общий уровень развития страны оказывает существенное влияние на отраслевую и территориальную структуру хозяйства. Чем более развита экономика, тем больше имеется условий для дальнейшего развития производительных сил.

Уровень и динамику развития производительных сил страны характеризуют системы показателей, главными из которых являются следующие.

Во-первых: *валовой внутренний продукт (ВВП) и валовой национальный продукт (ВНП).*

ВВП – это стоимость конечных товаров, работ и услуг, произведенных за год на территории страны как отечественными, так и зарубежными субъектами хозяйствования (предприятиями, предпринимателями и др.). ВВП исключает промежуточные товары, то есть те, которые используются для производства других товаров: материалы, сырье, топливо, энергию и т.п.;

ВНП характеризует стоимость конечных товаров, работ и услуг, произведенных не только внутри страны, но также и за ее пределами, но только отечественными субъектами хозяйствования. Как правило, разница в величинах ВВП и ВНП небольшая и составляет не более 1%.

Во-вторых: *ВВП (ВНП) в расчете на душу населения.* Этот показатель используется при сопоставлении потенциала разных стран. Так, по итогам 2011 г., по абсолютному размеру ВВП в мире лидировали США, но по размерам ВВП на душу населения лидером было государство-карлик Лихтенштейн, а США

находятся только на 12-м месте. Хотя по абсолютному размеру произведенного ВВП Лихтенштейн занимал 165 место в мире. Что касается Китая – второй по размеру ВВП страны в мире, – то по ВВП на душу населения Китай все еще находится во второй сотне стран мира (табл. 1.2).

Для международных сопоставлений возможны два способа соизмерения ВВП (ВНП) разных стран:

1) исходя из *текущего обменного курса* (например, гривни и доллара);

2) исходя из так называемого *паритета покупательной способности* (ППС), который учитывает разную покупательную способность доллара в отдельных странах (о важности учета ППС свидетельствует тот факт, что, исходя из текущего обменного курса, ВВП Украины в 2011 г. был в 2 раза меньше и составлял 3,7 тыс. дол.).

И, наконец, уровень развития производительных сил страны определяется *отраслевой структурой экономики, ее сбалансированностью, удельным весом наукоемких отраслей.*

В связи с этим выделяют:

- *аграрные страны*, для которых характерно, что большинство населения занято производством продовольствия, в структуре ВВП преобладает первичный сектор (сельское и лесное хозяйство, охота и рыболовство), национальный доход используется преимущественно непроизводительно (на потребление), политическая власть принадлежит земельным собственникам или центральному правительству. Главный экономический ресурс составляют природные ресурсы. Это характерно прежде всего для наиболее бедных стран Африки, Азии, Латинской Америки. *Отраслевая структура экономики этой группы стран выглядит следующим образом:*

аграрный сектор – до 40% ВВП;

промышленное производство – до 30% в ВВП;

сфера услуг – до 30% в ВВП.

- *индустриальные страны* – в структуре ВВП преобладает продукция вторичного сектора (промышленности и стро-

Таблица 1.2

*ВВП в расчете на душу населения в разных странах мира с учетом паритета покупательной способности (2011 г.)*¹

Страна	Абсолютный размер ВВП, млрд дол.	Рейтинг по абсолютному размеру ВВП	Население, млн чел.	ВВП на душу населения, тыс. дол.	Рейтинг по ВВП на душу населения
США	15290	1	314	49,0	12
Китай	11440	2	1343	8,5	121
Индия	4515	3	1205	3,7	164
Япония	4497	4	127	35,2	37
Германия	3139	5	81	38,4	27
Россия	2414	6	143	17,0	70
Бразилия	2324	7	199	11,9	101
Великобритания	2290	8	63	36,6	34
Франция	2246	9	66	35,6	36
Италия	1871	10	61	30,9	44
Турция	1087	16	80	14,7	86
Польша	782	20	38	20,6	60
Египет	526	26	84	6,6	136
Швейцария	344	37	8	43,9	15
Украина	334	38	45	7,3	134
Греция	298	43	11	26,6	51
Чехия	289	44	10	27,4	49
Португалия	252	50	11	23,7	55
Израиль	238	51	8	31,4	41
Казахстан	220	52	18	13,2	94
Венгрия	198	55	10	19,8	62
Беларусь	144	60	10	15,2	80
Латвия	35	105	2	15,9	74
Лихтенштейн	5	165	0,4	141,1	1

¹ Международная статистика приведена по данным сайта: <http://www.indexmundi.com>.

ительства). Для них характерна урбанизация (повышение роли городов в развитии общества), высокая доля квалифицированного труда, сосредоточение руководства предприятиями в руках профессиональных управляющих – менеджеров. Главным экономическим ресурсом является капитал (реальный и денежный). К этой группе стран можно отнести большинство постсоветских государств, Бразилию и др. *Отраслевая структура экономики этой группы стран выглядит следующим образом:*

аграрный сектор – около 5-10% ВВП;

промышленное производство – до 50% в ВВП;

сфера услуг – около 40% в ВВП.

• *постиндустриальные страны*, которые характеризуются переходом экономики от производства продукции к оказанию услуг. В структуре ВВП преобладает третичный сектор (сфера услуг) и наукоемкие производства в промышленности. Главным экономическим ресурсом являются знания и труд. Экономические отношения во многом определяются способностью вырабатывать и использовать новые знания, внедрять нововведения (инновации). Повышенное значение знаний и информации объясняет тот факт, что постиндустриальное общество часто называют информационным. К этой группе относятся США, а также наиболее развитые страны Европы и Азии. *Отраслевая структура экономики этой группы стран выглядит следующим образом:*

аграрный сектор – около 2% ВВП;

промышленное производство – до 30% в ВВП;

сфера услуг – до 70% в ВВП.

Важно отметить, что регион является подсистемой национальной экономики. Поэтому подобные показатели рассчитываются и внутри страны для составляющих ее регионов. Соответственно, и внутри страны по отраслевой структуре экономики можно выделить, например, аграрные или индустриальные (промышленные) регионы. А основными показателями, характеризующими динамику и эффективность развития регионов, являются валовый региональный продукт и валовый региональный продукт на душу населения.

Валовый региональный продукт (ВРП) – это обобщающий показатель экономической деятельности региона, характеризующий процесс производства товаров и услуг для конечного использования. Показатель ВРП является по своему экономическому содержанию близким к показателю ВВП. При расчете *ВРП на душу населения* используется среднегодовая численность постоянного населения региона.

Для построения полной картины уровня социально-экономического развития региона применяется и целый ряд других показателей: экономическое состояние важнейших отраслей, финансовое положение региона; инвестиционная активность и активность на внешних рынках; доходы населения; занятость и рынок труда; состояние социальной сферы; экологическая ситуация и др.

В последние годы широкое распространение получила *интегральная оценка состояния региона* по различным показателям. По каждому индикатору (показателю) регион получает свое место (ранг), оцениваемое в баллах. Затем по каждому блоку показателей рассчитываются оценки путем деления фактических баллов на максимально возможные. Чем выше оценка, тем в лучшем положении находится регион.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Раскройте содержание основных теорий РПС и региональной экономики.
2. Какой вклад в разработку теорий размещения внесли Тюнен, Вебер, Лаунхардт, Кристаллер?
3. С помощью локационного треугольника Лаунхардта определяется оптимальное размещение:
 - a) рынка сбыта;
 - b) сырьевой базы;
 - c) населенного пункта;
 - d) предприятия;
 - e) складского помещения.

4. Охарактеризуйте особенности советской школы региональных исследований.

5. Дайте определение производительных сил и составляющих их элементов. Что является ведущим в системе производительных сил? Аргументируйте ответ.

6. К неисчерпаемым природным ресурсам относят:

- a) солнечную энергию;
- b) полезные ископаемые;
- c) энергию приливов и отливов;
- d) внутреннее тепло Земли;
- e) водные ресурсы;
- f) все перечисленное относится.

7. Что такое "голландская болезнь" и "ресурсное проклятие". Как они могут влиять на экономическое развитие страны? Приведите примеры.

8. Есть ли разница между понятиями "рабочая сила", "трудовые ресурсы;" "трудовой потенциал", "человеческий капитал"?

9. Какими показателями характеризуется природный прирост населения?

10. К каким факторам, на ваш взгляд, принадлежит ведущая роль в воспроизводстве населения: социокультурным, религиозным, социально-экономическим? Аргументируйте ответ и приведите примеры.

11. Приведите примеры материалоемких, энергоемких, трудоемких и наукоемких производств.

12. Потребительский фактор является решающим при размещении предприятия в случае:

- a) избытка трудовых ресурсов;
- b) крупногабаритности производимой продукции;
- c) высокой численности населения;
- d) невозможности перевозки продукции на дальние расстояния;
- e) все верно.

13. Определите степень влияния основных факторов на размещение некоторых отраслей. Заполните таблицу, используя

следующие условные обозначения: ++ решающее значение, + значительное, +- незначительное, – не играет роли.

Отрасли	Сырье	Топливо и энергия	Вода	Трудовые ресурсы	НТП	Потребитель
Горнодобывающие производства						
Черная металлургия						
Тяжелое машиностроение						
Автомобилестроение						
Судостроение						
Самолетостроение						
Строительство						
Железнодорожный транспорт						
Сфера услуг						

14. Назовите основные показатели уровня развития производительных сил страны и ее регионов.

15. Показатель валового регионального продукта характеризует:

- а) затраты на конечное потребление населения региона;
- б) доходы населения региона;
- с) стоимость всех произведенных в регионе товаров, работ и услуг;
- д) стоимость всей промышленной продукции региона.

16. Аргументируйте ответ, к какой группе стран относится Украина:

- а) аграрных;
- б) аграрно-индустриальных;
- с) индустриально-аграрных;
- д) индустриальных;
- е) постиндустриальных.

РАЗДЕЛ 2. ПОНЯТИЕ О РЕГИОНЕ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ

2.1. Понятие "регион".

2.2. История возникновения и особенности развития регионов Украины. Исторический, этнический и культурный факторы регионализации.

2.3. Региональные органы управления.

2.4. Экономический фактор регионализации. Экономическое районирование Украины.

2.1. Понятие "регион"

Слово "регион" – латинского происхождения – в переводе означает край, страна, область. Понятие "регион" возникло в различных науках для выделения территориальных частей по определенному признаку (территориальному, административному, политическому, экономическому, демографическому и др.). Регионы выделяются из территории в соответствии с определенными целями и задачами: для управления, с позиций места в территориальном разделении труда, типичности стоящих проблем и др.

Самое простое определение региона можно найти у профессора Гарвардского университета (США) Н. Грае, он назвал регионом территорию, которая отличается достаточно характерными признаками, для того чтобы отделить ее от соседей.

Российский академик А. Гранберг считает регионом определенную территорию, отличающуюся от других территорий по ряду признаков и обладающую некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.

По определению украинского академика Н. Чумаченко, регион – это часть территории государства, выделенная по совокупности различных признаков в административную единицу, сознательно направляемая и координируемая для достиже-

ния целей общественного развития и предотвращения действия разрушительных или негативных внешних сил.

Ассамблея европейских регионов (Assembly of European Regions, AER) трактует регион как "...выражение отличительной политической самобытности, которая может принимать самые различные политические формы, отражающие демократическую волю каждого региона принимать ту форму политической организации, которую он сочтет предпочтительной. Регион сам избирает свое руководство и устанавливает знаки различия его представительства".

Проанализировав многообразие трактовок, приводимых в литературе, можно сделать вывод, что регион – это некоторая целостная территориальная система со своей структурой, функциями и связями с внешней средой. А за основу можно принять следующее определение.

Регион в широком смысле слова – это определенная часть территории страны (или нескольких соседних стран) с более или менее однородными природными условиями, факторами производства, производственной и социальной инфраструктурой, институциональной и культурной средой. В узком смысле слова регион обладает также атрибутом политического самоуправления. Поэтому внутри страны регионом обычно считается административно-территориальная единица.

Среди регионов можно выделить:

- макрорегионы – группы стран (например, Восточной Европы, Карибского бассейна и т. д.);
- мезорегионы – крупные территории, которые не совпадают с существующими политическими единицами, но обладают объединяющим их фактором (Восточная, Западная, Центральная и Южная Украина) (рис. 2.1);
- микрорегионы – территории внутри области, края.

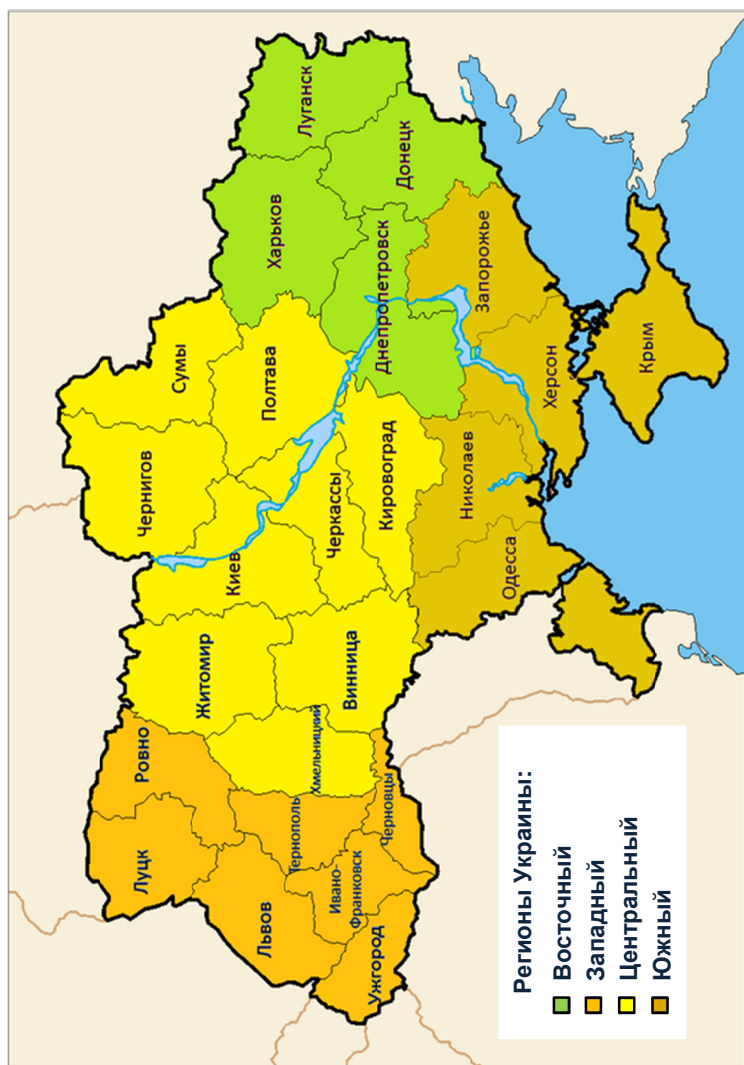


Рис. 2.1. Мезорегионы страны: области, относящиеся к Восточной, Западной, Центральной и Южной Украине

2.2. История возникновения и особенности развития регионов Украины. Исторический, этнический и культурный факторы регионализации

Украина – унитарное государство, значительное по территории и численности населения. Процесс формирования ее территории в нынешнем виде начался в древности и завершился в 1954 г. (когда Крымская область была передана из состава РСФСР в состав УССР). Но Украина не однородна и состоит из отдельных регионов, которые различаются менталитетом проживающего в них населения, религиозными и культурными традициями, политическими предпочтениями и активностью граждан, уровнем экономического развития. В настоящее время с учетом геополитического, исторического и этнического факторов в Украине можно выделить следующие регионы:

1. Закарпатье (Закарпатская область);
2. Буковина (Черновицкая область);
3. Волынь (Волинская и Ровенская области);
4. Галиция (Ивано-Франковская, Львовская и Тернопольская);
5. Подолье (Винницкая и Хмельницкая);
6. Полесье (Житомирская, Киевская и Черкасская);
7. Приднепровье (Днепропетровская, Запорожская и Кировоградская);
8. Северщина (Сумская и Черниговская);
9. Слобожанщина (Полтавская и Харьковская);
10. Донбасс (Донецкая и Луганская);
11. Таврия (Николаевская, Одесская и Херсонская);
12. Таврида (Крым).

Такое значительное количество регионов объясняется длительными процессами формирования территории Украины, ее геополитическим положением, историческими факторами. Рассмотрим кратко историю возникновения и некоторые особенности регионов Украины.

Север и Центр Украины ведут свою историю со времен Киевской Руси. Население этих регионов в основном украинское, православное, с самобытными традициями и культурой.

Здесь расположена столица Киев и старинные города Чернигов и Полтава.

Наряду с этими регионами колыбелью украинской государственности считается и *Приднестровье*. Именно здесь, за днепровскими порогами, на острове Хортица в XVI в. была основана знаменитая Запорожская Сечь – первая и мощнейшая социально-политическая и военная организация украинского казачества. Следующие более чем 300 лет она являлась важным игроком на военной карте не только Украины, но и всей Европы. После упразднения Запорожской Сечи российской императрицей Екатериной II в 1775 г. ее территории были присоединены к территории Российского государства и впоследствии развивались под его влиянием. Эти земли с полной уверенностью можно считать "классической Украиной". Другие же регионы "украинскими" стали не так давно.

Например, первые поселения в *Донбассе* появились только в конце XIV в. Интенсивное хозяйственное освоение территории началось в XVIII в., что было связано с началом промышленной добычи угля. Донбассу покровительствовал международный капитал, и здесь и сегодня находятся основные месторождения каменного угля Украины, сосредоточены шахты и металлургические предприятия.

Большая часть нынешней территории Донбасса окончательно вошла в состав Российской империи после русско-турецкой войны 1735-1739 гг. Кроме русских и украинцев здесь стали селиться многочисленные выходцы из соседних славянских земель. После Октябрьской революции 1917 г. на территории Донбасса в феврале 1918 г. была провозглашена Донецко-Криворожская республика (ДКР) в составе РСФСР. Ее создание базировалось на экономической основе (сама идея административно-хозяйственного объединения предприятий Донецкого угольного бассейна и Криворожского рудного района возникла еще в царское время), но она продемонстрировала и политическую самостоятельность (создала, например, свою армию и отказалась подчиниться тогдашнему Киевскому правительству – Центральной Раде). Просуществовала ДКР недолго и ее земли вошли в состав Украинской советской республики.

В силу исторических и географических особенностей на Донбассе сильны симпатии к России. Здесь проживают много русских (почти половина населения), мигрировавших сюда как в XIX в. при промышленном освоении края, так и в 30-х годах во время советской индустриализации. Также на территории региона в Приазовье проживают много греков. Вообще край является многонациональным, что тоже оказывает заметное влияние на менталитет жителей региона.

Высокая плотность населения и мощный промышленный потенциал позволяют Донбассу и в настоящее время играть важную роль в экономической и политической жизни государства.

Области *Таврии (или Новороссии)* также вошли в состав Украины относительно недавно. Эти земли в результате войн с Крымским ханством и Османской империей были присоединены к Российской империи. Заселение края началось с создания небольших поселений, основанных малороссийскими казаками и беглецами из других регионов России. Массовый характер освоение Новороссии приобрело с конца XVIII в. под руководством князя Г. Потемкина, которому Екатерина II дала для этого почти неограниченные полномочия.

Таврийские земли раздавались представителям разных национальностей: русским, немцам, сербам, болгарам, армянам, грекам, евреям, молдаванам, румынам и др., которые и сегодня проживают на территории региона. В Российской империи Новороссия выделялась высоким уровнем культуры первых губернаторов и градоначальников, экономическими свободами, а также полиэтничностью и поликонфессиональностью в развитии. Все это обеспечило ее жителям высокое качество жизни и сформировало новый субэтнос.

Крупнейшим городом Новороссии стала Одесса, которая и сегодня является одним из важнейших морских портов и культурных центров Украины. В настоящее время регион является экономически развитым, здесь расположены крупнейшие судостроительные и судоремонтные заводы, предприятия ВПК, пищевой промышленности.

Галиция (или Галичина) только в 1939 г. была присоединена к Украине, хотя до XIII в. она была составной частью Киевской Руси. Но с развитием феодальной раздробленности отделилась от ее территории, и на ее землях возникло Галицко-Волынское княжество, которое с XIV в. вошло в состав польского государства. В этот период имело место жестокое угнетение поляками украинского населения, что чрезвычайно обострило отношения между двумя народами. Можно сказать, что украинский национализм, сохранившийся в регионе и по сей день, зародился во времена польского владычества.

В XVIII в. после раздела Польши территория Галиции отошла к Австрии. Сравнительно либеральный австрийский режим позволил развиваться украинской культуре. А с XIX в. здесь набрали силу так называемые панславянские настроения, которые проявлялись в стремлении воссоединиться с основной частью Украины.

После Первой мировой войны и распада Австро-Венгрии на этих землях была создана Западно-Украинская Народная республика, которая в результате переделов империй вновь вошла в состав Польши. Активная попытка колонизации украинцев, предпринятая в этот период, вызвала протесты со стороны украинского населения, результатом которых стала деятельность националистических террористических организаций (в частности, под руководством С. Бендеры). Апофеозом этого этнополитического конфликта в Западной Украине стала "Волынская резня" 1943 г. – массовые уничтожения ОУН-УПА этнического польского населения. Ответные действия польской стороны, в свою очередь, привели к значительным жертвам среди этнических украинцев.

В 1939 г. Германия напала на Польшу, и согласно пакту о ненападении между Советским Союзом и нацистской Германией (пакт Молотова-Риббентропа) территория Галиции отошла к Украине. Первоначально западно-украинское население встретило советских солдат как освободителей, так как жители ряда городов (Стрый, Дрогобыч, Перемышль), захваченных Германией, уже испытали на себе бремя нацистского "Нового порядка". Однако вслед за вступлением советских войск на террито-

рию Галиции начались национализация крупных и средних предприятий, конфискации имущества крупных промышленников и землевладельцев, политические репрессии. Все это вызвало резкое неприятие советского режима и впоследствии – вооруженную борьбу во время Второй мировой войны с советскими войсками. В 1941 г. во Львове была провозглашена Украинская республика и создана Украинская повстанческая армия (УПА). Деятельность ее партизанских отрядов была окончательно подавлена лишь к 1950 г. Это не прошло бесследно для населения Западной Украины, поэтому его отношение к советской власти всегда оставалось большей частью неприязненным.

При этом после включения Галиции в состав СССР на ее территории активно проводилась политика деполонизации и украинизации, массово открывались украинские школы, театры, печаталась художественная литература, благодаря чему к 60-м годам XX в. в регионе сформировались украинские кадры интеллигенции, прежде всего творческой, с обостренным национальным самосознанием.

В настоящее время этот регион экономически гораздо слабее, чем Донбасс или Приднепровье, хотя на его территории находятся отдельные предприятия наукоемкого машиностроения, но они не могут полноценно работать из-за разрушения традиционных экономических связей с республиками бывшего СССР. В сельском хозяйстве, где не было социалистической коллективизации 30-х годов, у людей лучше сохранились навыки фермерско-хуторского хозяйствования, но на фоне общей экономической ситуации успехи аграриев региона весьма скромные.

В настоящее время для Галиции характерна межконфессиональная напряженность, возникшая после легализации украинской греко-католической церкви (1991 г.). После этого в 90-е годы на территории Западного региона произошли массовые захваты православных храмов представителями других конфессий. Сейчас на территории Галиции проживают последователи православной, католической и греко-католической (униатской) церкви.

Все сказанное ранее о Галиции с известной долей условности может быть отнесено и к *Волини*. С X в. Волынская земля входила в состав Древнерусского государства, потом – в состав Галицко-Волынского княжества, Великого Княжества Литовского, а затем – в состав Польши. На его территории развернулась жесткая политика колонизации местного украинского населения и окатоличивания православных. В то же время на Волини и до настоящего времени сохранялись активные очаги православия (Почаевская лавра в Тернопольской области является крупнейшим православным храмом и монастырем в Западной Украине и вторым после Киево-Печерской лавры в Киеве), а также основанная в 1576 г. Острожская академия и типография, в которой работал первопечатник И. Федоров.

После третьего раздела Польши в 1795 г. Волинь вместе с Правобережной Украиной вошла в состав России в качестве Волынской губернии. Но после Первой мировой войны ее западная часть вновь отошла к Польше, где продолжилась политика колонизации местного населения, а восточная вошла в состав СССР. И только в результате "пакта Молотова-Риббентропа" Западная Волинь была присоединена к СССР.

Установление советской власти на Волини так же, как и в Галиции, сопровождалось коллективизацией и политическими репрессиями, но одновременно и развитием системы здравоохранения, образования и внедрением украинского языка.

В настоящее время в части экономического развития регион является достаточно слабым и специализируется на развитии аграрного сектора и пищевой промышленности.

Что касается *Закарпаття*, то этот регион имеет сложную историю пограничной территории, много раз отходившей то к одному, то к другому государству. Со времен средневековья до конца XVIII в. Закарпатье входило в состав Венгерского королевства, до начала XX в. – Австро-Венгерской империи, после Первой мировой войны и до начала Второй – Чехословакии. Только в 1945 г. этот регион стал частью СССР.

Этнический состав Закарпаття, как это часто бывает в горах, очень разнообразен: более 70% населения на сегодняшний

день составляют украинцы, 12% – мадьяры (венгры), много русских, румын, цыган, немцев, словаков и др. Но несмотря на столь пестрый этнический состав, здесь нет конфликтов на национальной почве. Вместе с тем, в отличие от других частей Западной Украины, в Закарпатье достаточно сильны сепаратистские настроения: есть сторонники независимости региона или присоединения его к Венгрии или Словакии.

Особенностью Закарпатья является то, что часть населения считает себя не украинцами, а так называемыми русинами. Русины – это украинцы восточноевропейского толка, ведущие свою историю от Киевской Руси, но исповедующие католицизм и подверженные влиянию восточноевропейских соседей. Сейчас они требуют официального признания в Украине факта существования русинского этноса.

Экономика Закарпатья имеет специфические черты, связанные с горным и предгорным расположением. Здесь традиционно развита деревообрабатывающая, пищевая и легкая промышленность, скотоводство и земледелие. Область обладает благоприятными климатическими условиями и богатым рекреационным потенциалом. Одно из важнейших преимуществ Закарпатья – его уникальное географическое положение. Поэтому перспективы развития Закарпатья многие связывают с использованием его геополитических возможностей.

Достаточно своеобразным регионом является также *Буковина*. Ее население многонационально по составу. Здесь проживают русины и другие украинские субэтнические группы (гуцулы, бойки, лемки, а также русские, румыны, греки, болгары, евреи, армяне, молдаване и др.). Также на территории региона проживают представители различных конфессий, и кроме вышеупомянутых большую роль играет протестантская церковь.

Буковина фактически на протяжении всей своей истории была изолирована от остальных украинских земель. Этот край входил в состав Венгерского королевства, потом Австро-Венгрии, в 1920 г. Буковину захватила Румыния.

Украинское население постоянно страдало от притеснений властей, проживало в очень сложных условиях. Спасаясь от тяжелых социально-экономических и политических условий,

десятки тысяч бессарабов-молдаван, украинцев, русских, евреев и др. эмигрировали в Америку или переходили на советскую территорию. Поэтому присоединение Буковины к Украине соответствовало желаниям ее населения, и в 1940 г. эта территория вошла в состав СССР и была присоединена к УССР.

Как и в Галиции, здесь активно проводилась национализация промышленности и торговых предприятий, конфискация помещичьих и церковных земель, началась организация колхозов. В отношении "классово враждебных элементов" применялись репрессии и депортации в Сибирь и Казахстан. Но при этом массово открывались больницы, школы. Значительная часть бедного населения получила возможность получить общее и профессиональное образование. Учитывая многонациональный состав новых территорий, обучение в школах проводилось как на украинском языке, так и на языках национальных меньшинств: румынском, русском, еврейском, немецком и польском.

В настоящее время Буковина является преимущественно сельскохозяйственным регионом. Самый развитый город – Черновцы, где в советский период были построены предприятия оборонной и радиоэлектронной промышленности и др. Они тесно связаны с сырьевыми базами Казахстана и России и в настоящее время несут урон из-за разрыва экономических связей.

Позднее всего (в 1954 г.) к Украине был присоединен *Крым*, который в настоящее время является не только крупнейшей рекреационной зоной Украины, но и эпицентром этнических противоречий в стране.

В древности Крым населяли племена тавров и скифов. В античный период на его территории возникли сотни греческих поселений, а позднее – генуэзских. Колонисты способствовали развитию кораблестроения, виноградарства, строили храмы, театры, стадионы, крепости, развивали торговлю. Впоследствии территория Крыма была завоевана готами, гуннами, печенегами, находилась под властью Римской империи, Византии (в 988 г. Киевский князь Владимир принял в Херсонесе официальное крещение), Золотой орды.

В XV в. территории Крыма были захвачены турками, а Крымское Ханство стало протекторатом Османской империи. В этот период кочевые племена крымских татар переходят к оседлому земледелию и развивают садоводство, виноградарство, животноводство. Но при этом Крымское Ханство совершало постоянные набеги на Украину, Московское государство и Польшу с целью захвата рабов и их перепродажи на турецких рынках.

Конец османскому господству положила Русско-турецкая война 1768-1774 гг., по окончании которой Крым был присоединен к территории Российской империи. Были построены города-крепости Севастополь и Симферополь, начался расцвет промышленности и торговли, и после предпринятого Екатериной II путешествия в Крым (1787 г.), полуостров стал основным местом отдыха российской знати.

После поражения Белого движения в 1920 г. Крым был завоеван Красной армией и включен в состав РСФСР.

В силу исторических факторов этнический состав населения Крыма был и остается разнообразным. Но это единственный регион Украины, где преобладают русские (до 60% населения). До сих пор Севастополь – военная база российского Черноморского флота и, выражаясь словами песни, "город русских моряков".

Также за годы независимости резко возросло количество татар в Крыму (только за первые десять лет независимости их численность увеличилась в десять раз). Это произошло в связи с возвращением на исконные земли депортированного в 1944 г. в другие республики СССР татарского населения. Одной из причин его депортации (переселения) было активное сотрудничество части крымских татар с фашистами.

Только в 1954 г. советским руководством было принято решение о передаче Крыма УССР со следующей формулировкой: "Учитывая общность экономики, территориальную близость и тесные хозяйственные и культурные связи между Крымской областью и Украинской ССР". В настоящее время – это единственный украинский регион, за которым в Конституции Украины закреплен особый статус автономной республики.

Такова краткая история и особенности регионов Украины.

Подводя итоги вышеизложенному, можно сделать вывод, что Украина далеко не однородна. Ее характеризует этническое, религиозное, языковое и культурное разнообразие. Каждый регион Украины является уникальным и самобытным. Но уж если так получилось, что столь разные регионы оказались в пределах одной страны, то нужно искать пути эффективного сотрудничества с учетом их особенностей. В этой связи целесообразно обратиться к опыту Швейцарии, проведя параллель между ней и Украиной.

Обычно Швейцария воспринимается, как одна из самых благополучных стран в мире, и не только в экономическом плане. Однако так было не всегда. Исторически это государство образовывалось в условиях сосуществования различных языковых, культурных и религиозных групп. Швейцария расположена между Францией, Италией и Германией, и взаимоотношения между "французской" и "немецкой" частями страны на протяжении всей истории ее существования были далеки от идеала. И по сей день между ними существуют противоречия и происходят конфликты. Однако Швейцария показала удачный пример их сглаживания и разрешения.

Ныне Швейцария – это федеративная республика, состоящая из 20 кантонов и 6 полукантонов. Каждый кантон имеет свою конституцию, законы, полномочия которых ограничены федеральной конституцией. В Швейцарии 4 национальных и официальных языка (есть немецкоязычные, франкоязычные и италияязычные кантоны), на одном из официальных языков – ретороманском – говорит менее 1% населения. Таким образом, учтены интересы всех языковых, культурных и религиозных групп, все жители этой страны с гордостью называют себя "швейцарцами", а их благополучие покоится на мощном экономическом фундаменте.

Глядя на этот пример успешного решения региональных противоречий, в Украине также следует не усиливать противоречия между Востоком и Западом, а искать консолидирующие факторы. Одним из главных условий консолидации может стать не призрачная "национальная идея", а достойные условия жиз-

ни для каждого гражданина, в каком бы регионе он не проживал, соблюдение прав каждого жителя на труд, жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, свободу совести (право иметь любые убеждения, в том числе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой), родной язык (в том числе право получать образование на родном языке) и др.

2.3. Региональные органы управления

Краткая история возникновения регионов Украины была рассмотрена не случайно. Зависимость от прошлого развития является важным фактором, который определяет выбор возможных альтернатив в настоящем. Это важно учитывать при выборе *формы государственного устройства* (унитарная, федеративная) и *административно-территориального деления* страны.

В настоящее время Украина является унитарным государством, включающим 24 области, 1 автономную республику и 2 города с особым статусом – Киев и Севастополь. Это деление не в полной мере учитывает исторически сложившуюся специфику отдельных регионов, которая на практике оказывает сильное влияние на деятельность органов власти в центре и на местах. Вот почему в Украине на протяжении многих лет остается актуальным вопрос административно-территориальной реформы и повышения эффективности регионального управления.

В современных условиях *управление, относящееся к региону, следует рассматривать с двух позиций*: управление регионом со стороны государства (через вертикаль исполнительной власти) и управление, осуществляемое самим регионом (через местное самоуправление).

Важность местного самоуправления определяется тем обстоятельством, что любое даже самое совершенное и демократичное государство не в состоянии из центра решать возникающие на местах социально-экономические проблемы, потому что на месте виднее, какую улицу заасфальтировать, какой дом отремонтировать, в каком месте поменять канализацию и т.д. И

чем больше страна по территории и населению, тем дальше (в прямом и переносном смысле слова) центральные власти находятся от местных проблем.

Такой подход имеет глубокие исторические корни. В небольших поселениях люди *естественным* путем группировались для общей жизни, проблемы которой они обсуждали на сходах и собраниях, а для осуществления текущего управления избирали соответствующих лиц – вождей, старейшин.

Суть местного самоуправления состоит в праве населения, признаваемом и закрепляемом государством в законах, самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения. Местное самоуправление осуществляется гражданами через выборные органы, полномочия которых должны быть, как правило, полными и исключительными. Оно представляет собой одну из главных гарантий развития демократии в государстве и является важным индикатором развития демократических институтов в обществе.

В статье 3 Европейской Хартии местного самоуправления, принятой Советом Европы в 1985 г., отмечается: "Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в пределах закона, под свою ответственность и в интересах местного населения" [29].

В отличие от Украины, развитые европейские страны в настоящее время демонстрируют достаточно эффективные системы местного самоуправления. На протяжении Нового (XVII-XIX вв.) и Новейшего Времени (начиная с XX в. и по настоящее время) механизмы организации власти на местах и ее взаимоотношения с центральными органами власти постепенно развивались и совершенствовались. В современных условиях в отдельных государствах используются различные *способы сочетания местных органов управления и органов местного самоуправления*.

Англосаксонская система (Великобритания, США, Канада, Австралия, Россия) зародилась в Великобритании. Ее важнейший признак – отсутствие на местах полномочных предста-

вителей правительства, опекающих местные выборные органы. Здесь имеет место двухступенчатая система местного управления – страна поделена на графства, а графства – на округа. Основу системы составляют графства, им переданы все важнейшие функции, которые по закону могут выполнять местные выборные органы. Округа наделены второстепенными функциями.

Континентальная система основывается на объединении местного самоуправления и центральной государственной власти. Такая система имеет две разновидности:

первая – на всех субнациональных уровнях (т.е. на всех уровнях, ниже национального), за исключением низшего, одновременно функционируют выборные органы территориальной общины и назначенные представители центральной власти (местные государственные администрации), которые осуществляют административный контроль над деятельностью органов местного самоуправления. При этом на низшем уровне функционируют исключительно органы первичной территориальной общины. Эта система действует, например, во Франции и Италии;

вторая – на самом низком уровне создаются только органы местного самоуправления, а уже на региональном и субрегиональном уровнях функционируют местные государственные администрации общей компетенции. Такая система применяется в Польше, Болгарии, Турции, Финляндии.

Иберийская система (Бразилия, Португалия, Мексика) предусматривает, что управление на всех субнациональных уровнях осуществляют избранные населением представительные органы местного самоуправления (советы) и соответствующие главные должностные лица местного самоуправления (мэры, префекты и др.). Эти должностные лица становятся председателями соответствующих советов и одновременно утверждаются центральными органами государственной власти в качестве представителей государственной власти в административно-территориальных единицах.

Смешанная система (Германия и Япония) характеризуется сочетанием англосаксонской и частично континентальной системы, то есть для этого типа характерна автономия местных

органов и отсутствие выраженного подчинения их центру, но при этом развита система административного контроля центральной власти над местными органами.

Анализ положений Конституции и законодательства Украины позволяет сделать вывод о том, что в нашей стране действует вторая разновидность континентальной системы регионального управления. Однако, в отличие от многих европейских стран, она не является достаточно эффективной. Главным препятствием на пути успешного ее функционирования является унаследованная тяга к чрезмерной централизации управления, которое досталось Украине в наследство от СССР. Однако необходимо учитывать, что Советский Союз по причине своих огромных размеров вынужден был поддерживать сильную вертикаль государственной власти в качестве основы политического руководства и распространил его на экономическую сферу. Объективно это было обусловлено еще и тем, что экономика функционировала на принципах планомерного и пропорционального развития. Планы спускались "сверху-вниз" по вертикальному отраслевому принципу. При этом комплексные "горизонтальные" интересы регионов, в пределах которых взаимодействуют предприятия многих отраслей, учитывались не всегда.

После распада СССР и обретения независимости Украины ситуация изменилась. Украина взяла курс на построение социально-ориентированной рыночной экономики, которая, в отличие от плановой, не может строиться по принципу "сверху-вниз". Ее фундамент составляют свободные действия рыночных агентов, ведомых собственными интересами. Поэтому рыночное хозяйство по своей сути децентрализованное.

Утверждение нового правопорядка на принципах децентрализации государственной власти в Украине ускорилось с принятием в 1996 г. Конституции Украины. Затем были приняты еще ряд нормативно-правовых актов: Законы "О местных государственных администрациях", "О местном самоуправлении в Украине" и др., которые очертили границы функций и полномочий местных государственных администраций (раздел

VI Конституции) и местных советов и заложили основы местного самоуправления в Украине (раздел XI Конституции).

Согласно Конституции Украины *местное самоуправление* – это право территориальной общины самостоятельно решать вопросы местного значения в рамках Конституции и законов Украины.

Местное самоуправление осуществляется территориальной громадой как непосредственно, так и через органы местного самоуправления. Важно подчеркнуть, что органы местного самоуправления не относятся к органам государственной власти, хотя это не означает их полной автономии от государства и государственной власти: органам местного самоуправления могут предоставляться законом отдельные полномочия органов исполнительной власти (ст. 143 Конституции Украины) и ход их реализации контролируется соответствующими органами исполнительной власти.

Итак, *в управлении регионами власть в Украине распределена следующим образом* (рис. 14.1):

- государство на местах представляют местные органы исполнительной власти (в лице местных областных, городских, районных администраций). Председатели администраций назначаются и освобождаются Президентом Украины по представлению Кабинета Министров Украины. Местные государственные администрации подотчетны и подконтрольны органам исполнительной власти высшего уровня;

- коллективные интересы граждан представляют органы местного самоуправления (в лице сельских, поселковых, городских и областных советов). В состав советов входят депутаты, а исполнительный орган совета возглавляет голова. Такое положение местного самоуправления в политической системе Украины позволяет характеризовать его как самостоятельную (наравне с государственной властью) форму общественной власти.

Тем не менее реальные возможности местных государственных администраций и органов местного самоуправления самостоятельно решать вопросы регионального развития оста-

ются ограниченными. Прежде всего это выражается в том, что полномочия органов государственного управления и местного самоуправления в регионах частично дублируются.

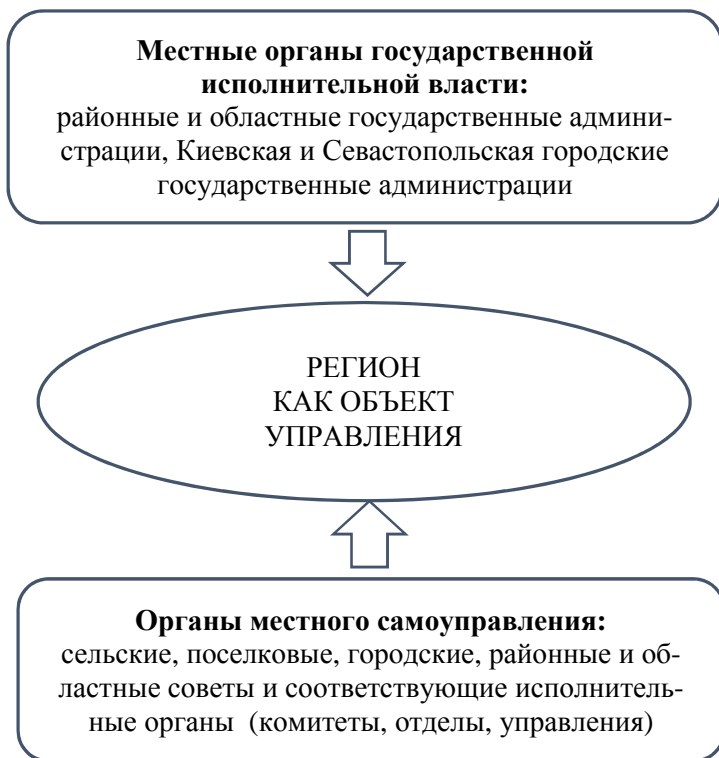


Рис. 2.2. Система органов управления регионом

Кроме того, местные бюджеты в Украине сильно зависят от государственного бюджета и решений, принимаемых в центре, поскольку все наиболее крупные налоги в стране (налог на прибыль предприятий, НДС, налог с доходов физических лиц, акцизы, таможенные пошлины) являются общегосударственными, а процессы межбюджетного финансового выравнивания (о которых речь пойдет далее) остаются малопрозрачными, так что органы власти на местах не всегда могут реально на них влиять.

2.4. Экономический фактор регионализации. Экономическое районирование Украины

Как уже отмечалось, в Украине административно-территориальное деление является слишком мелким и помимо социокультурных факторов не учитывает хозяйственные связи, близость и идентичность по ряду экономических признаков. Поэтому оно не может быть непосредственно использовано для хозяйственного деления страны, т. е. классификации ее экономических районов.

Для *экономического районирования* помимо упомянутых географических, исторических и прочих факторов дополнительно нужно учесть: наличие природных ресурсов, структуру хозяйства, уровень социально-экономического развития. В советский период экономическое районирование играло большую роль в управлении отраслями экономики и территориальной организации всего производства.

Экономический район – это географически целостная территория часть хозяйства страны, имеющая производственную специализацию, крепкие внутренние экономические связи с другими частями территориального разделения труда.

Первые попытки разделения Украины на экономические районы относятся к началу XIX в. Русский историк и географ К. Арсентьев выделял два "пространства" – Карпатское (Волынь, Подолье, Киевщина, Черниговщина, Полтавщина, Харьковщина) и Степное (остальная часть Украины).

Еще один русский географ П. Семенов-Тянь-Шанский в конце XIX в. обозначил в Украине три области:

- Малороссийскую (Черниговщина, Полтавщина, Харьковщина);
- Новороссийскую (Екатеринославская, Херсонская и Таврическая губернии);
- Юго-Западную (Киевщина, Подолье, Волынь).

По проекту Госплана России в 1921 г. в Украине было выделено два района:

- Южный горнопромышленный (Донбасс, Приднестровье, Криворожье, степная часть);

- Юго-Западный (остальная часть территории).

Однако правительство Украины не приняло такое деление, вследствие чего Госплан СССР выделил Украину в единый экономический район.

Только в послевоенный период, когда были присоединены Западные регионы и Крым и окончательно стабилизировалось административно-территориальное устройство Украины, началось более обоснованное районирование ее территории. В 1962 г. в Украине выделено семь экономических районов, что более объективно отображало экономическую специализацию: Донецкий, Приднестровский, Харьковский, Киевский, Подольский, Львовский, Черноморский.

В 1963 г. на всей территории СССР произошло укрупнение экономических районов и территорию Украины разделили на три района: Донецко-Приднестровский, Юго-Западный и Южный.

После провозглашения независимости Украины (1991 г.) возникла необходимость нового районирования ее территории, так как старая сетка крупных районов утратила свою актуальность. Она не могла обеспечить дифференцированный подход к развитию и размещению производительных сил с учетом всех существующих особенностей регионов Украины.

Современные украинские специалисты в области региональной экономики и районирования выделяют от пяти до десяти экономических районов Украины. Например, в 1998 г. в проекте Закона Украины "О Концепции государственной региональной экономической политики" сетка экономических районов Украины была представлена в следующем виде (табл. 2.1).

Сегодня значение экономического районирования заключается в том, что оно должно быть основой формирования и реализации государственной региональной экономической политики, а также использоваться в практике территориального управления хозяйством (например, при выборе целесообразных вариантов размещения новых производственных объектов).

Экономическое районирование должно способствовать повышению эффективности использования человеческого, ресурсного и производственного потенциала регионов и всей страны в целом.

Таблица 2.1

Экономические районы Украины и их специализация

Экономический район	Области	Специализация
Восточный или Донецкий	Донецкая Луганская	Электроэнергетика, топливная промышленность, металлургия, химическая промышленность и машиностроение
Приднепровский	Днепропетровская Запорожская Кировоградская	Электроэнергетика, металлургия, химическая промышленность и машиностроение
Северо-Восточный	Полтавская Сумская Харьковская	Топливная промышленность, машиностроение, легкая и пищевая промышленность
Центральный	Киевская Черкасская г. Киев	Машиностроение, лесная и деревообрабатывающая, пищевая промышленность
Полесский	Волынская Житомирская Ровенская Черниговская	Лесная и деревообрабатывающая, легкая и пищевая промышленность
Подольский	Винницкая Тернопольская Хмельницкая	Машиностроение, лесная и деревообрабатывающая, пищевая промышленность
Причерноморский	Николаевская Херсонская Одесская АР Крым г. Севастополь	Машиностроение, легкая и пищевая промышленность
Карпатский	Закарпатская Львовская Ивано-Франковская Черновицкая	Электроэнергетика, химическая, лесная и деревообрабатывающая, легкая и пищевая промышленность

К сожалению, в Украине до сих пор нет единого мнения на принадлежность тех или иных областей к одному экономическому району. И если у авторов классификаций экономических районов состав Донецкого или Причерноморского экономических районов не вызывает разногласий, то, например, Кировоградскую область включают в состав либо Приднепровского, либо Центрального районов. Подобная ситуация складывается и по ряду других областей.

Отсутствие единой позиции по количеству и составу экономических районов в Украине не позволяет выработать четкую стратегию для их развития и управления ими. Вместе с тем экономическое районирование может снизить недостатки административно-территориального деления страны и в перспективе дать возможность перейти к государственному управлению по крупным экономическим районам (не исключена также возможность преобразования экономических районов в единицы административно-территориального устройства Украины).

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Дайте определение понятия "регион" с разных позиций. Что является общим для всех определений?
2. Является ли, на ваш взгляд, регионом СНГ или Европейский Союз? Аргументируйте ответ.
3. Какие вы можете выделить предпосылки регионализации Украины?
4. Подготовьте и расскажите историю формирования отдельных регионов Украины: Донбасса, Закарпатья, Галиции, Буковины, Приднепровья, Крыма и др.
5. Какие социокультурные, религиозные, экономические особенности можно выделить у каждого из регионов? Укажите основные проблемы развития регионов Украины.
6. Охарактеризуйте регион, как объект управления. Назовите органы государственной и местной власти.
7. В чем состоит суть и значение местного самоуправления в развитии территории?

8. Какие экономические факторы регионализации Украины можно выделить?

9. В чем состоит значение экономического районирования страны?

10. Охарактеризуйте административно-территориальное деление Украины. Является ли оно, на ваш взгляд, эффективным, учитывающим факторы регионализации?

11. Подготовьте самостоятельно характеристику экономических районов Украины, их природно-ресурсный, человеческий, промышленный и сельскохозяйственный потенциал.

РАЗДЕЛ 3. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ И ЕЕ РЕГИОНОВ

3.1. Историко-экономические, отраслевые и территориальные особенности развития хозяйства Украины. Основные показатели эффективности функционирования ее экономики.

3.2. Диспропорции между уровнями развития регионов. Проблемные регионы.

3.1. Историко-экономические, отраслевые и территориальные особенности развития хозяйства Украины. Основные показатели эффективности функционирования ее экономики

Украина – одна из крупнейших стран Европы. Если вспомнить историю формирования ее территории, то на протяжении многих десятилетий отдельные части Украины входили в состав других государств. Естественно, это оказывало влияние на специализацию регионов, уровень их экономического развития.

Не углубляясь опять в историю, остановимся на последних нескольких десятилетиях, когда Украина, будучи в нынешних территориальных границах, входила в состав СССР. В этот период украинская экономика была частью единого народнохозяйственного комплекса Советского Союза, который развивался на плановой основе. Основные показатели, характеризующие Украину, в сравнении с некоторыми другими странами-республиками бывшего Советского Союза, представлены в табл. 3.1.

В СССР в короткие сроки после завершения Второй мировой войны командно-административными методами было обеспечено быстрое развитие производства, и Советский Союз по объемам ВВП вышел на второе место в мировой экономике после США. Были построены гиганты машиностроения, металлургии, электроэнергетики, началась эксплуатация энергоресурсов Сибири, построены крупнейшие нефте- и газопроводы.

В СССР была создана первая в мире водородная бомба (1953 г.), построена первая в мире атомная электростанция (1954 г.), создан первый в мире атомный ледокол (1959 г.), запущен первый искусственный спутник Земли (1957 г.), впервые отправлен человек в космос (1961 г.). Тем самым Советский Союз продемонстрировал, что он, безусловно, является одним из мировых научно-технических лидеров. Этому во многом способствовала система образования, которая считалась одной из лучших в мире. Достижения культуры, искусства, спорта были не менее впечатляющими. Медицина была бесплатной для всех слоев населения. Успехи СССР вплоть до конца 70-х годов XX в. были налицо, и они базировались на прочном экономическом и идеологическом фундаменте. Также Советский Союз сформировал вокруг себя мощный социалистический лагерь и был одним из центров мирового влияния.

Таблица 3.1

Основные показатели, характеризующие Украину в сравнении с некоторыми другими странами мира (2011 г.)

Страна	Площадь, тыс. км ²	Население, млн чел.	ВВП, дол. / место в рейтинге	ВВП на одного жи- теля, тыс. дол. (по ППС) / место в рей- тинге
Беларусь	208	10	144 млрд / 60 место	15,2 / 80 место
Грузия	70	5	25 млрд / 119 место	5,6 / 145 место
Казахстан	2725	16	220 млрд / 52 место	13,2 / 94 место
Латвия	65	2	35 млрд / 105 место	15,9 / 74 место
Российская Федерация	17098	143	2,4 трлн / 6 место	17,0 / 70 место
Украина	604	45	334 млрд / 38 место	7,3 / 134 место

Украина играла значительную роль в создании материально-технической базы всего Советского Союза и была (после

России) наиболее значимой и ведущей республикой. За годы советской власти Украинская ССР превратилась в высокоразвитую индустриально-аграрную республику со сложным комплексом отраслей тяжелой, пищевой, легкой промышленности и многоотраслевым сельским хозяйством.

На момент выхода из состава СССР, занимая менее 3% его территории и имея менее 20% всего населения Союза, республика производила около 20% промышленной и 25% сельскохозяйственной продукции. Считалось, что Украина (УССР) в советский период входила в первую десятку стран мира по уровню развития.

Она выпускала 35% общесоюзного проката, более 15% удобрений, до 17% электроэнергии, около половины железной руды, 6% топливных ресурсов. Еще более впечатляющим в масштабе Союза был удельный вес украинского машиностроения. УССР считалась монополистом по части кукурузо- и свеклоуборочных комбайнов, очистительных угольных комбайнов, роторных экскаваторов, железнодорожных локомотивов. В Харькове производились танки и БТРы, в Киеве – грузовые самолеты, в Николаеве размещались самые крупные в СССР судостроительные верфи, спускавшие на воду эсминцы и авианесущие крейсера. Кроме того, на территории республики была создана одна из крупнейших в Европе сеть авиаремонтных и оружейных заводов.

В советский период хозяйственная специализация Украины формировалась по принципу дополнения к другим элементам единого народнохозяйственного комплекса СССР, а эффективность такой специализации рассматривалась с позиций системного подхода. Однако, с точки зрения Украины такая специализация не всегда была оправдана, так как на ее территории был создан мощный индустриальный комплекс, который отличался высокой материало- и энергоемкостью (и это при дефиците собственных энергоносителей).

Размещение промышленного производства на территории Украины осуществлялось неравномерно: сложилась его высокая концентрация в богатых природными ресурсами Донбассе и Приднепровье, и низкая – в Западном регионе. Трудоемкие

отрасли в Украине, а также отрасли, занятые производством потребительских товаров, были развиты недостаточно. Предприятия легкой промышленности, как правило, строились в небольших городах, где работали шахты или горно-обогатительные комбинаты преимущественно с мужским персоналом, чтобы обеспечить занятость женской половине населения.

Известная также как "житница Европы", Украина традиционно имела развитый аграрный сектор. Благодаря плодородной черноземной почве, занимающей более 60% ее территории, в стране производилось значительное количество зерна, мяса, молока, овощей и фруктов.

Как независимое государство на карте мира Украина появилась 24 августа 1991 г. после распада СССР. К сожалению, процессы рыночных трансформаций, которые начались с обретением независимости Украины, не принесли положительных результатов. Они больше напоминали стихийный обвал, чем целенаправленное приспособление к изменяющимся условиям внешней среды. Скрытая и "непрозрачная" приватизация в конце 90-х годов крупнейших предприятий горно-металлургического комплекса, нефтехимии, машиностроения привела к появлению и росту отечественных финансово-промышленных групп (ФПГ), которые поделили между собой влияние в основных базовых отраслях, подчинив себе не только отдельные сегменты производства, но и целые регионы. Такая так называемая "олигархономика" привела к тому, что сегодня реальная власть в стране находится в руках крупнейших корпораций: СКМ (металлургия и энергетика), ИСД (металлургия), группы "Приват" (нефтепродукты и ферросплавы), "Финансы и кредит" (железородное сырье и машиностроение), Group DF (химический комплекс, распределение газа, производство титана) и др.

Также отрицательно сказался на функционировании многих предприятий, отраслей, регионов и экономики Украины в целом разрыв связей с республиками бывшего Союза, обусловленный распадом СССР. Образовались "пробелы" в минерально-сырьевых ресурсах (энергоносителях, в частности), и появилась необходимость замещения недостающих производств соб-

ственными или связями с "дальним" зарубежьем. Ситуация усложнялась и неоднородностью экономического пространства Украины, сильными различиями регионов по социально-экономическим показателям. И сейчас, по оценкам Всемирного банка, она относится к числу стран с доходами ниже средних (а, например, РФ, уже входит в группу стран с высоким уровнем доходов).

И хотя в настоящее время Украина входит в число 40 государств-лидеров по абсолютному размеру ВВП, но по размеру ВВП в расчете на одного жителя она остается на очень низком уровне: 134 место среди 220 стран мира в 2011 г.

Следует также отметить, что после обретения независимости и вплоть до 2000 г. имела место устойчивая тенденция падения объемов производства ВВП. И только в 2000 г. динамика с негативной сменилась на позитивную. Более того, в 2003-2004 гг. по темпам экономического роста (более 9%) Украина приблизилась к уровню Китая – самой динамично развивающейся стране в мире и существенно опередила страны ЕС и США, среднегодовые темпы роста которых составили только 2-4% (табл. 3.2).

Таблица 3.2

Реальный ВВП Украины (% к предыдущему году)

Год	1991	1995	1997	1999	2000	2002	2004
ВВП	91	88	97	100	106	105	112
Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
ВВП	102	107	108	102	85	104	105

Но политические перемены последующих лет, непродуманные институциональные и хозяйственные преобразования оказали отрицательное влияние на ВВП и темпы роста объемов производства в Украине. С очень высоких (более 12%) они снизились почти до нулевых уже к началу 2006 г.

Финансово-экономический кризис 2008-2009 гг. и продолжающийся кризис власти привели к экономической катастрофе в Украине: падение экономики только в первом кварта-

ле 2009 г. составило до 20%. Статистика также показывает, что более чем на треть сократилось промышленное производство. Эти цифры являются рекордными: столь стремительные потери сразу пятой части экономики страны были зафиксированы кроме Украины только в странах Балтии. В России, например, падение ВВП составило 8%, Германии – 5%, Франции и США – 3%, Казахстане – 2%, а из десяти стран СНГ в пяти ВВП даже вырос (в Беларуси, Азербайджане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане). Столь резкого провала экономики в Украине не было даже в 90-е годы.

Таковы в целом неутешительные показатели эффективности функционирования украинской экономики за 20 лет независимости.

В части территориального размещения хозяйства ситуация в Украине мало изменилась с советского периода: Юго-Восток страны располагает значительной индустриальной базой, а основные аграрные регионы располагаются в Центральной и Южной Украине.

В части отраслевой структуры экономики в настоящее время Украина представляет собой индустриально-аграрное государство. В общем выпуске товаров и услуг доля промышленности (добывающей, обрабатывающей, производства и распределения электроэнергии, газа и воды) составляет более 40%, в то время как доля сельского хозяйства – до 10%, строительства – 4, транспорта – 9, оптовой и розничной торговли – 9%. (табл. 3.3 и 3.4).

Как видно из таблиц, на момент выхода из состава СССР на *базовые отрасли* (металлургия, химия, топливная и энергетическая, т.е., наиболее материало-, энергоемкие и экологически опасные) приходилось менее 30%. В настоящий момент эта цифра превышает 50%, что говорит о крайне утяжеленной структуре экономики Украины, ее сырьевой направленности. Ведущей отраслью украинской экономики является металлургия. Однако производимый в стране металл идет не на изготовление высокотехнологической продукции или обновление инфраструктуры, а экспортируется в виде полуфабрикатов.

Таблица 3.3

*Отраслевая структура промышленного производства Украины
(по старой классификации отраслей промышленности), %*

Отрасль	1990	1995	2000	2005
Вся промышленность	100	100	100	100
<i>В том числе:</i>				
электроэнергетика	3	11	12	12
топливная промышленность	6	13	10	10
металлургия, – всего	12	23	30	24
<i>черная</i>	11	22	27	н. д.
<i>цветная</i>	1	2	2	н. д.
химия и нефтехимия	6	7	6	7
машиностроение	31	16	13	14
легкая промышленность	11	3	2	1
пищевая промышленность	19	15	17	17
Прочие отрасли	12	12	10	15

Таблица 3.4

*Отраслевая структура промышленного производства Украины
(по новой классификации отраслей промышленности), %*

Отрасль	2010
Вся промышленность	100
<i>В том числе:</i>	
добывающая промышленность	10
производство кокса и продуктов нефтепереработки	7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	21
металлургия	19
химия и нефтехимия	6
машиностроение	11
легкая промышленность	1
пищевая промышленность (в том числе алкогольные и табачные изделия)	18
Прочие отрасли	7

Все это происходит параллельно с ростом цен на энергоносители, что является губительным для Украины при высоком удельном весе энергоемких производств в ее экономике.

Одновременно с ростом базовых отраслей в Украине за годы независимости сильно снизился удельный вес ведущей наукоемкой отрасли промышленности – машиностроения, – определяющей возможности расширенного воспроизводства на новой технической и технологической основе. Часть высокотехнологичных производств была уменьшена до критических размеров, а физический и моральный износ основных производственных фондов в ведущих отраслях составляет 60%. Поэтому обеспечение устойчивой работы промышленности требует значительных инвестиций на реконструкцию и модернизацию производственного аппарата.

В настоящее время Украина по основным критериям находится на уровне третьего технологического уклада с элементами четвертого (ведущие технологии авиа-, судостроения, металлургии, производство составляющих космической техники), тогда как постиндустриальные страны преимущественно имеют пятый технологический уклад (ведущие информационно-коммуникационные технологии) с элементами шестого (био- и нанотехнологии). И хотя в Украине был провозглашен курс на инвестиционно-инновационную модель развития экономики, предусматривающей структурную перестройку в промышленном секторе, но разрыв связей в комплексе "наука – производство", связанный со стремлением части новых собственников предприятий к сиюминутному извлечению прибыли, идет вразрез с долгосрочными национальными интересами страны.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что за последние 20 лет в Украине уже практически завершен процесс формирования новой структуры собственности на основе разгосударствления, приватизации и развития предпринимательства. Предприятия основных отраслей (металлургии, химии, отдельных видов машиностроения, пищевой промышленности), действующие в условиях либерализации внешней торговли и свободного ценообразования, адаптировались к условиям глобальных рынков. Большую, хотя и неоднозначную, роль в этом сыграло присоединение Украины к ВТО. Постепенно растет капитализация предприятий, прежде всего, через международные фондовые биржи, увеличиваются объемы зарубежных инвестиций в развитие промышленных производств.

Вместе с тем избранный путь рыночных преобразований привел к появлению и закреплению ряда негативных тенденций, критическому отставанию Украины от стран с развитой индустрией. Произошла масштабная структурная деградация в промышленности с неэффективной специализацией на низко технологичных энерго- и ресурсоемких производствах. В сельском хозяйстве распались когда-то мощные сельхозпредприятия, дефицит удобрений привел к уменьшению посевов зерновых и кормовых культур, технический парк уменьшился на 70%, сократилось поголовье крупного рогатого скота, птицы и свиней. Ориентация на выращивание таких сельскохозяйственных культур, как подсолнечник и рапс для производства биотоплива в Европе, ведет к истощению украинских черноземов, сокращению ценных с экологической точки зрения лесов и др.

Уже сегодня украинская экономика проигрывает по темпам роста и эффективному развитию экономикам Беларуси и Казахстана (не говоря уже о России) (рис. 3.1). При этом стартовые условия в 90-е годы у нас были одинаковые. По прогнозам МВФ, к 2017 г. ВВП на душу населения в Украине будет составлять только 10 тыс. дол. США, а в Казахстане – 20 тыс., в Беларуси – 22 тыс., России – 24 тыс. дол.

Можно сказать так, что созданная в Украине *модель развития*, основанная на производстве и экспорте продукции с низкой добавленной стоимостью (металлы, химическая продукция, продукция АПК), уже исчерпала свои возможности. Во многом это связано с недостаточной эффективностью систем государственного и регионального управления в стране. Вот почему Украине нужно искать новые, более эффективные направления развития, в том числе на региональном уровне. Ведущими секторами экономики могут стать многоотраслевое машиностроение (в том числе в оборонно-промышленном комплексе), которое обеспечивает формирование современного технологического уклада, конкурентоспособность и устойчивую динамику роста экономики, современная черная металлургия, пищевая промышленность, а также высокопроизводительный аграрный сектор.

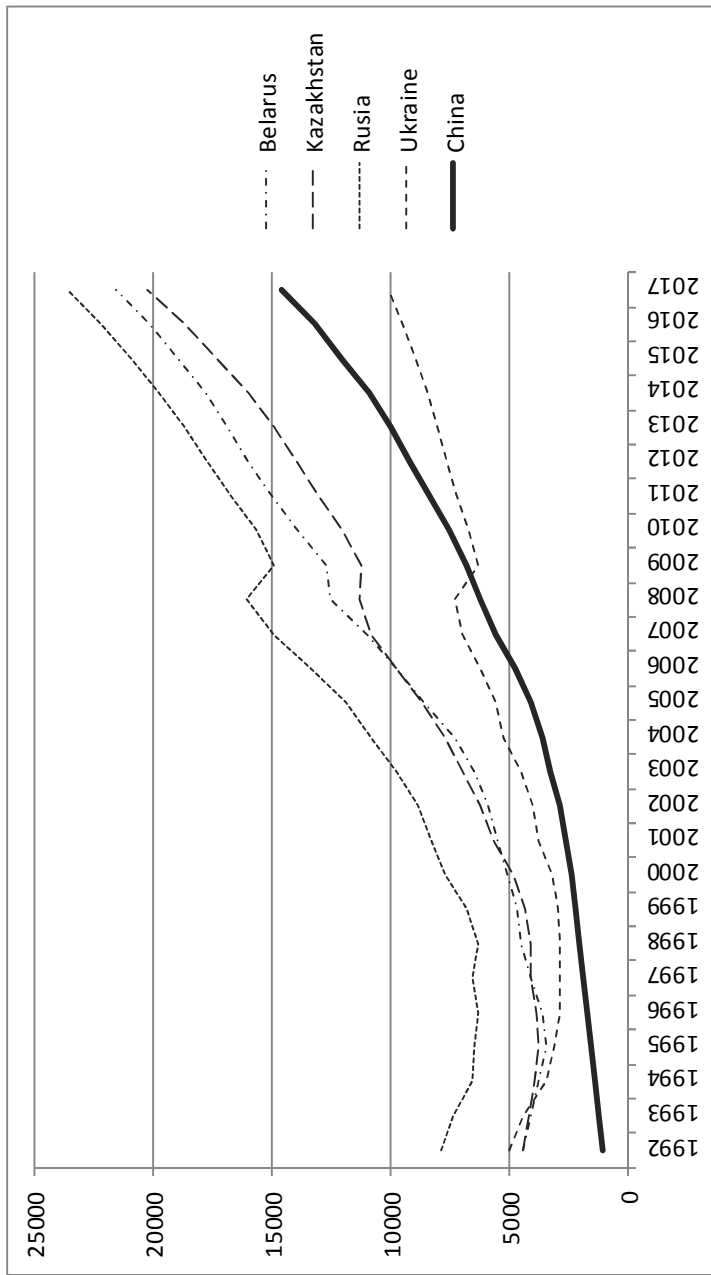


Рис. 3.1. ВВП на душу населения (по ППС) и его прогноз на ближайшие годы в некоторых странах мира и Украине (по данным МВФ, World Economic Outlook Database, October 2012)

3.2. Диспропорции между уровнями развития регионов. Проблемные регионы

Одним из главных результатов такой неэффективности в размещении и развитии хозяйства Украины, а также недостаточной эффективностью систем государственного и регионального управления в стране стали значительные диспропорции в социально-экономическом развитии ее регионов и появлении так называемых *проблемных регионов* – территорий, которые не в состоянии самостоятельно решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной государственной поддержки. При этом нужно понимать, что каждый регион имеет свои проблемы, но далеко не каждый регион относится к числу проблемных.

С точки зрения теории региональной экономики и региональной экономической политики *главными типами проблемных регионов являются:*

- *отсталые (слаборазвитые) регионы.* Понятие отсталости (слаборазвитости) является относительным и имеет смысл в контексте общей социально-экономической ситуации в стране. К отсталым регионам относят те, которые имеют традиционно низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны и низкую интенсивность хозяйственной деятельности;
- *депрессивные регионы.* Они принципиально отличаются от отсталых тем, что при более низких, чем в среднем по стране, современных социально-экономических показателях в прошлом эти регионы были развитыми, а по некоторым производствам занимали ведущие места в стране. Однако по разным причинам (из-за падения спроса на основную продукцию или снижения ее конкурентоспособности, истощения минеральных ресурсов или ухудшения условий добычи) эти регионы потеряли свое экономическое значение и конкурентные преимущества. Особое место среди депрессивных занимают *старопро-*

мышленные регионы с преобладанием базовых отраслей. Так же к группе депрессивных можно отнести и *аграрные регионы*;

- *приграничные регионы* – это территории, испытывающие существенное влияние государственной границы;
- *экологические регионы* – это территории катастроф и техногенных последствий.

В настоящее время изучению проблемных регионов посвящено много научных трудов и публикаций, но в Украине так еще и не сложилось единой позиции на их типологизацию и принадлежность тех или иных регионов к определенному типу. Так, в соответствии с Законом Украины "О стимулировании развития регионов" признаются депрессивными регионы, в которых на протяжении последних пяти лет показатели ВРП на одно лицо являются наиболее низкими среди других регионов Украины.

Депрессивными также признаются промышленные районы, в которых на протяжении последних трех лет средние показатели уровня зарегистрированной безработицы и доля занятого в промышленности населения значительно превышают соответствующие средние показатели развития территории этой группы.

Кроме того, депрессивными признаются сельские районы, в которых на протяжении трех лет плотность сельского населения, коэффициент природного прироста населения, уровень среднемесячной заработной платы и объем реализованной сельскохозяйственной продукции на одно лицо значительно ниже соответствующих средних показателей развития территорий такой группы.

В связи с такой неоднозначностью трактовки и типологизации проблемных регионов в Украине сложно четко сгруппировать их. Тем не менее на ее территории выделяются как развитые самодостаточные регионы, успешно зарабатывающие на жизнь себе и государству, так и менее развитые, утратившие внутреннюю социально-экономическую безопасность. Расчет интегрального показателя уровня депрессивности регионов Украины показывает, что наихудшими показателями депрес-

сивности территории отличаются преимущественно Северо-Западный регион страны, средние показатели характерны для Запада, Центра и Юга Украины, а наименьшим показателем депрессивности отличаются Днепропетровская, Донецкая, Полтавская, Запорожская, Харьковская области и г. Киев. Эти расчеты подтверждаются и показателем валового регионального продукта и валового регионального продукта в расчете на душу населения (табл. 3.5)

Таблица 3.5

ВРП и ВРП на душу населения в отдельных регионах Украины (2010 г.)

Регион	Валовый региональный продукт, млрд грн	Валовый региональный продукт на душу населения, тыс. грн
Украина	1082,6	23,6
г. Киев	196,6	70,4
Области:		
Днепропетровская	116,1	34,7
Полтавская	44,3	29,7
Донецкая	129,0	29,0
Киевская	45,0	26,1
Запорожская	42,7	23,7
Харьковская	65,3	23,6
Одесская	53,9	22,5
Николаевская	24,1	20,3
АР Крым	32,4	16,5
Львовская	41,7	16,4
Черниговская	17,0	15,4
Закарпатская	15,3	12,3
Тернопольская	12,7	11,7
Черновицкая	9,9	10,9

Наиболее развитыми промышленными регионами являются Днепропетровская, Донецкая, Луганская, Харьковская области и г. Киев, на долю которых приходится более половины промышленного производства Украины. Вместе с тем удельный вес Волынской Закарпатской, Кировоградской, Тернопольской, Херсонской, Черновицкой областей и г. Севастополя не превы-

шает 1% от общего промышленного производства по стране. Самая плохая динамика у традиционно "отсталой" Тернопольской области, которая замыкает всеукраинские списки по зарплате и уровню занятости.

Также отличается и *конкурентоспособность регионов Украины на внешних рынках*. В общем объеме экспорта удельный вес Донецкой, Днепропетровской и Запорожской областей составляет почти половину, но львиную долю в их экспорте составляет продукция горнорудной, металлургической и химической промышленности. Вместе с тем удельный вес половины регионов в общеукраинском экспорте не превышает 1%.

Существует большая разница в *инвестиционной привлекательности регионов для иностранных инвестиций*. Наивысший рейтинг для инвестиций имеет г. Киев, а также Днепропетровская, Киевская, Запорожская, Донецкая и Одесская области.

Если брать такой критерий дифференциации регионов, как *заработная плата*, которая является основным источником доходов для большинства населения, то в 2010 г., например, при средней зарплате в Украине 2,6 тыс. грн, наивысший ее показатель наблюдался в Киеве (4 тыс. грн), Киевской, Донецкой, Днепропетровской и Луганской областях (выше среднего), а наименьший – в Тернопольской области – 1,9 тыс. грн (то есть жители большинства регионов получают зарплату ниже среднего уровня).

Такие существенные отличия в уровне развития регионов обуславливают различную степень участия в наполнении государственного бюджета. Но при этом складывается парадоксальная ситуация. Традиционно промышленно-развитый Юго-Восток, будучи фактически "донором" украинской экономики (поскольку именно здесь работают ориентированные на экспорт крупные металлургические, химические и другие предприятия, благодаря валютным поступлениям которых пока еще удастся проплачивать товары критического импорта ¹ – нефтепродук-

¹ Критический импорт – это те товары, которое не производится в стране, но без которых она не может обойтись, например, сырье, запасами которого страна не обладает или обладает в ограниченном количестве.

ты, нефть, газ, лекарственные препараты и др. – и поддерживать дефицит внешнеторгового баланса на уровне до 10% ВВП), имеет при этом более низкое качество жизни, чем Западная Украина или Киев. А Донбасс является классическим примером старопромышленного региона с закрывающимися шахтами и вымирающими малыми шахтерскими городами. Урбанизация и серьезные экологические проблемы делают свое дело – при позитивных показателях по уровню безработицы, уровню зарплат, уровню валовой добавочной стоимости на душу населения, в Донбассе меньше всего строится жилья, выше уровень заболеваний, смертности, самоубийств, наркомании, свидетельствующих о социальном и экологическом неблагополучии. А по *национальному рейтингу индекса человеческого развития*, например, Донецкая область является регионом-аутсайдером.

Подобная ситуация закономерно формирует объективные региональные противоречия между более развитыми и менее развитыми регионами. А это в свою очередь создает угрозу экономической безопасности и территориальной целостности страны.

Как видно, сегодня реалии таковы, что Украине крайне необходимы реформы, связанные со структурной перестройкой экономики, снижением диспропорций в развитии между регионами, привлечением инвестиций, сохранением и дальнейшим развитием человеческого капитала, обеспечением рационального природопользования и др. Для этого на первый план должны выходить не политические амбиции, а научно обоснованные подходы к решению актуальных социально-экономических проблем. Требуется выявлять и учитывать закономерности развития национального хозяйства, его региональные особенности, а также возможности дальнейшего эволюционного реформирования в соответствии с национальными стратегическими интересами.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Проанализируйте территориальное размещение хозяйства Украины. В чем состоят его особенности и недостатки?

2. Проанализируйте отраслевую структуру промышленного производства Украины. Какие изменения произошли в ней за последние 20 лет?

3. Отраслевая структура промышленного производства за годы независимости характеризуется:

а) увеличением удельного веса металлургической отрасли;

б) падением удельного веса базовых отраслей;

с) падением удельного веса машиностроения;

д) ростом удельного веса легкой промышленности;

е) падением удельного веса ТЭК;

ф) все верно.

4. Проанализируйте основные показатели социально-экономического развития Украины за последние 20 лет. Как бы вы охарактеризовали современную экономическую модель в Украине? Является ли она эффективной? Аргументируйте ответ.

5. Что такое проблемные регионы? В чем состоят причины их появления в Украине? Приведите примеры проблемных регионов на территории Украины.

6. К какому типу регионов (по разным критериям типологизации) можно отнести Закарпатскую область, Донбасс, Одесскую область, Львовскую область, Волынь, зону ЧАЭС? Аргументируйте ответ.

7. Какие отличия можно выделить между уровнями социально-экономического развития регионов? В чем, на ваш взгляд, причины таких отличий?

8. Можно ли выделить в Украине еще старопромышленные регионы (кроме Донбасса)?

9. Можно ли некоторые аграрные регионы Украины отнести к депрессивным?

10. Назовите приграничные регионы Украины. Какие особенности их развития вы могли бы выделить?

11. К каким последствиям может привести углубление экономических и социальных диспропорций между регионами Украины?

РАЗДЕЛ 4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРИРОДНО- РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНЫ

4.1. Характеристика природно-ресурсного потенциала Украины и ее регионов.

4.2. Минеральные ресурсы Украины и их территориальное размещение.

4.3. Экологические последствия использования природно-ресурсного потенциала в Украине. Политика ресурсосбережения и стратегия устойчивого развития.

4.1. Характеристика природно-ресурсного потенциала Украины и ее регионов

Природные условия и ресурсы являются важным фактором развития общественного производства, так как они сдерживают или ускоряют развитие тех или иных его отраслей. Проведенные в 70-е годы подсчеты природно-ресурсного потенциала (ПРП) бывшего Советского Союза показывают, что Украина, занимая менее 3% территории СССР, владела 13% его ПРП. В его структуре ведущая роль принадлежит земельным, агроклиматическим, водным и минеральным ресурсам.

Анализируя дифференциацию в развитии регионов Украины, можно констатировать, что одной из причин этого является неравномерная локализация ресурсов, как исходного условия развития территорий. Так, лесные ресурсы определяют производственную мощь Карпатского региона и Полесья, рекреационные – Крыма и Карпатского региона, минеральные – Донбасса и Приднепровья, географическое расположение – приграничных территорий (Одесской и Львовской областей) и т. д.

Такая неравномерность дополняется рядом проблем, связанных с особенностями региональной политики относительно природопользования. С одной стороны, – это недостаточное использование имеющегося на территории региона потенциала, а с другой, – чересчур интенсивное и нерациональное природо-

пользование, которое становится причиной сложной экологической ситуации во многих регионах Украины.

Рассмотрим подробнее природные условия и ресурсы, играющие значительную роль в экономике Украины и ее отдельных регионов.

Географическое положение играет важную роль в формировании внешнеэкономических связей Украины со странами Европы, Азии и странами – членами СНГ. Украина расположена почти в центре Европы и ее территория составляет 603,7 тыс. км². Протяженность с запада на восток – 1316 км, с севера на юг – 893 км. Украина имеет самые длинные границы среди европейских стран и 15 ее областей являются приграничными. Она граничит по суше с Российской Федерацией, Беларусью, Молдовой, Польшей, Словакией, Венгрией, Румынией. С юга омывается Черным и Азовским морями. Соседями по Черному морю являются Россия, Болгария, Румыния и Турция.

Такое выгодное географическое расположение Украины и наличие транспортных коридоров позволяют использовать ее территорию для транзитных перевозок между странами Европы, Азии и Ближнего Востока.

Что касается *геологического строения и рельефа*, то большая часть страны расположена в пределах устойчивого участка земной коры – Восточно-Европейской платформы. 70% площади Украины составляют низменности, 25% – возвышенности, 5% – горы. Средняя высота поверхности составляет 180 м. Такие пространства равнинного рельефа благоприятствуют машинной обработке земли, строительству предприятий.

Климат Украины способствует развитию сельскохозяйственного производства и создает благоприятные условия для проживания населения. Средняя температура зимой составляет -7°C, летом – +21°C. А нахождение Украины в двух климатических поясах разнообразит ассортимент выращиваемых сельскохозяйственных культур.

Увлажненность территории Украины уменьшается с северо-запада на юго-восток: в Карпатах и Полесье она чрезмерна, в Северной Лесостепи – достаточна, на Юго-Востоке Лесостепи и Степной зоне – недостаточна, а на побережье Черного

моря и в Крыму – скудная с периодически повторяющимися засухами. Помимо засух в связи с большой антропогенной нагрузкой на атмосферу в последние годы значительно возросла частота и сила таких отрицательных климатических явлений, как заморозки (особенно опасны в мае и начале июня, в период активной вегетации растений, и сентябре, когда часть урожая еще не собрана), суховеи и град.

Около 65% *почвенного покрова* Украины составляет наиболее плодородная разновидность почв – черноземы. Это позволяет выращивать широкий спектр сельскохозяйственных культур, поэтому в Украине сельскохозяйственные угодья занимают более 70% площади всех земель. Из этого числа 55% занимают пахотные земли, что является одним из наиболее высоких показателей в Европе и мире (для сравнения: распаханность территории во Франции, Германии и Италии составляет около 30%).

Следует отметить, что, по научно обоснованным рекомендациям, для достижения баланса во взаимодействии человека с окружающей средой под сельскохозяйственное использование стоит отводить не более 1/3 территории страны. Но распаханность земель на Юге Украины (в Запорожской, Николаевской, Херсонской и Одесской областях) значительно превышает оптимальные показатели, достигая 70% и более. Это вызывает развитие сильных эрозионных процессов, причем в степных областях земля подвергается как водной, так и ветровой эрозии. Доля эродированных земель в Украине постоянно возрастает и достигает уже 37% пашни (12 млн га). На наиболее эродированных землях стоимость проведения противоэрозионных мероприятий настолько велика, что их целесообразно перевести в категорию несельскохозяйственных.

Немаловажное значение для экономики играют *водные ресурсы*. Особую роль в развитии экономических отношений Украины с зарубежными государствами играют Черное и Азовское моря и река Дунай.

В качестве источника промышленного и бытового водоснабжения Украины главную роль играют Днепр, Днестр, Южный Буг, Северский Донец и их притоки. Всего же на террито-

рии Украины насчитывается более 63 тыс. рек (с длиной более 10 км), общая протяженность которых составляет 206,4 тыс. км. Но в целом обеспеченность страны пресной водой недостаточна, притом, что Украина является одним из крупнейших потребителей водных ресурсов в Европе.

Следует также учесть фактор территориальной неравномерности в обеспеченности пресной водой. Наименьшее количество водных ресурсов располагается в местах сосредоточения ее основных потребителей – на Донбассе, Криворожье и Южном регионе Украины. Для сглаживания территориальных отличий в обеспеченности водой в Украине построено более тысячи водохранилищ (крупнейшие из которых находятся на Днепре), создано почти 30 тыс. прудов, семь крупных каналов.

Важной составляющей водных ресурсов являются *ресурсы гидроэнергии* (т. е. запасы речных потоков и водохранилищ, которые лежат выше уровня моря). В Украине общие потенциальные запасы таких ресурсов составляют около 60% всей энергии поверхностного стока.

Лесные ресурсы также имеются в Украине. Они играют важную роль в сохранении окружающей среды, имеют рекреационное значение и служат сырьевым фактором для развития некоторых отраслей. Показатель лесистости в Украине составляет 14%. По регионам Украины он достаточно сильно дифференцирован: от более 40% в Ивано-Франковской области до менее 2% в Запорожской. Оптимальным считается показатель чуть более 20%, который дает возможность достичь сбалансированности между запасами сырья, объемами его потребления и экологическими требованиями.

Также неэффективной в Украине является возрастная структура лесов. Половину площади составляют молодняки, среднего возраста – почти 40%, а остальные – созревающие и спелые, что почти в два раза ниже оптимальных величин. За последние десятилетия значительная часть лесных насаждений погибла от промышленных выбросов и пострадала от аварии на ЧАЭС. Кроме того, общее состояние лесного хозяйства не отвечает экологическим требованиям, а его функционирование осуществляется в сложных экономических условиях.

Украина располагает значительными *рекреационными ресурсами*, обеспечивающими восстановление и развитие жизненных сил человека, регенерацию его здоровья. На ее территории имеются бальнеологические (минеральные воды и грязи), климатические, ландшафтные, пляжные и познавательные ресурсы, которые размещены практически на всей территории Украины, однако их территориальное размещение неравномерно.

Высочайшая концентрация пляжных ресурсов сложилась в Южном регионе: на территории Крыма, Одесской, Николаевской, Херсонской, Запорожской и Донецкой областей. Для рекреации может быть использовано около 1500 км морского побережья. Купальный сезон в Крыму длится до 120 дней, в остальных прибрежных регионах – до 80 дней.

Уникальные рекреационные ресурсы сосредоточены и в горных районах Крыма и Карпат. Продолжительность благоприятного периода для зимних видов рекреации изменяется от 20 дней на Юге до 40 дней на Севере и Востоке и до 100 дней в Карпатском регионе.

Важное рекреационное значение имеют и отдельные объекты: Шацкие озера на Волыни, лесные массивы в Черниговской, Киевской и других областях, парки в Умани и Александрии, ландшафтные заповедники (Асканья-Нова, Хомутовская степь и др.).

Также на территории Украины находится множество источников минеральных вод (гидрокарбонатно-натриевые, сероводородные, радоновые, с содержанием железа, брома, йода, марганца, меди). Широко известны минеральные воды Прикарпатья (бальнеологические курорты Трускавец, Моршин, Немиров), Закарпатья (Свалява), Винницкой области (Хмельник), Полтавской области (Миргород) и др., а также лечебные грязи Бердянска, Славянска, Евпатории, Одессы (Куяльник) и др.

Повысить эффективность использования рекреационных ресурсов Украины возможно при условии обновления устаревшей материальной базы и инфраструктуры, которые не идут в сравнение с аналогичными на зарубежных курортах.

И одним из главных богатств Украины являются полезные ископаемые, характеристику которых и территориальное размещение следует рассмотреть подробнее.

4.2. Минеральные ресурсы Украины и их территориальное размещение

Украина характеризуется достаточно мощной минерально-сырьевой базой. Занимая менее 0,5% территории суши, страна может добывать до 5% общемировых полезных ископаемых. Общая численность минеральных ресурсов, их разнообразие в Украине оцениваются 8 баллами по десятичной шкале.

В недрах Украины обнаружено почти 20 тыс. месторождений и проявлений 117 видов полезных ископаемых, из которых более 8 тыс. месторождений по 98 видам сырья имеют промышленное значение (табл. 4.1). Более 3,3 тыс. месторождений находится в разработке.

Минерально-сырьевой комплекс обеспечивает значительную часть ВВП страны. С добычей и использованием полезных ископаемых связано до 50% промышленного потенциала страны и до 20% ее трудовых ресурсов. В 2011 г. Законом Украины была утверждена Общегосударственная программа развития минерально-сырьевой базы Украины до 2030 г., в которой отмечается, что минерально-сырьевая база является одним из важнейших факторов преодоления кризисных явлений в экономике Украины.

Таблица 4.1

*Основные полезные ископаемые Украины
и их месторасположение*

Виды ресурсов	Место расположения
1	2
<i>Топливо-энергетические</i>	
Каменный уголь	Донбасс (Донецкая, Луганская) и Прикарпатье (Львовская область)
Бурый уголь	Приднепровье (Днепропетровская, Винницкая, Черкасская и Кировоградская области)

Окончание табл. 4.1

1	2
Нефть и газ	Прикарпатье (Ивано-Франковская, Львовская), Север и Центр (Черниговская, Сумская, Полтавская, Харьковская области), АР Крым
Торф	Север (Черниговская), Волынь (Ровенская, Волинская области)
<i>Рудные</i>	
<i>Руды черных металлов</i>	
Железо	Приднепровье (Днепропетровская, Запорожская области) и АР Крым
Марганец	Приднепровье (Днепропетровская, Запорожская области)
<i>Руды цветных металлов</i>	
Титан	Днепропетровская, Житомирская области
Уран	Кировоградская область
Никель	Кировоградская область
Алюминий	Днепропетровская область
Ртуть	Донецкая область
<i>Руды благородных металлов</i>	
Золото	Закарпатская область
<i>Руды редких металлов</i>	
Германий	Донецкая, Харьковская, Запорожская
Цирконий, гафний	Донецкая, Днепропетровская
<i>Горно-химическое сырье</i>	
Самородная сера	Прикарпатье (Львовская область)
Фосфориты	Харьковская область
Каменная соль	Донецкая, Закарпатская области, АР Крым (о. Сиваш)
Калийная соль	Прикарпатье (Львовская, Ивано-Франковская области)
<i>Нерудное сырье для металлургии</i>	
Огнеупоры, доломит	Донецкая область
Флюсовый известняк	Донецкая область, АР Крым
Графит	Днепропетровская, Донецкая области
<i>Строительное сырье</i>	
Каолин	Донецкая, Хмельницкая области
Мергель, мел, гипс	Донецкая, Тернопольская области
Стекольные пески	Донецкая, Львовская области
Гранит, лабрадорит	Житомирская, Донецкая области

Если ранжировать все регионы Украины по степени обеспеченности минеральными ресурсами, то в группу регионов с высокой степенью обеспеченности входят Донецкая, Днепропетровская и Луганская области, со средней – Львовская, Запорожская, Харьковская области и АР Крым. Остальные относятся к группе с низким уровнем обеспеченности.

В целом же в СНГ Украина обладает: 80% самородной серы; 75% марганцевых руд; 70% поваренной соли; 60% каолина; 50% графита; 40% титановых руд; 35% огнеупорных глин; 31% железных руд; 28% каменного угля. То есть обеспеченность некоторыми из перечисленных видов минеральных ресурсов в несколько раз превышает потребности страны (сера, ртуть, каолин, графит, железные, марганцевые и титановые руды, поваренная соль). Однако Украина испытывает недостаток в энергоресурсах и рудах цветных металлов. Вследствие этого страна принимает активное участие в международной торговле топливом и сырьем, осуществляя как вывоз, так и ввоз минеральных ресурсов.

К сожалению, в Украине институциональные реалии сегодня таковы, что ее природные богатства не дают ей конкурентных преимуществ, а, наоборот, являются дополнительным фактором социально-экономической опасности.

Во-первых, это имеет место в связи с высокой зависимостью от экспортных цен на товары низкой степени переработки (металлы и др.).

Во-вторых, возникают экологические проблемы, связанные с тем, что владельцы природных ресурсов не желают нести полные расходы их добычи и переработки (связанные с очисткой стоковых вод и выбросов в атмосферу, рекультивацией земель, и тому подобное) и переводят их на общество.

И, в-третьих, происходит сильное расслоение на бедных и богатых, во многом обусловленное закрытым и контролируемым олигархами доступом к полезным ископаемым, которые используют их в своих эгоистичных интересах.

Примером являются марганцевые руды Украины. По их запасам Украина является мировым лидером. Добыча марганцевой руды в районе Никополя началась еще в конце XIX в. В

советский период города Орджоникидзе и Марганец стали крупнейшими мировыми центрами марганцеворудной индустрии. Рекорд добычи 1988 г. составил 8 млн т, что в 1,5 раза превышало рекорды главного производителя капиталистического мира – ЮАР. На Украину приходилось до 80% общесоюзной добычи. Добыча велась преимущественно карьерным способом. Месторождения расположены очень удобно – вблизи железорудных месторождений.

Однако с 1991 г. объемы добычи начали резко сокращаться, и скоро Украина утратила мировое господство. К 2000 г. объемы добычи упали до 2-3 млн т, а в 2011 г. сократились до 1 млн т. Налицо подлинный крах отрасли и парадокс – страна из экспортера превратилась в импортера – третьего в мире после Китая и Индии (ввоз до 1,5 млн концентрата в год из ЮАР, Ганы, Бразилии, Австралии). А спрос в Украине на эти руды остался, ведь ее потребляет черная металлургия.

Причина такого положения состоит в преднамеренных действиях новых собственников предприятий.

В 1996 г. контрольный пакет акций обоих ГОКов (Марганецкого и Орджоникидзевского) выкупила группа "Приват". Насколько "эффективно" она хозяйствовала, свидетельствует тот факт, что износ оборудования к 2000 г. достиг 70%. Марганцевский ГОК закончил 2010 г. с чистым убытком в 127 млн грн. При этом, "доводя до ручки" отечественные предприятия, группа "Приват" активно инвестирует в развитие данной отрасли за рубежом, являясь совладельцем предприятий в Гане и других странах. При этом группа "Приват" монопольно владеет всеми ферросплавными заводами Украины, которые массово потребляют марганец. Казалось бы, интеграция в пределах группы могла бы только укрепляться, но в действительности олигархи по каким-то своим соображениям предпочитают импорт сырья использованию отечественного. И это далеко не единственный пример, доказывающий несоответствие действий новых собственников предприятий национальным интересам.

Но если институциональную среду хозяйствования изменить к лучшему, то минеральные ресурсы Украины могут стать важным фактором возрождения ее экономики.

4.3. Экологические последствия использования природно-ресурсного потенциала в Украине.

Политика ресурсосбережения и стратегия устойчивого развития

Все виды природных ресурсов Украины на протяжении многих лет интенсивно эксплуатировались. В результате значительная часть ее территории оказалась в зоне экологического бедствия. Три основных фактора повлияли на экологическую обстановку в Украине:

- 1) развитие добывающей и перерабатывающей промышленности при устаревших технологиях и связанная с этим чрезмерная урбанизация многих регионов;
- 2) неумелая мелиорация земель;
- 3) Чернобыльская катастрофа.

В последние годы были разработаны экологические карты Украины, которые информируют состояние ее окружающей среды. На всей территории Украины, в зависимости от степени загрязнения, можно выделить следующие территории:

- экологического бедствия;
- чрезвычайно загрязненные;
- очень загрязненные;
- загрязненные;
- умеренно загрязненные;
- условно чистые.

Условно чистых территорий очень мало (до 8% территории Украины). К ним принадлежат северная часть Карпат, граница Ровенской и Тернопольской областей, граница Черкасской и Полтавской областей, Север Сумской и Черниговской, некоторые ареалы в горном Крыму.

Умеренно загрязненные территории составляют чуть более 20% территории. К ним относят часть Западной и Северной Украины (те районы, где нет вкраплений крупных городов).

Таким образом, условно чистые и умеренно загрязненные ареалы составляют лишь 1/3 территории Украины. Остальные

2/3 – это загрязненные, очень загрязненные, чрезвычайно загрязненные регионы и зоны экологического бедствия.

Зонами экологического напряжения стали Донбасс и Приднепровье. Здесь разрабатывается более 500 месторождений и накоплено около 6 млрд т отходов в виде терриконов и отвалов. Имеется около 15 тыс. источников вредных выбросов в окружающую среду.

Серьезно загрязнена и территория Прикарпатья в связи с деятельностью предприятий химической промышленности, предприятий, занятых добычей серы, калийных солей, переработкой нефти и древесины.

Очень сложная экологическая ситуация сложилась также в Полесье и Карпатах, несмотря на то, что здесь преобладает сельскохозяйственная деятельность. Интенсивная вырубка лесов и нерациональное землепользование привели к массовым наводнениям, которые в последние годы регулярно повторяются.

Зоной экологической катастрофы являются и причерноморские регионы интенсивного орошения. В последних загрязненность вод превышает нормативную в десятки раз, а почв – в 10 и более раз. Это районы юга Херсонской области и северная часть Крыма.

И, разумеется, особое место занимает зона последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Из сферы хозяйственного использования здесь изъято около 4 млн га земли. Стронцием-90 загрязнено до 6% территории Украины.

Вот почему для Украины очень важной является проблема охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Основным направлением ее решения должно стать ресурсосбережение.

Ресурсосбережение – это прогрессивное направление использования ПРП, которое обеспечивает экономию природных ресурсов и рост производства продукции при том самом количестве использованного сырья, топлива, основных и вспомогательных материалов. Ресурсосбережение – это новая идеология хозяйствования, базирующаяся на экономии имеющейся ре-

сурсной базы, оптимальном соотношении первичных и вторичных ресурсов и безотходном производстве.

Основными принципами рационального использования ПРП и ресурсосбережения являются:

- 1) максимальная экономия;
- 2) комплексное использование;
- 3) вторичное использование;
- 4) своевременное воспроизводство;
- 5) охрана окружающей среды.

Все эти принципы были положены и в основу так называемого устойчивого развития, концепция которого была принята в 1992 г. в Рио-де-Жанейро на Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Эта концепция была ратифицирована и Украиной.

Устойчивое развитие – это такое развитие, которое, удовлетворяя сегодняшние потребности, не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их потребности.

В центре концепции устойчивого развития стоит не только охрана окружающей среды, и не только рациональное природопользование, а сохранение человека как биологического вида.

Для Украины переход на траекторию устойчивого развития, предусматривающий обеспечение рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений (и все это путем перехода от ресурсоемких к ресурсосберегающим технологиям), является в настоящее время одной из первоочередных задач. Например, важное значение может иметь развитие "зеленых" технологий в сельском хозяйстве и переход на органическое земледелие (в настоящее время в Украине органическая продукция выращивается только на 0,8% пахотных земель).

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Охарактеризуйте место ПРП в экономике страны. Дайте оценку ПРП Украины.

2. Охарактеризуйте и оцените климатические условия Украины.

3. Охарактеризуйте и оцените земельные ресурсы Украины. Покажите их роль в развитии отдельных регионов.

4. Охарактеризуйте водообеспеченность регионов Украины и покажите ее влияние на развитие сельского хозяйства и промышленности. Почему в Восточном регионе остро стоит вопрос о водообеспечении?

5. Охарактеризуйте и оцените рекреационные ресурсы Украины. Покажите их влияние на развитие отдельных регионов Украины.

6. Охарактеризуйте лесные ресурсы Украины и покажите их значение в экономике с разных позиций.

7. Охарактеризуйте минерально-сырьевую базу Украины и ее регионов.

8. Какие минеральные ресурсы представлены в избытке, а в каких Украина испытывает недостаток? Место Украины по минерально-сырьевым ресурсам в мире.

9. Украина в избытке обеспечена:

- а) каолином;
- б) алюминиевыми рудами (бокситам);
- с) нефтью и газом;
- д) рудами благородных металлов;
- е) каменным и бурым углем;
- ф) железными и марганцевыми рудами;
- г) ртутными рудами;
- h) серой;
- і) все верно.

10. Какие регионы Украины лидируют по степени обеспеченности ПРП и минеральными ресурсами (в частности)? Как это влияет на их хозяйственную специализацию?

11. Крупные запасы каменной соли сосредоточены:

- а) на Донбассе, в Прикарпатье, Севере Крыма;
- б) на Донбассе, Закарпатье, Севере Крыма;
- с) на Донбассе, в Прикарпатье, Приднестровье;
- д) на Донбассе, Закарпатье, Юге Крыма.

12. Покажите связь между использованием ПРП и экологической ситуацией в Украине.

13. Какие регионы Украины относятся к экологически напряженным? Что повлияло на это?

14. Что такое "устойчивое развитие"? Почему, на ваш взгляд, для Украины следование концепции устойчивого развития является одной из основных направлений развития?

РАЗДЕЛ 5. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В УКРАИНЕ

5.1. Человеческий потенциал и демографическая ситуация в Украине и ее регионах.

5.2. Угрозы национальной и экономической безопасности, связанные с демографической ситуацией в Украине.

5.3. Основные направления демографической политики в Украине.

5.1. Человеческий потенциал и демографическая ситуация в Украине и ее регионах

Стратегической целью Украины является построение демократического общества с социально-ориентированной рыночной экономикой. В связи с этим особое значение приобретает всестороннее развитие и эффективное использование человеческого потенциала.

Население всегда рассматривалось как важнейший фактор общественного развития, а демографические показатели – наиболее верные индикаторы состояния общества.

На начало 2013 г. *численность населения Украины* составила 45,5 млн человек, из которых на долю женщин приходится 54%, мужчин – 46%.

Из общей численности 69% составляет городское население. Самый высокий уровень урбанизированности в Восточном регионе и Днепропетровской области (80-90%). Наиболее низкий – в Западном регионе (кроме Львовской области) – менее 50%. На территории Украины расположено четыре города-миллионера (Киев, Харьков, Днепропетровск, Одесса).

Средняя плотность населения Украины – 76 чел. на 1 км². При этом на Востоке она доходит до 167 чел. на 1 км², что создает значительную нагрузку на территорию, а Донецкая (4,4 млн), Днепропетровская (3,2 млн) и Харьковская (2,8 млн) лидируют по численности населения в Украине. На Западе самой густонаселенной является Львовская область (2,6 млн). Она

находится на втором месте в Украине по плотности населения (117 человек на 1 км²). Наименьшее же количество жителей проживает в Черновицкой области (менее 1 млн). В степных районах средняя плотность составляет менее 40 чел. на 1 км².

Резкое ухудшение социально-экономических условий жизни общества в 90-е годы привело к тому, что начиная с 1991 г. в Украине наблюдается *отрицательный прирост населения*, т.е. смертность превысила рождаемость (рис. 5.1).

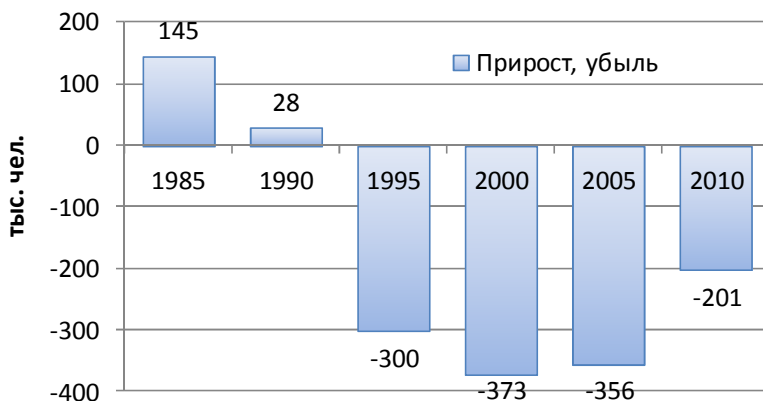


Рис. 5.1. Динамика естественного прироста (убыли) населения Украины

В настоящее время рождаемость составляет около 11 человек на 1000. В советские времена в Украинской ССР рождаемость была в 1,5-2 раза выше и имел место естественный прирост населения. Самые низкие показатели рождаемости наблюдаются в Запорожской, Донецкой и Луганской областях. В Закарпатской, Ровенской и Волынской областях имеет место, пусть незначительный, но прирост населения за счет более высокой рождаемости и меньшей смертности, хотя уровень жизни здесь скромнее, чем на Востоке или в Киеве и Севастополе. Это лишний раз позволяет усомниться в тезисе о том, что с повышением уровня жизни в стране автоматически увеличится и рождаемость.

Ситуация в Западной Европе и других развитых странах показывает обратное. С 1970 по 2000 г. в странах ОЭСР¹ в целом общий уровень рождаемости сократился с 2,4 до 1,6 детей на одну женщину. В большинстве этих стран общий уровень рождаемости остается ниже уровня простого воспроизводства. И если в 1970 г. средний возраст женщины, родившей первого ребенка, составлял 24 года, то к 2000 г. он увеличился до 27 лет. Главными факторами снижения рождаемости в развитых странах стали большое вовлечение женщин в общественное воспроизводство, их экономическая активность, стремление к самореализации. В противовес этому слаборазвитые страны Азии, Африки и Латинской Америки, наоборот, демонстрируют высокие темпы прироста населения за счет высокой рождаемости.

Для Украины заслуживает внимания такой факт, что в годы Первой мировой войны рождаемость оставалась практически на уровне предшествовавших лет, и даже в годы Великой Отечественной войны в регионах, не охваченных боевыми действиями и вражеской оккупацией, детей рождалось не на много меньше, чем в мирное время. Сказывались и устойчивость традиционной морали, и вера в свою страну, в ее будущее и, соответственно, была мотивация к продолжению рода.

Сегодня трудно представить себе такую "национальную идею", которая могла бы объединить страну и обеспечить высокое качество жизни ее граждан. Поэтому демографические проблемы в Украине во многом обусловлены состоянием перманентного стресса, вызванного отсутствием у большого числа людей уверенности в завтрашнем дне и, конечно же, трудностями содержания детей на свои доходы.

Сейчас в украинской культуре (особенно среди молодежи) принято на публике демонстрировать хорошее самочувствие и оптимизм (в СМИ даже появился термин "карнавальная страна"). Но активных и преуспевающих людей не так уж много. Часть людей пассивно ожидают лучших времен, которые они помнят из прошлого. Еще одна часть людей – уже ни на что не

¹ Организация по экономическому сотрудничеству и развитию, объединяет 30 высокоразвитых стран мира.

надеется. И стресс, судя по демографическим показателям, в Украине очень большой. Продолжает доминировать установка на однодетную семью, связанная, в том числе, с возросшими расходами на содержание детей, коммерциализацией образования и здравоохранения.

Значительной проблемой в последние годы стало снижение демографического потенциала сельских районов, хотя изначально семьи, проживающие в сельской местности, имели больше детей, чем городские. Это обусловлено интенсивным оттоком молодежи из села и старением населения.

Помимо Восточного региона, Северные и некоторые Центральные области Украины (Черниговская, Черкасская, Полтавская) лидируют по показателям смертности. Это во многом связано с тем, что здесь проживает значительное количество населения преклонного возраста. По данным 2006 г., например, в Полтаве проживало 55 тыс. пенсионеров и только менее 1,9 тыс. первоклассников. Это говорит о том, что демографический уровень старости достиг в Центральном регионе Украины критической отметки.

В целом по показателям рождаемости Украина занимает последнее место среди стран СНГ и одно из последних мест в Европе, а по показателям смертности – одно из первых. Если в ближайшие годы будет сохраняться такая тенденция, то, по прогнозам отечественных специалистов-демографов, к 2050 г. население Украины сократится еще на 10 млн человек и составит 35 млн.

Среди других неблагоприятных факторов, влияющих на демографические показатели, – высокая доля распадающихся браков – до 50% в целом по Украине и увеличение количества детей, рожденных женщинами, состоящими в незарегистрированном браке (с 11% в 1990 г. до 22% в 2010 г.). За период с 1991 по 2005 г. в полтора раза сократилось число зарегистрированных браков. И хотя, например, 2007 г. побил рекорд последнего десятилетия по количеству зарегистрированных браков, все еще $\frac{1}{4}$ украинских мужчин 30-35 лет, большинство женщин до 25 лет и $\frac{1}{3}$ женщин до 30 лет не состоят в браке.

Столь высокие проценты этих явлений свидетельствуют о продолжающемся кризисе института семьи.

Остается неблагоприятной *возрастная структура населения*. В Украине появилась проблема, ранее свойственная лишь развитым странам, – старение населения. Лица пенсионного возраста составляют сейчас 25%. Еще 50 лет назад по переписи 1959 г. их удельный вес был в два раза меньше – 11%. В Украине процесс старения имеет свои особенности. С одной стороны, как на Западе, он обусловлен спадом рождаемости, а с другой – повышением смертности в трудоспособном возрасте.

В связи с низкими показателями рождаемости снижается и доля населения в возрасте от 1 до 16 лет. Сейчас удельный вес этой возрастной группы составляет всего 15%. Это влияет на уровень демографической нагрузки на трудоспособных граждан, удельный вес которых составляет около 60%.

Низкой является *средняя продолжительность жизни* – 68 лет (у мужчин – 62 года, у женщин – 73). Украинцы живут на 10-12 лет меньше, чем в странах ЕС. До 40% украинских мужчин умирают в трудоспособном возрасте. Преждевременная смертность мужчин трудоспособного возраста в Украине выше в 3-4 раза, чем в странах Евросоюза.

Крайне высоким в Украине является показатель так называемых "социальных болезней" (туберкулез, наркомания и др.). При этом, например, в Луганской области эти показатели значительно превышают среднеукраинские и находятся на уровне эпидемиологической ситуации.

В целом только около 60% населения Украины считаются условно здоровыми, остальную часть составляют инвалиды и лица, пребывающие на диспансерном учете.

Национальный состав Украины чрезвычайно разнообразен: на ее территории проживают более 100 национальностей, а точнее 130 этнических групп. Такое значительное количество национальностей объясняется исторически длительным формированием территории Украины, ее геополитическим положением. Основная часть населения – украинцы (73%) и русские (20%). Историческое преобладание и неравномерное распределение украинцев и русских на территории современной Украи-

ны объективно формирует двуязычье и объясняет различия в менталитете жителей Юго-Восточного и Западного регионов.

Наиболее "украинские" регионы – это Ивано-Франковская и Тернопольская области – здесь более 97% украинцев. Самый "русский" регион – это АР Крым, где русские составляют 58%, а украинцы 24% населения.

Требует специального внимания в Украине проблема *внешней миграции*. Особенно много человеческого потенциала Украина потеряла за период с 1994 по 2001 г.: ежегодно страну покидало около 150 тыс. человек, при этом 1/3 приходилась на квалифицированных специалистов. В последние годы в Украине наблюдается положительное сальдо миграции: страну покидает около 15 тыс. человек, а прибывает около 30 тыс. человек. При этом въезжают в страну люди из более бедных стран.

Существует мнение, что в ближайшие годы миграционный приток населения может стать единственным реальным источником стабилизации численности граждан Украины, удовлетворения потребностей ее экономики в рабочей силе. Как известно, в настоящее время за счет мигрантов из менее развитых стран достигается увеличение численности населения во многих развитых странах (Великобритании, Франции, Германии и др.), однако в долгосрочной перспективе это создает проблемы даже более глубокие, чем сегодняшние.

Как показали события во Франции, в конце 2005 г. (когда выходцы из иммигрантских кварталов устроили беспорядки в стране, громили машины и поджигали здания), массовое привлечение мигрантов в Европу привело к социальному взрыву, вызванному дифференциацией доходов, культурной и религиозной несовместимостью и т. п. Ассимиляция в европейское общество так и не состоялась, а политика "мультикультурализма", проводимая в Европе, провалилась. Переселенцы принесли в Европу свои жизненные ценности, глубоко отличные от западных, зачастую несовместимые с ними правовые нормы, этические представления, свою религию. Многие ученые, политики и общественные деятели в Европе бьют тревогу, открыто говоря о самоуничтожении Европы, происходящем "благодаря" идеям толерантности, искоренению христианской веры, разру-

шению семьи, легализации однополых браков, наркотиков, проституции, культа потребления и паразитизма.

Поэтому перед Украиной стоит дилемма:

- или сохранить сложившийся социум при стабильном уменьшении численности населения страны (что фактически будет означать консервацию существующей демографической проблемы и "передачу" ее последующим поколениям, возможно даже в более острой форме. Уже сегодня плательщиков взносов на пенсионное страхование около 15 млн, а пенсионеров – около 14 млн, т. е. каждый работающий "кормит" одного пенсионера);

- или согласиться на совместное проживание на территории Украины коренных преимущественно европейских народностей и афро-азиатских переселенцев (тем самым создавая новую группу проблем).

В связи с этим в области миграции следует проводить селективную политику. Можно разделить потенциальных мигрантов в Украину на ряд категорий:

- 1) желательные мигранты в период демографического кризиса. Сюда относятся этнические украинцы и представители генетически и культурно близких народов;

- 2) нежелательные мигранты. Сюда относятся представители других расовых групп, имеющих отличительную от европейской систему ценностей. Но отдельных представителей этих народов стоит принимать. Здесь уместно перенимать опыт Австралии, которая принимает у себя только мигрантов, владеющих конкретными профессиями.

И конечно следует вести активную борьбу с нелегальной миграцией. Для этого следует обеспечить легализацию миграции в Украину путем применения соответствующих правовых, организационных, финансовых и прочих механизмов.

Что касается *трудовых ресурсов*, т.е. наиболее активной части населения, способной к труду (после поднятия трудоспособного возраста: от 16 до 60 лет у женщин и до 65 лет у мужчин), то трудовые ресурсы в Украине являются относительно квалифицированными. Так, по данным ООН, в 2009 г. индекс

образованности населения Украины составил 0,96. Это выше, чем в странах Восточной Европы (0,91), но ниже, чем в странах ОЭСР (0,97). Хотя по этому показателю Украина превосходит, например, Японию (индекс = 0,95). Среди городского населения удельный вес лиц с высшим образованием составляет 38%, среди сельского – 18%.

К сожалению, в ближайшие десятилетия страна столкнется со снижением качества (конкурентоспособности) рабочей силы: во-первых, резко возрастет доля лиц 45 лет и старше. Старшие поколения, хотя и имеют большой опыт, но в меньшей степени склонны к усвоению новых знаний и инноваций. А, во-вторых, при сокращении числа молодежи будет расти число лиц с высшим образованием и сокращение лиц рабочих профессий.

В заключение следует коснуться социальной дифференциации населения Украины. Имеющее место деление людей в советский период на рабочих, крестьян, интеллигенцию сегодня не соответствует реалиям. Для современной структуры характерно наличие так называемых маргинальных слоев (безработных, беженцев, нищих). В материальном отношении преобладают сверхбогатые и сверхбедные.

В настоящее время в мире широко используется другая классификация, учитывающая доступность материальных и духовных благ для населения. Соответственно выделяют три класса: высший, средний и низший.

Но соотношение высшего, среднего и низшего классов у нас и в развитых странах разное: если в Западной Европе самым многочисленным является средний класс, который постепенно поглощает другие слои населения, то у нас в Украине – низший.

Согласно классификации Мирового банка (2013 г.) Украина относится к *группе стран с уровнем доходов ниже средних* (от 1025 до 4035 дол. США валового национального дохода на душу населения). В эту группу входят также Грузия, Армения, Туркменистан и др. Что же касается, например, соседней Беларуси, то она входит в группу с доходами выше средних (от 4035 до 12475 дол. США на душу населения), а РФ – с высокими доходами – (более 12475 дол. США).

Проведенные исследования Институтом социологии НАН Украины показали, что в 2007 г. по критерию средней заработной платы в Украине со средним классом себя идентифицировали 45% населения, однако объективно – по официальному уровню доходов около 200 дол. США в месяц на человека – к среднему классу можно было отнести менее 5% населения. А по критерию расходов и наличию сбережений – только 2-3% населения. Поэтому удельный вес среднего класса в Украине может повышаться только при условии нормализации экономических и политических процессов и стабилизации общества в целом.

5.2. Угрозы национальной и экономической безопасности, связанные с демографической ситуацией в Украине

Общее сокращение численности населения, снижение его плотности создают опасность ослабления политического, экономического и военного влияния Украины в мире, возможности притязаний на территорию Украины.

Уменьшение численности молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, обостряет проблемы комплектования вооруженных сил, правоохранительных органов и иных силовых структур, что представляет собой угрозу сохранения оборонного потенциала страны и охраны государственных границ.

Сокращение численности детей и подростков приводит к возникновению проблемы формирования трудовых ресурсов, уменьшению объемов подготовки квалифицированных кадров, разрушению самой системы подготовки кадров, что создает угрозу технологической зависимости Украины.

Реальная экономическая угроза связана и с уменьшением численности трудоспособного населения и, соответственно, – экономического потенциала страны. *Сокращение численности экономически активного населения* вызывает дефицит рабочей силы, который покрывается за счет нерегулируемой иммиграции из стран Среднего Востока, Китая, Вьетнама. По мнению директора Института демографии и социальных исследований АН Украины Э. Либановой, так называемая "замещающая" ми-

грация к 2025 г. составит около 500 тыс. человек. При этом без-опасный максимум для Украины – 200 тыс. А *приток в Украину нежелательных групп мигрантов* неизбежно приведет к межэт-ническим конфликтам, повышению криминогенной ситуации в стране, к изменению религиозной и культурной среды.

В связи с *постарением населения* возникает опасность дефицита рабочей силы, увеличения демографической нагрузки на трудоспособное население. Также повышается нагрузка на систему здравоохранения, обостряются проблемы с выплатой пенсий и социальных пособий. Отток из Украины квалифици-рованных кадров ведет к ослаблению научного, творческого и экономического потенциала страны.

Основной путь решения указанных проблем состоит в научном обосновании и реализации эффективной демографиче-ской политики.

5.3. Основные направления демографической политики в Украине

Вот уже два десятилетия Украина находится в стадии *де-популяции* – природного сокращения численности населения. Для выхода из сложившейся ситуации нужна государственная научно обоснованная, подкреплённая материальными и финан-совыми ресурсами, демографическая политика.

Демографическая политика – это целенаправленная дея-тельность государственных органов и иных социальных инсти-тутов в сфере регулирования процессов воспроизводства насе-ления.

Исходя из сложившейся сложной демографической ситу-ации, *целью демографической политики Украины* является по-степенная стабилизация численности населения и формирова-ние предпосылок последующего демографического роста.

Задачами демографической политики Украины являются:

- 1) увеличение продолжительности жизни и снижение смертности за счет улучшения качества жизни;
- 2) улучшение репродуктивного здоровья населения;

3) укрепление института семьи, ориентация на многодетную семью;

4) регулирование миграционных потоков.

Все это нашло отражение в разработанной в Украине Стратегии демографического развития на период до 2015 г.

Государственную политику, которая способна оказать влияние на желание семей иметь детей, можно разделить на два направления. Во-первых, это меры прямого воздействия, которые обеспечивают финансовую помощь семьям, имеющим детей. Сюда можно отнести выплату пособий по рождению ребенка, доступное жилье, налоговые льготы. Во-вторых, это косвенные меры, которые могут быть направлены на создание среды, "дружеской по отношению к семье".

В связи с этим в Украине необходимо разработать и совершенствовать механизмы материального стимулирования семей к рождению детей. Помимо выплаты пособий по рождению детей следует принять меры по поддержке молодых семей и по субсидированию жилья. Необходимо расширить доступ в детские дошкольные учреждения, учреждения культуры и спорта. Также следует активней использовать регуляторный потенциал (социальные льготы, фискальные стимулы) налоговой системы.

Значительная роль в улучшении демографической политики в Украине должна принадлежать информационному воздействию на массовое сознание с помощью специальных технологий. Средства массовой информации должны пропагандировать здоровый образ жизни, крепкую семью с несколькими детьми, воспитывать культ здорового человека с оптимистическим мировоззрением.

Таким образом, эффективная демографическая политика, направленная на сохранение и приумножение человеческого капитала, формирование многочисленного и стабильного "среднего класса" является в настоящее время одной из первоочередных задач, стоящих перед Украиной.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Охарактеризуйте демографические проблемы, которые стоят перед Украиной.

2. Демографический кризис в Украине состоит в:
 - a) резком увеличении числа молодежи;
 - b) увеличении природного прироста населения;
 - c) превышении смертности над рождаемостью;
 - d) резком уменьшении числа лиц преклонного возраста;
 - e) уменьшении численности населения.
3. К каким последствиям для экономики может привести сложившаяся демографическая ситуация в Украине?
4. Какая область имеет самую высокую плотность населения:
 - a) Киевская;
 - b) Харьковская;
 - c) Днепропетровская;
 - d) Донецкая;
 - e) Запорожская;
 - f) Одесская;
 - g) Львовская.
5. Сколько в Украине городов-миллионеров:
 - a) 4;
 - b) 5;
 - c) 6.
6. Назовите города-миллионеры:
 - a) Киев;
 - b) Днепропетровск;
 - c) Харьков;
 - d) Донецк;
 - e) Запорожье;
 - f) Одесса;
 - g) Львов.
7. В чем состоит взаимосвязь между экологическими и демографическими проблемами в Украине? Приведите примеры.
8. Что такое демографическая политика? В каких направлениях она должна осуществляться в Украине? С помощью каких мероприятий можно добиться ее реализации?

ЧАСТЬ 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНЫ

РАЗДЕЛ 6. ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

- 6.1. Понятие топливно-энергетического баланса и топливно-энергетического комплекса. Роль ТЭК в экономике страны.
- 6.2. Угольная промышленность.
- 6.3. Нефтегазовая промышленность.
- 6.4. Торфяная промышленность.
- 6.5. Электроэнергетика.
- 6.6. Альтернативные (нетрадиционные) источники энергии и возможности их применения в Украине.
- 6.7. Направления развития ТЭК Украины.

6.1. Понятие топливно-энергетического баланса и топливно-энергетического комплекса. Роль ТЭК в экономике страны

Топливо-энергетический баланс страны – это баланс (равновесие) производства, преобразования и потребления всех видов энергии.

Ресурсное развитие человечества следует траектории "дрова-уголь-нефть-газ". Как видно из табл. 6.1, к концу тысячелетия ведущим энергоресурсом в мире была нефть, как наиболее эффективный и удобный вид топлива. Но несмотря на редкость таких крупных газоносных месторождений, как, например, в России и Иране, число национальных экономик, где доминирует второе углеводородное топливо – газ – быстро увеличивается.

Не прошло и трех десятилетий с тех пор, как в Германии считали, что надежное энергоснабжение невозможно без опоры на собственный уголь, а в стране уже осталось только восемь шахт, и германская экономика ориентируется на газ. Преимущественно угольными на сегодняшний день сохранились несколько экономик: китайская (до 70%), польская (до 60%), индийская и казахская (до 50%), австралийская, чешская и болгар-

ская (до 40%). Однако при сжигании угля выделяется почти в два раза больше двуокиси углерода, чем при сжигании природного газа, не говоря уже о диоксидах серы и азота. Поэтому при возрастающей весомости требований обеспечения устойчивого развития природный газ в большей степени удовлетворяет триединству "Экономика–Экология–Энергетика".

Таблица 6.1

Структура топливно-энергетических балансов различных стран мира в 90-е годы XX в., %

Страна	Всего	Нефть	Газ	Уголь	Ядерное топливо	Гидроэнергия
США	100	39	25	24	8	3
Канада	100	31	24	10	7	29
Франция	100	37	13	6	39	6
Великобритания	100	35	35	18	11	1
Польша	100	21	10	68	–	1
Россия	100	20	53	17	4	6
Украина	100	11	47	26	13	3
Китай	100	22	2	71	0,4	5
Япония	100	50	12	17	16	5
Мировое потребление	100	38	23	25	7	7

Но при нынешнем уровне потребления углеводородов истощение мировых запасов нефти и газа может наступить в ближайшие десятилетия. Это означает, что уголь как топливо со временем может вернуть себе положение важнейшего энергоносителя. В связи с этим государственная политика ведущих угледобывающих стран мира уже сейчас направлена на увеличение добычи угля, а структура энергетического баланса мира до 2030 г. может измениться в пользу угля и возобновляемых источников энергии.

Украина принадлежит к той группе стран, которые имеют запасы всех основных видов топливно-энергетических ресурсов (нефть, газ, уголь, торф, уран и др.), но степень обеспеченности

ими, объемы добычи и использования не одинаковы. На сегодняшний день она только наполовину обеспечивает энергетические потребности за счет собственных ресурсов, что не создает необходимого уровня энергетической безопасности страны, тем более с учетом отрицательной динамики добычи, сложившейся в последние десятилетия (табл. 6.2) и высоким удельным весом в структуре экономики энергоемких производств. В связи с этим значительную часть энергоносителей приходится импортировать, и ввоз энергоносителей составляет почти 1/3 всего украинского импорта.

Таблица 6.2

*Динамика добычи важнейших энергетических ресурсов
Украины*

Вид ресурса	1990	1995	2000	2005	2010
Уголь, млн т	165	91	62	60	55
Нефть (включая газовый конденсат), млн т	5	4	4	4	4
Газ, млрд м ³	28	18	18	20	20
Торф, млн т	2	1	0,4	0,5	0,4

Поэтому надежное обеспечение топливно-энергетическими ресурсами является важнейшей задачей Украины как независимого государства, а эффективное функционирование топливно-энергетического комплекса является залогом успешного развития всех отраслей и качества жизни населения.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) – это сложная система добычи, производства и транспортировки топлива и энергии. Он является одной из важнейших структурных составляющих экономики Украины, ключевым фактором обеспечения жизнедеятельности государства.

В состав ТЭК входят:

1) топливная промышленность (угольная, нефтегазовая, торфяная);

2) электроэнергетика (тепловая, атомная, гидроэнергетика и др.).

ТЭК является базой для формирования промышленных комплексов, в том числе не только электроэнергетических, нефтехимических, углехимических, газопромышленных, но и металлургических, химических, лесохимических и т. д. Также он имеет большое градо- и районообразующее значение.

6.2. Угольная промышленность

Угольная промышленность Украины является одной из базовых в ее экономике. Уголь потребляется почти во всех отраслях. От работы угольной промышленности зависит стабильность и эффективность работы ТЭС, металлургии, коксохимии и тяжелого машиностроения. Уголь был и остается основным энергоресурсом Украины, который может обеспечить ее энергетическую безопасность. Поэтому вполне обоснованными представляются призывы, насколько возможно заменить импортный газ отечественным углем (с учетом требований экологии), тем более, что для увеличения угледобычи в стране есть все условия: инфраструктура, развитое угольное машиностроение, геологоразведка, квалифицированные кадры.

В настоящее время украинская угольная промышленность состоит из государственного (Минуглепром Украины) и частного секторов. На территории страны действует около 150 шахт (111 государственных и более 40 частных шахт в 2011 г.).

Вместе с тем сложные естественные условия разработки месторождений и низкий технический уровень большинства предприятий предопределили высокую энергоемкость процессов угледобычи и низкую экономическую эффективность работы предприятий.

Состояние и развитие угольной промышленности в стране определяется следующими факторами:

- величиной запасов;

- марочным составом и качеством угля (уголь бывает: каменным, бурым, коксовым, энергетическим и т.д. Каждая марка различается по теплотворности, влажности, зольности);
- горно-геологическими условиями добычи;
- состоянием шахтного фонда и уровнем НТП;
- условиями труда;
- экономическими факторами.

Рассмотрим угольную отрасль Украины исходя из перечисленных факторов.

6.2.1. Каменноугольная промышленность

Украина владеет значительными запасами *каменного угля* и входит по этому показателю в первую десятку стран мира. Основным районом залегания каменного угля в Украине является *Донецкий каменноугольный бассейн* с общими запасами 53 млрд т (80% от общеукраинских запасов). Более 30% составляют коксующиеся угли, 15% – антрациты. Но большинство пластов имеют малую мощность – до 1 м. Такие пласты в большинстве стран мира вообще не разрабатываются.

Горно-геологические условия Донецкого бассейна являются одними из наиболее сложных в мировой угольной промышленности. Это объясняется значительной глубиной залегания (более 1000 м), газоносностью пластов (из-за наличия метана требуется их дегазация и проветривание выработок), высокого уклона залегания пластов (в среднем от 12 до 16°). На некоторых шахтах Центрального Донбасса (Горловка, Дзержинск, Енакиево) добыча угля ведется при угле падений свыше 45°. Такие пласты разрабатывать очень трудно и дорого. А по мере развития шахты в пространстве горно-геологические условия только усложняются. Поэтому специалисты относят большинство шахт Донецкого бассейна к самым глубоким и тяжелым разработкам в мире.

Такие шахты не способны использовать высокопродуктивную добывающую технику, а применяют только ручной

труд. Вот почему уровень комбайновой проходки в Украине не превышает и половины всей добычи. А 2/3 украинских шахт являются малопроизводительными (добывают до 1000 т угля в сутки). Производительность труда украинских шахтеров составляет до 360 т угля в год на одного работника. Нет ни одной шахты с производительностью труда хотя бы на уровне средней российской шахты (1450 т на рабочего за год) и только 10 шахт в Украине достигли 50-70% этого уровня.

В связи со сложными условиями добычи важным вопросом является безопасность труда. Процент смертности на шахтах является самым высоким среди всех отраслей промышленности. Каждый добытый 1 млн т угля "оплачивается" четырьмя человеческими жизнями.

Вторым по величине является *Львовско-Волынский каменноугольный бассейн* с промышленными запасами 1,4 млрд т. Уголь залегает на меньшей, чем в Донецком бассейне, глубине – 300-700 м, но мощность пластов также небольшая – от 50 см до 1 м. Здесь добывают антрацит, газовый уголь, коксовый, но по качеству он уступает Донецкому из-за повышенной зольности и влажности.

История добычи угля в Украине началась с открытия рудоведом Г. Капустиным в 1721 г. на притоке Северного Донца вблизи Лисичанска месторождения каменного угля. В 1795 г. в Лисичанске была сооружена первая каменноугольная шахта. А к началу XX века Донбасс давал уже почти 80% добычи угля Российской империи. Всего к 1917 г. здесь действовало более 1,5 тыс. шахт. Но за период гражданской войны много шахт было разрушено, и добыча угля резко упала. Перед Великой Отечественной войной их насчитывалось 275, но в целом добыча угля выросла.

Во время войны угольная промышленность Донбасса была практически полностью разрушена, но в послевоенные годы шахты были за короткое время восстановлены, и уже к началу 50-х годов был превышен довоенный уровень угледобычи. Тогда же в послевоенные годы были построены шахты и на территории Львовско-Волынского бассейна. Развитие этой угольной базы способствовало улучшению топливного баланса Западно-

го региона Украины, формированию новых промышленных комплексов и возникновению городских поселений (городов Нововолынск, Червоноград и др.).

Наибольшее количество угля в Украине было добыто в 1976 г. (218 млн. т), а затем его добыча стала постепенно уменьшаться.

Одной из причин снижения добычи угля за последние десятилетия стало устаревание шахтного фонда. На сегодняшний день до половины шахтных машин и оборудования полностью изношены. Из числа ныне действующих шахт значительная часть была введена в эксплуатацию еще в довоенные годы или в начале XX века. Реальный же срок службы угольной шахты – 50-80 лет. С увеличением ее возраста происходит усложнение подземного хозяйства, а длина подземных коммуникаций может достигать 100 км и более. В конечном счете это приводит к уменьшению объемов добычи угля и ухудшению технико-экономических показателей. Для снижения этих отрицательных воздействий необходима капитальная реконструкция шахт.

Первый комплексный проект реконструкции шахтного фонда Донецкого бассейна был разработан в 50-е годы XX века. Но реконструкция шахт проводилась весьма неэффективно. Последующие проекты, хотя и были разработаны, но так и не были осуществлены. Новые шахты строились в Западном Донбассе, но и им тоже уже более 30 лет, а с позиций эффективности каждые 30 лет необходимо проводить реконструкцию и модернизацию шахт. К сожалению, этого не происходит, поэтому по уровню НТП угольная промышленность относится к числу наиболее отсталых отраслей в Украине.

Все эти явления свидетельствуют о тяжелой ситуации в угольной промышленности Украины и необходимости ее оздоровления. Оздоровление отрасли в угледобывающих странах мира проводится путем реструктуризации.

Реструктуризация (ликвидация) шахт – это реформа в угольной отрасли, которая позволяет вывести горнодобывающее предприятие из кризиса и наметить дальнейшие пути развития и становления.

В Украине закрытие шахт началось еще в советский период, и значительное количество шахт было ликвидировано еще до 1995 г. Еще в начале 80-х годов при разработке энергетической программы Советского Союза ставка была сделана на газ с дальнейшим переходом на атомную энергию и дешевый уголь. Было решено перераспределить капиталовложения между Кузбассом и Донбассом для форсированного развития Кузнецкого угольного бассейна. В пользу такого выбора послужило трехкратное превышение производительности труда рабочих по добыче, в два раза меньшая стоимость угля и до десяти раз меньшее содержание серы. В Донбассе планировалось сохранить только шахты, добывающие дефицитный коксовый уголь. Но при этом кардинальных действий не предпринималось, поскольку важную роль играла и социальная составляющая проблемы.

Масштабная программа реструктуризации угольной промышленности Украины началась с 2001 г. Реструктуризация проводится путем ликвидации нерентабельных шахт и предприятий с повышенным профессиональным риском труда шахтеров, а также тех, которые оказывают повышенную техногенную нагрузку на окружающую среду и др. Был разработан эталонный проект и методология расчета затрат, связанных с закрытием шахт.

Эти затраты могут быть разбиты на ряд категорий:

- на физическое закрытие шахт, которое предусматривает демонтаж оборудования, линий электропередач и связи, непригодных строений, засыпку стволов и шурфов, обеспечения водоотлива и т. д.;
- на обеспечение социальной защиты увольняемых работников, выплату всех пособий, регрессов и др.;
- на создание новых рабочих мест;
- на проведение природоохранных мероприятий;
- на передачу объектов социально-культурного назначения, находящихся на балансе шахт, в коммунальную собственность или в собственность министерств (при этом все объекты должны быть отремонтированы) и др.

Таким образом, закрытие шахты – это чрезвычайно дорогостоящее мероприятие. В реальности в Украине финансирование реструктуризации составляет около 1/3 от реальной потребности. Так, в 2009 г. из бюджета на реструктуризацию было выделено 631 млн грн. А, к примеру, сметная стоимость комплексного проекта по ликвидации шахты им. Гагарина ГП "Артемуголь" (Донецкая область), разработанного несколько лет назад, превышает 260 млн грн на 27 месяцев. Проект устарел до реализации из-за отсутствия финансирования. И таких кандидатов на закрытие – десятки.

В Германии, которая показала достаточно успешный пример реструктуризации шахт на территории Рурского бассейна, около 150 шахт закрывали более 30 лет при 100%-ном финансировании. Это означает, что в ближайшем будущем говорить о реальном оздоровлении угольной отрасли в Украине вряд ли будет возможно.

В стране закрытие шахт и разрезов осуществляется бессистемно и фрагментарно, без учета прогнозных оценок экологических последствий, с частичным нарушением природоохранного законодательства и по остаточному принципу финансирования.

Процесс закрытия шахт зачастую сопровождается такими явлениями, как разворовывание шахтного имущества с последующей сдачей его в металлолом, затопление дорогостоящего имущества при отсутствии возможностей на его демонтаж и т. п. Также закрытие шахт может приводить к возникновению негативных малоизученных, а потому опасных явлений и процессов, не поддающихся точному прогнозированию: подтоплению территорий или затоплению соседних действующих шахт, активизации выделения газа на поверхность, загрязнению источников питьевого водоснабжения и т. д.

В настоящее время на стадии закрытия в Донецком регионе находятся десятки шахт. Поэтому закономерно, что *локальная безработица в шахтерских городах и поселках* Донбасса достигает 30-40%. В отдельных случаях она может достигать даже до 90%. Это связано с тем, что на балансе шахты находятся объекты социально-культурной сферы (дворцы культуры,

оздоровительные лагеря, профилактории, спорткомплексы и пр.), что еще больше увеличивает социально-экономические проблемы и приводит к появлению в угольных регионах Украины "вымирающих" шахтерских городов.

В такой непростой ситуации на территориях забалансовых запасов неработающих шахт появляются так называемые "копанки". *Копанка* – это неофициальное предприятие, никакой точной статистики по объемам угледобычи, количеству работающих, травматизму, суммам прибыли отыскать невозможно. Но по неофициальным данным в год украинские копанки дают столько же угля, сколько Украина импортирует, что косвенно характеризует потенциал отрасли в Украине.

Достаточно эффективно зарекомендовали себя частные шахты, которые дают до 50% готовой угольной продукции. Они в основном рентабельны и бюджетных средств не получают, но их функционирование, как правило, поддерживается мощными металлургическими и энергетическими коммерческими структурами.

В большинстве же случаев полноценно развивать потенциал угольной отрасли без серьезной финансовой поддержки государства невозможно в связи с объективными горно-геологическими условиями. Так, по данным 2009 г., в Украине было произведено 48 млн т готовой угольной продукции с себестоимостью 658 грн/т при средней цене 393 грн/т. На дотации (покрытие убытков от разницы между ценой и себестоимостью) и субсидии (для приобретения техники и на прочие нужды) Минуглепром получил и распределил между предприятиями почти 10 млрд грн. Однако этой суммы хватило только на покрытие менее 70% убытков.

А далее все происходит по одной схеме: шахте выделили недостаточно средств – ее добыча уменьшается (при этом шахтные вентиляторы и насосные установки как работали, так и работают 24 часа в сутки), а убытки увеличиваются; под возросшие убытки дают больше дотаций, но, опять же, не в полной мере – ситуация становится еще хуже.

И хотя в 2011-2012 гг. наметились некоторые сдвиги в лучшую сторону, связанные с увеличением бюджетных ассиг-

нований на развитие отрасли, инвестиций в основной капитал и рост угледобычи, но для развития отрасли кроме инвестиций требуется еще и стабильный спрос. Сегодня многие шахты готовы увеличивать поставки угля, но металлургические предприятия либо сокращают производство (и спрос на уголь, соответственно) из-за ухудшения конъюнктуры на мировых рынках, либо предъявляют спрос на более высококачественный уголь и завозят его из-за рубежа (около 10 млн т угля ежегодно). При этом на начало 2013 г. профицит (избыток) отечественного угля превысил 10 млн т.

Для сохранения угольной отрасли необходимы реконструкция предприятий с относительно благоприятными горно-геологическими условиями и строительство новых шахт, в том числе и альтернативных государственным (частным). Там, где это возможно, нужно переводить нелегальные разработки (копанки) в мини-шахты (легализованные предприятия, где выполняются все требования, как для обычного, в том числе по соблюдению техники безопасности).

Для повышения эффективности работы государственных шахт можно использовать практику разделения угледобычи на отдельные бизнесы или так называемую *корпоративную разработку шахтного поля*, метод, возникший и прошедший апробацию в Украине в середине 90-х годов. Суть метода заключается в том, что субъект предпринимательства в пределах выделенного ему горного отвода своими средствами осуществляет добычу, а государственная шахта оказывает ему платные технологические услуги, такие как: подъем и транспортирование людей и грузов, проветривание, водоотлив, энергоснабжение и пр. Первый опыт корпоративной разработки шахтного поля был получен на шахте "Красноармейская-Западная №1" (Донецкая область), которая благодаря ему стала флагманом украинской угледобычи.

Только в этом случае можно надеяться на спасение отрасли, ее эффективное функционирование и на то, что заработает на практике принятый в 2008 г. Закон Украины "О престижности шахтерского труда".

6.2.2. Буроугольная промышленность

На территории Украины имеется также *бурый уголь* в *Днепровском буроугольном бассейне*. Он объединяет месторождения Житомирской, Винницкой, Киевской, Кировоградской, Черкасской, Запорожской и Днепропетровской областей. Общие запасы составляют 2,2 млрд т. Глубина залегания – от 5 до 140 м, из которых 0,5 млрд т пригодны для открытой добычи. Мощность пластов составляет от 10 до 100 м. Бурый уголь характеризуется меньшей теплотворностью, чем каменный, высокой влажностью и большим содержанием серы. Из-за этого он склонен к самовозгоранию и не может использоваться без прессовки брикетов.

Добыча бурого угля на территории Днепровского бассейна началась еще в XVII веке в связи с потребностью в местном топливе ряда лесостепных и степных районов Украины. Но буроугольный промышленный комплекс Украины был создан только в послевоенные годы на базе поставок особого оборудования из Германии для обеспечения бытовым топливом (брикетами) сельских районов и удовлетворения электроэнергией собственных потребностей отрасли. Для поставки на ТЭС в Украине бурый уголь не предназначался, так как станции не были приспособлены для этого. В советский период на территории Днепровского бассейна насчитывалось до десяти шахт и разрезов и две брикетные фабрики.

Добыча бурого угля в Украине, как и в других странах, была менее затратная и более производительная. Но с 70-х годов XX века из-за усложнения условий добычи уровень рентабельности бурого угля начал снижаться, а производство брикетов стало убыточным. Это обусловило сокращение объемов добычи (табл. 6.3).

С переходом к рыночным условиям хозяйствования буроугольный комплекс подвергся реструктуризации, в результате остались действующими только два наиболее мощных разреза. Но и их коснулись общие для всей угольной промышленности проблемы: изношенная материально-техническая база, растущая себестоимость добычи, падающий спрос на брикеты. Это в

конце концов привело к прекращению функционирования бурогоугольного комплекса в Украине.

Таблица 6.3

Динамика добычи бурого угля и производство брикетов в Украине

Показатель	1975	1985	1996	2001	2005	2010
Добыча, млн т	13	8	2	0,6	0,3	0
Производство брикетов, млн т	4	3	0,3	0,1	0,02	0

И хотя снижение потребления бурого угля отвечает общемировым тенденциям, но расчеты отечественных специалистов показывают экономическую целесообразность использования бурого угля для производства тепла и электроэнергии в Украине. Принятая Энергетическая стратегия Украины до 2030 г. также предусматривает возрождение бурогоугольной промышленности в Украине.

6.3. Нефтегазовая промышленность

Украина не богата нефтью и газом. Общие запасы нефти составляют около 5 млрд т и газа – около 5 трлн м³. Всего в Украине выявлено до 350 месторождений нефти и газа, а в промышленной разработке находится около 180 месторождений.

Старейшие месторождения нефти и газа в Украине находятся в *Прикарпатском районе*. Разработки нефти ведутся здесь еще с конца XVIII века. В настоящий момент запасы углеводородов разведаны на глубине от 0,5 до 5 тыс. м. Нынешние объемы добычи здесь невелики из-за истощенности запасов и большой глубины залегания прогнозных запасов нефти.

Днепровско-Донецкий нефтегазоносный район в настоящее время является основным для Украины (дает до 80% добычи страны). Он объединяет месторождения Черниговской, Пол-

тавской, Харьковской, Днепропетровской и Сумской областей. Основные запасы сосредоточены на глубине 4 тыс. м.

Причерноморский район охватывает Причерноморскую впадину, Керченский пролив, часть акватории Черного и Азовского морей. Этот район является перспективным для нефте- и газодобычи.

Малая обеспеченность собственными запасами нефти и газа при больших объемах энергопотребления вследствие значительного числа энергоемких производств в настоящее время является одной из главных проблем для экономики Украины. Так, нефтью Украина обеспечена на 10-12% от потребности. До 90% ее приходится экспортировать (в основном из России). Подорожание нефти на мировых рынках постоянно "бьет" по украинской экономике.

Газом за счет собственных ресурсов страна может обеспечить только население, использующее его в своих домах и квартирах. Но это лишь 25% от необходимого, притом, что по объемам потребления газа на душу населения Украина занимает лидирующие позиции в Европе.

Предложения по применению энергосберегающих технологий очень актуальны для Украины, пока трудно реализовать на практике в полном объеме, учитывая преобладание в украинской экономики базовых энергоемких отраслей, высокую степень износа основных фондов и устаревшие технологии, применяемые в ведущих отраслях.

Опыт развитых стран показывает, что в целях энергетической безопасности, обеспечение импортируемыми энергоресурсами должно осуществляться, как минимум, из трех независимых и стабильных источников. Украина же фактически привязана к единственному источнику, так как даже газ из азиатских стран (в том числе туркменский) поступает к нам по системе газопроводов России.

Запасы уже освоенных месторождений в Украине ограничены (нефтегазовая отрасль уже освоила более 80% разведанных запасов нефти и газа), а открытие новых значительных источников маловероятно. Кроме того, большинство месторожде-

ний в Украине относятся к малым и средним, в разработку которых необходимо привлекать частных инвесторов.

Также своеобразным тормозом развития отрасли можно считать так называемый "рынок лицензий". Из общего числа выданных лицензий на пользование недрами, разработку и геологическое изучение месторождений, по данным геологических служб, действующими можно считать только около 60%.

В последние годы, в связи с попытками найти замену российскому газу, наметился интерес к альтернативным источникам, для чего активизировали геологоразведку.

Одним из важных источников энергии в Украине может выступать *метан угольных месторождений*. Шахтный газ является не только фактором повышенной опасности угледобычи, но и ценным сырьем. Ресурсы метана только в Донбассе были оценены на глубине до 1800 м и составляют около 12 трлн м³, что в три раза превышает запасы природного газа. Метан может использоваться в паровых котлах, газотурбинных установках, как моторное топливо. Подобные проекты его использования уже реализуются на ряде шахт Донбасса. Однако условия залегания метана в Донбассе делают его достаточно сложным в разработке, и пока говорить о его массовом использовании рано.

Также имеет смысл заняться и твердыми отходами угледобычи – шламами и хвостами обогащения, которых вокруг шахт скопилось порядка 200 млн т. Их утилизация уместна как с точки зрения защиты окружающей среды, так и в энергетическом аспекте: на низкокалорийных угольных отходах целесообразно строительство *теплоэлектроцентралей* (ТЭЦ) – разновидности тепловой электростанции, которая производит не только электроэнергию, но и является источником тепловой энергии (в виде пара и горячей воды).

В противовес природному газу можно использовать технологии так называемой *газификации угля* – химического преобразования угля в газ (метанол). Основная часть пригодных для этого энергетических углей сконцентрирована в неудобных для выемки тонких пластах. Подземная же газификация угля (ПГУ) является бесшахтным способом разработки месторождений, не требующим присутствия персонала под землей: сква-

жины проходят с поверхности до пласта, создают там очаг горения, и полученный горючий газ выдают на поверхность для использования. Налаживание процессов газификации угля в регионе Донецкого бассейна не только способствовало бы сокращению импорта природного газа, но и сохранило рабочие места в угольной отрасли, позволило бы производить электричество и значительное количество метанола на экспорт.

Еще один источник, который в последнее время вызывает пристальное внимание – это *сланцевый газ*. На территории Украины запасы сланцевого газа были разведаны в Прикарпатье и Донбассе. Но пока нет однозначной оценки специалистов в отношении объемов и экологической безопасности его разработки.

6.4. Торфяная промышленность

После России и Белоруссии Украина занимает третье место среди стран бывшего СССР по запасам торфа, которые составляют 2 млрд т. Крупнейшие залежи торфа сосредоточены в Полесье (Волинская, Ровенская области), Житомирской, Львовской и Черниговской областях. Заторфованность этих областей достигает 15%.

На торфяных заводах осуществляется брикетирование торфа. И далее до 80% его применяется в качестве энергетического топлива и 20% – как удобрение в сельском хозяйстве.

Исходные энергетические данные брикетов торфа – 4500-4800 ккал/час, что практически соответствует данным угля Львовско-Волинского бассейна. При этом торф (при практически аналогичной углю теплотворности) существенно отличается по цене от последнего и характеризуется низкими показателями зольности и уровнем вредных выбросов при сгорании.

Если в 60-е годы XX в. объемы добычи торфа в Украине превышали 4 млн т, то сейчас в 10 раз меньше. В начале 90-х годов на территории страны насчитывалось 37 торфобрикетных заводов, а последние годы их почти не осталось. А, например,

в условиях Полесья, где почти половина региона не газифицирована, эффективным видом топлива может быть именно собственный ресурс, т. е. торф.

6.5. Электроэнергетика

Электроэнергетика Украины представляет собой сложную организационно-техническую систему, объекты которой (ГЭС, ТЭС, АЭС, линии электропередач, водоемы, охладители, хранилища радиоактивных отходов и т. д.) рассредоточены по территории страны и функционируют в непрерывном режиме.

В состав отечественной электроэнергетики входят:

- тепловая энергетика – генерирующий парк электростанций, которые работают на органическом топливе (угле, мазуте, природном газе). Включает тепловые электростанции (ТЭС) и теплоэлектроцентрали (ТЭЦ);
- атомная энергетика включает атомные электростанции (АЭС);
- гидроэнергетика – гидравлические электростанции (ГЭС) и гидроаккумулирующие станции (ГАЭС);
- энергетика на возобновимых источниках – преимущественно ветровые электростанции (ВЭС).

Вся электроэнергия в Украине производится за счет:

- АЭС – 47%;
- ТЭС – 46%;
- ГЭС – 7%;
- ВЭС и др. – менее 1% (по данным за 2010 г.).

Базой *тепловой энергетики* Украины являются 15 ТЭС, построенных в 60-70-е годы XX века. Наибольшая их концентрация наблюдается в промышленных регионах Донбасса и Приднепровья. По мощности украинские ТЭС, в принципе, способны удовлетворить современные потребности страны в энергии. Но они имеют низкий КПД и высокую себестоимость производимой электроэнергии.

В период существования единой энергосистемы СССР, который был расположен в нескольких часовых поясах, легко осуществлялось маневрирование энергопотоками во времени и пространстве, поэтому ТЭС эффективно работали в суточном режиме. В условиях Украины, как независимого государства, использование мощных энергоблоков украинских ТЭС в маневровых режимах негативно сказывается на техническом состоянии агрегатов. Решение столь важного вопроса может быть возможным методом международной кооперации, охватывающей процессы выработки и реализации энергоресурсов. Образцом может служить действовавшая во времена существования СЭВ энергетическая система "МИР".

В целом генерирующий фонд отечественных ТЭС сильно изношен. Регламентный ресурс для ТЭС составляет 100 тыс. часов, а порог физического износа – 200 тыс. часов. Первый срок превысили 90% украинских ТЭС, второй – 50%. Необходима коренная модернизация, на которую нет средств.

Также ТЭС наносят сильный вред окружающей среде, что связано с процессом сжигания органического топлива. В первую очередь это относится к тем, которые работают на угле, что негативно сказывается на техногенной ситуации именно в Донбассе и Приднпровье. В советский период с целью снижения негативных последствий в этих регионах было принято решение о расширении использования природного газа на ТЭС и городских котельных. Но с сегодняшними ценами на газ такие меры стали миной замедленного действия для украинской экономики. Также сегодня некоторые станции вынуждены переходить на газ и мазут в связи с низким качеством отечественного угольного топлива. Отечественная тепловая энергетика использует почти треть первичных энергоресурсов, импортируемых Украиной, а цены на газ, мазут и уголь из года в год растут.

Больше всего энергии в Украине вырабатывают *атомные электростанции*. Первая АЭС на территории Украины была введена в эксплуатацию в 1977 г. (Чернобыльская АЭС). На сегодняшний день в стране функционируют четыре мощных АЭС: Запорожская, Южноукраинская, Ровенская и Хмельницкая с общей численностью 15 энергоблоков, два из которых (на

Ровенской и Хмельницкой) были достроены в 2004 г. после закрытия Чернобыльской АЭС и снятия моратория на строительство новых энергоблоков. К 2030 г. Украина планирует построить до девяти новых атомных энергоблоков.

Атомная энергетика на сегодняшний день является единственным крупным и относительно экологически чистым источником обеспечения электроэнергией в долгосрочном периоде, не связанным с парниковым эффектом, кислотными дождями и т.д. АЭС используют транспортабельное топливо – уран, поэтому при строительстве их ориентируют на потребителей. Себестоимость производимой на АЭС энергии в два раза ниже, чем производимой на ТЭС.

Одной из наиболее сложных проблем при эксплуатации АЭС является захоронение крупнотоннажных отходов, образующихся от отработанного ядерного топлива и при демонтаже оборудования. В 2001 г. на Запорожской АЭС сооружено сухое хранилище отработанного ядерного топлива (СХОЯТ) объемом 380 контейнеров. Это обеспечит хранение отработанных топливных сборок, которые будут изыматься из реакторов в течение всего срока эксплуатации станции. В 2005 г. государственная атомная энергетическая компания "Энергоатом" подписала договор с американской компанией "Holtec International" на проектирование и строительство хранилища отработанного ядерного топлива сухого типа. Оно должно использоваться для хранения отработанного ядерного топлива со всех атомных электростанций Украины, которое пока вывозится в Россию.

Также важным моментом при эксплуатации атомной энергетики является безопасность. В настоящее время стоимость мероприятий по обеспечению безопасности АЭС составляет более половины общей стоимости станции.

Но как показали две катастрофы с интервалом 25 лет – на Чернобыльской АЭС (1986 г.) и на Фукусиме (Япония) (2011 г.) – необходимо пересмотреть стандарты безопасности для атомных электростанций. Для этого требуется технологическая модернизация действующих АЭС и своевременное выведение из эксплуатации отработавших свой срок станций. Например, после аварии на Фукусиме Германия приняла поэтапный план вы-

ведения из эксплуатации девяти из семнадцати действующих АЭС до 2022 г. Это закономерно, учитывая, что Западная Европа является своеобразным рекордсменом в мире по плотности атомных станций на территории.

Украинская атомная энергетика после аварии на ЧАЭС находится под постоянным мониторингом международных организаций. В 2007-2010 гг. была проведена комплексная проверка уровня безопасности украинских АЭС, которая закончилась высокой оценкой международной комиссией работы украинских атомщиков. Тем не менее к 2025 г. 13 из 15 действующих энергоблоков украинских АЭС исчерпают проектный срок эксплуатации, и уже сегодня нужно задуматься, чем заменить такой мощный источник энергоресурсов в Украине.

Еще одним важным вопросом является то, что Украина, обладая наибольшими в Европе запасами урана, будучи непосредственным участником процесса становления ядерной промышленности СССР и половину электроэнергии вырабатывая на АЭС, до сих пор не имеет полного цикла обогащения ядерного топлива.

Гидроэлектростанции являются одним из самых эффективных источников электроэнергии, так как используют природно-обновляющийся энергоноситель. Себестоимость гидроэнергии в несколько раз ниже, чем на ТЭС. Кроме того, они позволяют без ущерба маневрировать мощностями во времени. Но размещение ГЭС полностью зависит от природных условий (необходимо наличие горной местности и полноводных рек). Строительство же ГЭС на равнинных реках Украины связано со значительными издержками, в том числе экологическими, так как требует затопления территорий для создания водохранилищ.

Основные гидроэлектростанции в Украине расположены на Днепре (ДнепроГЭС, Кременчугская, Каховская, Днепро-дзержинская, Каневская, Киевская), Днестре (Дубоссарская), Южном Буге. Всего Украина располагает десятью крупными по мощности ГЭС и более тридцати мелкими. В перспективе все большую роль будут играть *гидроаккумулирующие станции*

(ГАЭС) – гидроэлектростанции, используемые для выравнивания суточной неоднородности графика электрической нагрузки.

Удельный вес *ветровой энергетики* в настоящее время в общем объеме выработки электроэнергии исчисляется долями процента. В Украине насчитывается до десяти *ветровых электростанций (ВЭС)* (в Крыму, Николаевской, Херсонской и Донецкой областях). Практика показала, что несмотря на преимущества ветровой энергетики (экологическая чистота, неисчерпаемость, удобство с точки зрения энергообеспечения удаленных объектов), в Украине она столкнулась с серьезными трудностями и проблемами (значительный срок окупаемости энергетических установок, необходимость отведения значительных площадей и др.). Но это в большей степени относится к "большой" ветроэнергетике, а вот "малая" ветроэнергетика более реальна для использования в Украине, и уже сейчас дает до 20% всей ветровой энергии.

Все виды электростанций в Украине объединены в единую энергосистему страны, что позволяет обеспечивать бесперебойную поставку электроэнергии, несмотря на сезонные и суточные колебания, а также дает возможность маневрировать ее производством как во времени, так и в пространстве.

Энергосистема страны, помимо электростанций, включает и линии электропередач общей протяженностью более 900 тыс. км. Более трети из них эксплуатируются свыше 40 лет, а до 80% трансформаторных подстанций уже отработали свой ресурс и требуют полной замены. Недостаточная пропускная способность линий электропередач снижает уровень надежности энергообеспечения Крыма, Одесской области, Восточного Донбасса.

В настоящий момент Украина остается крупнейшим после России производителем и экспортером электроэнергии среди стран СНГ. Основными ее покупателями являются Венгрия, Польша, Словакия, Румыния и Молдова.

Что касается использования электроэнергии, то крупнейшим ее потребителем является промышленность (до 60%, в том

числе 30% металлургия и более 15 % – сама электроэнергетика), около 30% – коммунальные службы и население, 7% – транспорт и 3% – сельское хозяйство.

6.6. Альтернативные (нетрадиционные) источники энергии и возможности их применения в Украине

Важной тенденцией последних десятилетий во всем мире является повышенный интерес к использованию альтернативных источников энергии, к которым можно отнести солнечную, ветровую, энергию морей и океанов, внутреннюю энергию Земли и т. д. Эти все источники энергии являются возобновляемыми, поэтому в связи с прогнозируемым энергетическим кризисом в мире, связанным с исчерпаемостью традиционных источников, за нетрадиционными источниками будущее.

Потенциал возобновляемых источников поистине огромен. Но все же не стоит быть сильно оптимистичным в этом отношении. Пока сооружения по их аккумуляции относят к разряду дорогостоящих и применяются, главным образом, в развитых странах. Так, в Европе себестоимость 1 кВт ветровой энергии составляет 9 центов, что в два раза дороже выработанной ТЭС, а себестоимость солнечной энергии доходит до 40 центов.

Тем не менее развитые страны за счет возобновляемых источников уже сейчас обеспечивают значительную часть своих потребностей. Например, Великобритания активно использует энергию ветра и волн. Исландия с помощью гейзеров отапливает дома и выращивает овощи в теплицах. Швеция сделала упор на мусороперерабатывающие заводы, и теперь в стране не хватает мусора, чтобы загрузить их мощности. Поэтому бытовые отходы дополнительно завозят из соседней Норвегии, которая еще и доплачивает за это. Переработкой мусора Швеция занялась 70 лет назад, и сейчас до свалки доходит только 4% бытовых отходов. За счет этого источника страна, не имеющая ни нефти, ни газа, обеспечивает себя теплом на 20%. А в Стокгольме выработанное на сжигании мусора тепло покрывает 45%

потребностей городских служб. Из ила, полученного в процессе чистки канализационных стоков, в стране производится биогаз. К 2020 г. Швеция полностью планирует отказаться от органических источников топлива и перейти на энергию из возобновляемых источников.

Безусловным лидером в Европе по использованию возобновляемой энергии является Германия. По числу ветроустановок на своей территории – более 20 тысяч – она опережает все страны мира. Также до 5% бензина в Германии получают путем переработки отходов пищевой промышленности (растительного масла, сахара, крахмала).

В некоторых европейских странах правительство закупает излишки электроэнергии у сотен тысяч частных, использующих ветроустановки, и поставляет ее в общую сеть. Более того, в Европе действует специальный "зеленый" тариф для потребителя, основанный на высоком сознании плательщиков и пропагандистских усилиях со стороны государства. Это когда сам плательщик определяет, что, например, 20 кВт из 100 им потребленных он будет платить по завышенному тарифу, достаточному, чтобы эти 20 кВт производились из возобновляемых источников. И четверть потребителей часть своего платежа формируют по такому тарифу.

Но не только высокоразвитые страны преуспели в использовании возобновляемых источников. Правительство Бразилии, например, после нефтяного кризиса 70-х годов запустило проекты по производству из сахарного тростника этанола – спирта, являющегося заменителем бензина. В ближайшие годы правительство планирует до 80% транспорта страны перевести на этанол, литр которого на заправках обходится на 40% дешевле и сокращает выброс в атмосферу парниковых газов на 30-50%. В 2010 г. $\frac{3}{4}$ новых автомобилей Бразилии уже ездили на этаноле (а это до 10 млн единиц). Бразилия также вывозит спирт в США, где тоже планируется к 2020 г. увеличить производство "зеленой энергии" в 20 раз.

На мировом фоне так называемая "зеленая революция" в Украине происходит замедленными темпами. Отечественная экономика окрашена в коричнево-голубые тона: она прочно

привязана к нефти и газу, а альтернативная энергетика не спешит встраиваться в нашу жизнь. Хотя Национальная энергетическая программа Украины до 2010 г. предусматривала, что доля нетрадиционных источников энергии в балансе топливно-энергетических ресурсов в 2010 г. достигнет 10%. Планировалось активное использование в Украине таких *источников энергии*:

- гидроэнергии – путем строительства мини-ГЭС;
- энергии солнца, геотермальной энергии, тепла грунтовых вод и др.;
- биомассы, биогаза.

Но, к сожалению, это задание на практике реализовывалось неудовлетворительно и практические результаты очень малы.

Мини-ГЭС могут стать важным источником энергии для Западной Украины, а для некоторых районов Закарпатской и Черновицкой областей – даже источником полного самоэнергообеспечения. Их целесообразно ставить на мелких реках, перегородив их небольшими плотинами. В Украине уже действуют небольшие гидроэлектростанции в Винницкой, Черкасской, Хмельницкой, Черновицкой и других областях (всего 14 станций).

Что касается применения в Украине *солнечной энергии*, то на большей территории страны, где около 70% пасмурных дней, большого эффекта солнечные батареи в промышленных масштабах пока не дают. Но в Крыму солнечные станции уже обеспечивают до 15% общей энергетической потребности региона. Также солнечные батареи могут заинтересовать обеспеченных жителей Украины в качестве резервной системы энергоснабжения.

Значительным потенциалом в обеспечении возобновляемой энергией в Украине является *биомасса*. В Украине в качестве энергетической культуры для получения альтернативного топлива может быть использован рапс (из 1 т рапса можно получить 300 кг рапсового масла, а из него – 270 кг биогорючего).

И даже при его средней урожайности стоимость литра биодизеля из рапса не превысит 2,3 грн (в ценах 2008 г.).

Потенциально большим источником энергии являются *отходы* ферм, спиртовых и сахарных заводов, мясокомбинатов и др. На их утилизацию нужны дополнительные средства, а при помощи биогазовых установок из них можно получать энергию. Энергетический потенциал биомассы в Украине оценивается в 7,5 млн т условного топлива в год, т. е. он может удовлетворить до 10% общей потребности в энергии. Число возможных производителей биогаза достигает 2-3 тысяч, но в реальности их только несколько десятков. Например, на предприятии "Мировновский хлебопродукт" (Киевская область) работает котел по сжиганию лузги подсолнечника, который в час производит до 10 т пара, идущего на отопление помещений, изготовление комбикормов. В "Украинской молочной компании" ежедневно перерабатывается до 400 т навоза. Эти установки экологически чистые и имеют массу преимуществ. Однако это только единичные примеры. Сдерживающими факторами являются дороговизна установок, а также длительные сроки окупаемости и только в условиях крупных предприятий. Производителей *биодизеля* (топлива на основе растительных или животных жиров) в Украине вообще не более десятка.

Геотермальные ресурсы также могут активно привлекаться в качестве источников энергии в Украине. Лучшим регионом для внедрения геотермальных технологий является Карпатский. Температура пород в местных скважинах на глубине 4000 м достигает 210⁰С, а эффективно работающие глубины начинаются от 1000 м.

6.7. Направления развития ТЭК Украины

Подводя итоги, можно сказать, что в Украине проблемы топливно-энергетических ресурсов стоят особенно остро в связи с дефицитом собственных сырьевых источников и высокой энергоемкостью хозяйственного комплекса. Новая Энергетическая стратегия на период до 2030 г. состоит в уменьшении доли

потребления газа и нефтепродуктов на электростанциях и приоритетном развитии угольной и атомной энергетики. Важная роль в этом документе отведена развитию гидроэнергетики, использованию альтернативных источников энергии и шахтного метана. Но нетрадиционные источники энергии в Украине не смогут заменить традиционную энергетику, а лишь ее дополнят. В связи с этим следует:

- диверсифицировать источники импорта энергоресурсов;
- максимально опираться на собственные энергоресурсы; уголь является единственным энергоносителем, залежи которого могут обеспечить значительную часть потребности Украины, но увеличение его добычи требует строительства новых современных шахт;
- стимулировать снижение энергоемкости продукции украинских предприятий путем внедрения энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий; для этого требуются значительные инвестиции на модернизацию изношенного оборудования и технологии производства;
- создать и промышленно использовать альтернативные и перспективные источники энергии;
- построить атомные электростанции пятого и шестого поколений с доведением объемов производимой на них электроэнергии до 55-65% от общего объема ее производства;
- реконструировать действующие и построить новые ТЭС с более высоким КПД и снизить удельные затраты органического топлива на них, а также наполовину уменьшить количество электроэнергии, потребляемой на электростанциях для собственных нужд;
- снизить до приемлемого уровня потери при транспортировке электроэнергии, для чего реконструировать и построить новые линии электропередач на современной технологической основе.

В перспективе Украина должна превратиться в энергетического транзитера европейского класса, сопоставимого по значимости со статусом транзитера природного газа. Такая поли-

тика отвечает современным международным представлениям о необходимости объединения энергетических систем "Восток-Запад". Поэтому важной составляющей перспективной политики в области энергетики должно быть развитие сетевого энергохозяйства, поддерживающего масштабный экспорт энергоресурсов.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Какие существуют первичные источники энергии:
 - a) уголь;
 - b) нефть;
 - c) электроэнергия;
 - d) дрова;
 - e) газ;
 - f) торф;
 - g) все верно.
2. Дайте определение топливно-энергетического баланса и покажите, как он изменился за последнее столетие.
3. В чем заключаются особенности топливно-энергетического баланса Украины?
4. Покажите роль и место ТЭК в экономике Украины.
5. Дайте характеристику основных угольных бассейнов в Украине. Какова роль Донецкого каменноугольного бассейна в решении энергетических проблем страны?
6. Какова роль угольной отрасли в развитии отдельных регионов и городов Украины? Приведите примеры.
7. За последние десятилетия объемы добычи угля в Украине:
 - a) увеличились;
 - b) сократились;
 - c) остались неизменными.
8. Открытая (карьерная) добыча угля присутствует в:
 - a) Донецком бассейне;
 - b) Днепропетровском бассейне;
 - c) Львовско-Волинском бассейне;

d) открытой добычи нет.

9. Охарактеризуйте современное состояние и проблемы развития угольной отрасли Украины. Есть ли перспективы в развитии у отечественной угольной промышленности?

10. Какие последствия возникают в процессе реструктуризации угольных шахт?

11. Охарактеризуйте районы залегания и добычи нефти и природного газа в Украине и оцените уровень обеспеченности ею в Украине.

12. В каких областях размещены месторождения нефти и природного газа в Украине:

- a) Сумская;
- b) Харьковская;
- c) Полтавская;
- d) Луганская;
- e) Львовская;
- f) Хмельницкая;
- g) все верно.

13. Охарактеризуйте современное состояние, проблемы и перспективы развития нефтегазовой отрасли Украины.

14. Какова роль электроэнергетики в экономике страны?

15. Охарактеризуйте особенности размещения, достоинства, недостатки и современные проблемы развития тепловой энергетики Украины.

16. Охарактеризуйте особенности размещения, достоинства, недостатки и современные проблемы развития атомной энергетики Украины.

17. Охарактеризуйте особенности размещения, достоинства, недостатки и современные проблемы развития гидроэнергетики Украины.

18. Охарактеризуйте особенности размещения, достоинства, недостатки и современные проблемы развития ветроэнергетики Украины.

19. Определите степень влияния основных факторов на размещение ТЭС, ГЭС и АЭС. Заполните таблицу, используя следующие условные обозначения: ++ решающая роль, + значительная роль, +– незначительная роль, – не играет роли.

Виды электростанций	Топливо	Вода	Трудовые ресурсы	Потребитель
ТЭС				
АЭС				
ГЭС				

20. Какие виды электростанций вырабатывают самую дорогую энергию:

- a) ТЭС;
- b) АЭС;
- c) ГЭС
- d) ВЭС.

21. При размещении АЭС ориентируются на:

- a) сырье;
- b) потребителей.

22. Какие альтернативные источники получения энергии вы знаете? Оцените возможности их применения в Украине.

РАЗДЕЛ 7. МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

7.1. Роль металлургической отрасли в экономике Украины, ее состав и предпосылки развития.

7.2. Горнорудная промышленность.

7.3. Черная металлургия.

7.3.1. Производство чугуна, стали, проката.

7.3.2. Производство ферросплавов.

7.3.3. Трубная промышленность.

7.4. Цветная металлургия.

7.5. Основные направления развития металлургической отрасли Украины.

7.1. Роль металлургической отрасли в экономике Украины, ее состав и предпосылки развития

Металлургическая отрасль – базовая отрасль экономики Украины, основа ее экономического потенциала. Черные металлы – главный предмет украинского экспорта и источник валютных поступлений. Кроме того, значение отрасли определяется тем, что, с одной стороны, она служит фундаментом для развития тяжелой индустрии, в частности, машиностроения, химической промышленности, строительства. С другой стороны, металлургия является крупнейшим среди других отраслей потребителем топлива, электроэнергии, воды. Металлургические предприятия выступают важным фактором формирования городов и экономических районов, поэтому от эффективности их функционирования зависит социально-экономическая ситуация во многих регионах Украины и страны в целом.

Металлургия Украины представлена предприятиями горно-металлургического комплекса (ГМК), который объединяет не только предприятия черной и цветной металлургии, но и горно-обогатительные комбинаты (ГОКи), ферросплавные заводы, обогатительные фабрики, коксохимические заводы, предприятия, выпускающие изделия из металлов (трубы, метизы, проволоку и др.).

Ведущей отраслью металлургического комплекса является *черная металлургия*. Ее интенсивное развитие в Украине

началось в конце XIX века, когда на базе имеющихся месторождений железных и марганцевых руд Приднепровья и коксующихся углей Донбасса стали активно строиться металлургические заводы. В 1913 г. на территории Украины их насчитывалось уже около 20, и производилось более 60% всей металлургической продукции Российской империи.

В советский период черная металлургия Украины интенсивно развивалась. Этому способствовало: наличие богатой сырьевой и топливной базы, потребность страны в металле, наличие транспортных путей и рабочей силы. О степени развития отрасли в УССР говорит такой факт, что на момент распада СССР ею производилось 45% железной руды, 77% марганцевой, 45% чугуна, по 35% стали, проката и труб всего Советского Союза.

В настоящее время в Украине на долю черной металлургии приходится до 20% промышленного производства страны и до 10% занятых в промышленности. Продукция металлургии дает более 1/3 экспорта и валютной выручки, в этом секторе экономики функционируют крупнейшие и наиболее прибыльные производители Украины (Метинвест, АрселорМиттал, Индустриальный союз Донбасса).

В размещении предприятий черной металлургии определяющую роль играют сырье (руды) и топливо (кокс), на долю которых приходится 85-90% затрат на производство продукции. Так, для производства 1 т чугуна необходимо: до 2 т железной руды, 1 т кокса, 0,5 т известняка, 20 т воды, 0,2 т марганцевой руды и др.

На территории Украины выделяют три металлургических района:

1) Приднепровский – главный поставщик черных металлов (города: Кривой Рог, Днепропетровск, Днепродзержинск, Запорожье, Никополь, Новомосковск и др.). Здесь добывается основная масса железных и марганцевых руд и производится почти половина чугуна, стали, проката и более половины украинских труб и ферросплавов;

2) Донецкий (города: Донецк, Макеевка, Краматорск, Енакиеве, Алчевск, Константиновка, Луганск, Харцызск,

Дружковка, Авдеевка, Горловка и др.), выпускающий до 30% продукции металлургической промышленности. Район работает на собственном угле, флюсах, огнеупорных глинах;

3) Приазовье (г. Мариуполь).

Не менее важное значение в современном производстве играет и *цветная металлургия*. Радио- и электротехническая, авиационная и космическая промышленность невозможны без цветных металлов. Они относятся к стратегическим материалам, определяющим экономическую безопасность страны.

Особенностями руд цветных металлов являются: низкий процент содержания в руде (до 1-10%), требующей обогащения, комплексный состав и различие в технологических особенностях каждого металла. До второй мировой войны в мире преобладала потребность в тяжелых металлах (меди, никеле, свинце, цинке). Начиная с 50-х годов XX века ускоренно развивается металлургия легких металлов (алюминия, магния). На сегодняшний день цветная металлургия использует около семидесяти металлов, но 99% приходится на алюминий, медь, свинец, цинк, олово, никель, кобальт, титан, магний, вольфрам и молибден.

7.2. Горнорудная промышленность

Украина входит в первую четверку стран мира по запасам *железных руд*, которые оцениваются в 205 млрд т, из них 20% разведанных. В настоящее время разрабатываются 22 месторождения, содержащие как богатые руды (железа в породе более 56%), так и бедные руды, которые требуют обогащения. Обогащение руд производится на горно-обогатительных комбинатах (ГОКах), расположенных вблизи месторождений.

Основные запасы (70%) и добыча (более 80%) железных руд приходятся на *Криворожский железорудный бассейн* (Днепропетровская область). Бассейн эксплуатируется с 1877 г., и его общие запасы составляют 19 млрд т. Добыча руды ведется на глубине от 300 м (карьерная добыча) до 1300 м (подземная).

Отсюда руда поступает не только на предприятия Украины, но и в Польшу, Германию, Словакию.

Как продолжение этого бассейна выступает *Кременчугский бассейн* с общими запасами 4,5 млрд т. Он начал эксплуатироваться еще в СССР в годы первых пятилеток.

Большое значение для промышленности имеет также *Белозерский бассейн* (Запорожская область). Общие запасы – 0,5 млрд т. Пласты достигают толщины 100 м и находятся на глубине до 2 км.

Керченский бассейн начал эксплуатироваться с 1955 г. и его общие запасы составляют 1,1 млрд т. Условия добычи очень благоприятны (открытым способом из-за глубины залегания 5-30 м). Однако руда содержит вредные примеси (серу), а содержание железа в ней составляет всего 30-40%, поэтому руда требует обогащения до более 50%. В настоящее время эксплуатационные работы в пределах бассейна не ведутся.

Приазовский железорудный бассейн (территория Донецкой и Запорожской областей) имеет общие запасы 0,5 млрд т. Из руд этого месторождения можно получать высококачественные концентраты с содержанием железа до 70%, но оно не разрабатывается, а служит резервной базой.

Для улучшения качества металла используется *марганец*, который придает прочность стали. Основные запасы марганца располагаются в *Никопольском бассейне* (0,7 млрд т) и *Великотокмакском месторождении* (1,7 млрд т) на глубине 15-170 м. Содержание марганца в руде меньше, чем железа (до 30%). Поэтому на Орджоникидзевском и Марганецком ГОКах его доводят до 50-60%.

Также для процесса производства необходимы *флюсовый известняк* (добыча которого ведется в Донецкой и Днепропетровской областях), *огнеупорные глины (доломит)* (их значительные запасы имеются в Донецкой, Днепропетровской областях и Крыму) и *коксующиеся угли* (запасы в основном сосредоточены в Донбассе и Приднепровье).

Таким образом, на территории Украины имеются все необходимые сырьевые предпосылки для развития черной металлургии.

В отличие от черной, цветная металлургия в Украине развита гораздо слабее. Это имеет место в связи с отсутствием богатой минерально-сырьевой базы на территории страны. Только производство *титана, никеля, ртути, урана и германия* может полностью базироваться на собственном сырье.

Украина имеет достаточно крупные и перспективные месторождения высококачественного *титанового сырья* в Житомирской и Днепропетровской областях, на базе которых работают Иршанский и Вольногорский ГОКи. Благоприятные горно-геологические условия позволяют вести разработку карьерным способом.

Запасы *никелевых руд* располагаются в Кировоградской области, но месторождения за годы разработки сильно истощились.

Источником *ртути* является киноварь, залежи которой расположены в Донецкой области.

По запасам *урана* Украина входит в первую десятку стран мира и занимает ведущее место в Европе. Основные месторождения расположены в Кировоградской области (Новокозачинское месторождение). Вблизи урановых рудников на Верхнеднепровском горно-химическом заводе (г. Днепродзержинск) и Вольногорском горнохимическом объединении (г. Желтые Воды) производится первичное обогащение урана.

Особенности геологического строения Украины обусловили наличие на ее территории значительных запасов *редких металлов*: циркония, германия, гафния, а также скандия, бериллия, лития, тантала и ниобия. Потребность в первых трех полностью удовлетворяется за счет собственных ресурсов. *Германий* является сопутствующим компонентом при добыче коксующихся углей Донецкого и Львовско-Волынского бассейна, поэтому его производство налажено на коксохимических заводах.

Из числа *редкоземельных металлов* (иттрия, европия, самария и т.д.) на территории Украины выявлены десятки пунктов их концентрации. Разведанные запасы этих металлов являются уникальными, но требуют больших капитальных вложений для разработки.

Из числа *благородных металлов*, имеющих на территории Украины, можно отметить *золото*. В Украине разведано до десяти месторождений золота (основные находятся в Закарпатье, Побужье, Донбассе). Некоторые из них рентабельные (например, Мужиевское месторождение в Закарпатье), но большинство не имеют промышленного значения из-за невысокого содержания золота в руде – 3-5 г/т (обычно в руде содержится до 10-16 г/т).

Также на территории Украины расположены значительные запасы полиметаллических руд в Закарпатье (содержащие цинк, свинец и др.), но их разработка требует привлечения значительных капиталовложений.

7.3. Черная металлургия

7.3.1. Производство чугуна, стали, проката

Сталь и чугун являются наиболее важными и широко применяемыми в технике сплавами. На них приходится до 95% всех используемых в мире сплавов.

Чугун – это сплавы железа с углеродом и другими элементами (кремний, марганец, сера и фосфор), содержащие более 2% углерода. Производство чугуна осуществляется в доменных печах. *Доменный процесс* выглядит следующим образом: в печь подается шихта – исходное сырье, состоящее из руды, кокса и флюсов. Процесс плавки длится до 12 часов. В результате получают чугун и шлаки (отходы).

Из-за высокого содержания углерода чугун по своим свойствам является хрупким, он плохо обрабатывается резанием и не годится к прокату. Изделия из него можно получать литьем, а не ковкой. Но если снизить содержание углерода, то можно получить *сталь*, которая характеризуется другими свойствами по прочности, твердости и пластичности, чем чугун. Из стали уже можно получить самый разнообразный прокат: листовой, сортовой (например рельсы), фасонный (колеса вагонов), трубы, проволоку и др.

Сталь получают несколькими способами:

1) мартеновским (по имени француза Мартена, который в 1864 г. построил первую подобную печь) – это плавка (как и в доменной печи) длится до 10 часов. Недостатками этого способа являются высокая энергоемкость производства за счет использования газа и кокса, длительность плавки, низкое качество металла;

2) кислородно-конверторным – осуществляется продувкой жидкого чугуна кислородом. Основным преимуществом конверторного способа является высокая производительность и короткое время плавки (до одного часа);

3) электродуговым – плавка ведется в электродуговых печах с использованием электродуги для создания высокой температуры. Продолжительность этого способа до 1 часа, он позволяет получать качественные марки стали и дает возможность обойтись без доменного производства. Но при этом он менее производителен, требует металлолома (в качестве сырья) и полученная этим способом сталь относительно дорогая.

Производства проката – это технологически сложный процесс, сталь можно подвергать методам холодной, теплой или горячей прокатки. Наилучшим качеством поверхности отличается холодная прокатка, она позволяет получить толщину листа в несколько микрон.

На начало 90-х годов украинские металлургические предприятия располагали: 48 доменными печами; 54 мартеновскими печами (на комбинатах "Криворожсталь" и ММК им. Ильича (г. Мариуполь Донецкой обл.) были установлены самые мощные в мире мартеновские печи объемом 650 и 900 т); 23 электропечами; 19 конверторными; 100 прокатными станами. Одной из главных особенностей отечественной металлургии были использование устаревших технологий и высокая энергоемкость производства по сравнению с развитыми странами. Коэффициент износа оборудования в металлургии достигал 70%. С превышением установленных сроков эксплуатации работало до 80% доменных и мартеновских печей, 90% прокатных станов, 20% конверторов. Такое техническое и технологическое отставание делало невозможным выпуск на имеющемся оборудо-

довании некоторых марок высококачественных сталей и проката и отрицательно влияло на конкурентоспособность украинской продукции на мировом рынке.

В доменном производстве Украины одной из наиболее актуальных проблем был высокий расход кокса и газа по технологии производства (в 1,5 раза выше, чем в развитых странах), а более половины украинской стали выпускалось мартеновским способом, от которого в развитых странах уже практически отказались.

Вопросом первостепенного значения также было и остается негативное влияние черной металлургии на окружающую среду (она дает почти половину всех выбросов промышленности, в том числе 25% пыли, 50% серы и 25% потребления воды от всей промышленности. Яркий пример загрязняющего воздействия – город Мариуполь (Донецкая область) с двумя металлургическими комбинатами на своей территории (им. Ильича и "Азовсталь") и коксохимическим предприятием. Комбинат "Азовсталь" – единственный случай в отечественной практике использования металлургией морской воды для охлаждения элементов печей, машин и агрегатов. И хотя в данном процессе вода непосредственно не загрязняется, а только нагревается, но нагретую до 60-70°C воду сбрасывают в Азовское море.

Во многом "оживление" украинской металлургии после кризиса 90-х годов обеспечил вступивший в силу в 1999 г. Закон "О проведении экономического эксперимента на предприятиях горно-металлургического комплекса Украины". Участникам эксперимента была реструктурирована задолженность и предоставлен ряд льгот по уплате налогов и сборов. Благодаря этим мерам были проведены ряд работ по капитальному ремонту печей и обновлены технологии на некоторых металлургических предприятиях Украины, что позитивно сказалось на объемах производства и качестве продукции (табл. 7.1).

Однако снижение потребности в металлопродукции для украинской экономики и разрыв связей с республиками бывшего СССР привели к переориентации отрасли для работы на экспорт. Такая сильная экспортная ориентация современной отечественной металлургии, с одной стороны, позволяет зарабаты-

вать такую необходимую для страны валюту, а с другой – создает угрозу для стабильной работы отрасли при неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуре. Так, благоприятная ситуация на рынке металлопродукции в 2003-2004 гг. позволила отечественным производителям получить высокие прибыли и, соответственно, обеспечила значительные поступления в бюджет Украины. Но мировой финансово-экономический кризис 2008-2009 гг. и затем последовавшая за ним экспансия на мировом рынке китайских металлургических компаний способствовали кризису в отечественной металлургии и сокращениям поступлений в бюджет страны.

Таблица 7.1

Показатели работы черной металлургии Украины, млн т

Добыто и произведено	1990	1995	2000	2005	2010
Железная руда	105	51	56	70	79
Марганцевая руда	7	3	3	2 (2004)	н.д.
Чугун	45	18	26	32	27
Сталь	53	22	32	28	18
Прокат	39	17	23	23	18
Ферросплавы	н.д.	н.д.	н.д.	2	2
Трубы стальные	7	2	2	2	2
Полуфабрикаты	4	4	16	11	16

В настоящее время на ряде украинских предприятий активно идет демонтаж мартеновских печей с заменой на конвертеры и электропечи, и удельный вес мартеновского способа в общем объеме производства стали сократился до 25%. Уже на половине украинских предприятий имеются установки непрерывной разливки стали, которые создают условия для полной механизации и автоматизации процесса разливки и отличаются меньшими потерями металла и меньшими энергозатратами.

В частности, на ЗАО "Истил" (г. Донецк) успешно функционирует сталеплавильный цех в составе электродуговой печи

объемом 120 т, шестиручьевой скоростной машины непрерывной разливки стали и др. Высокий технологический уровень позволяет осуществлять производство продукции в соответствии с требованиями международных стандартов. По сути, этот цех представляет наиболее современное металлургическое производство в формате "мини-завода", опыт создания которого может быть распространен на другие предприятия отрасли.

С целью снижения энергоемкости продукции в Украине (по примеру развитых стран) в настоящее время начали использовать относительно дешевый заменитель кокса – пылеугольное топливо (ПУТ). Пылеугольное вдувание, которое позволяет снизить расход кокса на 30-40%, уже активно применяется на ряде украинских предприятий (например, на комбинате "Азов-сталь" и Енакиевском метзаводе, где также запланирован вывод из эксплуатации старых и строительство новых аглофабрик).

Естественно, это сыграло положительную роль для регионов, базирующихся на металлургическом производстве: удельный вес энергозатратного и вредного для окружающей среды мартеновского способа только в Донецкой области снизился с 53% в 1990 г., до 47% – в 2001 г., и до 18% в 2011 г. Кислородно-конверторным способом произведено 70% стали против 45% в 1995 г.

7.3.2. Производство ферросплавов

Ферросплавы – это сплавы железа с другими элементами (ванадием, хромом, марганцем, кремнием, титаном и др.). К базовым ферросплавам относятся: ферросилиций, феррохром, ферромарганец и ферросиликомарганец. Ферросплавная промышленность жизненно необходима для изготовления качественных сталей и сплавов с заранее заданными физико-химическими и механическими свойствами, которые в настоящее время активно используются в машиностроении, авиации, химической и других отраслях промышленности.

Бывший СССР занимал лидирующие позиции в мире по их производству. Сегодня основными производителями ферросплавов в Украине являются Никопольский и Запорожский за-

воды ферросплавов. Большую часть произведенных ферросплавов Украина экспортирует.

7.3.3. Трубная промышленность

Производством труб в Украине занимаются несколько специализированных предприятий, в том числе: Харьковский трубный завод (являющийся единственным производителем сварных труб большого диаметра в Украине), Никопольский завод нержавеющей труб, Днепровский трубный завод (Павлоград Днепропетровской обл.) и др. Их развитию способствовало интенсивное строительство нефте- и газопроводов в 60-70-е годы на территории бывшего СССР.

Сейчас трубная промышленность Украины переживает не лучшие времена, в том числе по причинам проблем торговли со странами Таможенного союза и глобальной экспансии китайского стального экспорта. Например, в феврале 2013 г. началось дело о банкротстве Луганского трубного завода, хотя до недавнего времени он являлся крупнейшим производителем труб массового назначения на территории Украины и ведущим украинским поставщиком данной продукции в страны СНГ.

7.4. Цветная металлургия

В связи с недостатком собственного сырья в Украине большинство отечественных предприятий цветной металлургии работают на импортном сырье, либо же перерабатывают лом и отходы цветных металлов.

Алюминий находит широкое применение в строительстве, авиакосмической индустрии, производстве упаковочных материалов. В настоящее время в Украине выпуск алюминия составляет почти 20% от всех цветных металлов. Главным сырьем для производства алюминия служат бокситы с содержанием глиноземов (или первичного алюминия) 50-60%. Как показала проведенная в 50-е годы детальная геологоразведка, Украина не имеет такого высококачественного сырья. Потенциальные ре-

сурсы Днепропетровской области, Закарпатья, Приазовья пока не имеют промышленного значения и неконкурентоспособны с завозимым сырьем (из Гвинеи, Австралии, Бразилии).

Алюминиевая промышленность Украины представлена крупнейшим в Европе Николаевским глиноземным заводом, работающим на привозных бокситах, который обеспечивает глиноземом Запорожский алюминиевый комбинат (ЗАЛК). Также крупным производителем является Артемовский завод по обработке цветных металлов.

Медь – второй по объемам потребления цветной металл в Украине. В основном медь и ее сплавы (латунь и бронза) находят применение в электротехнике. И хотя Украина на своей территории имеет до 150 рудопроявлений меди, но использует в основном завозимое сырье. Артемовский завод по обработке цветных металлов занимается производством латуни и медного проката.

Никель в основном используется при производстве нержавеющей стали. Отечественные месторождения обслуживают получение полуфабрикатов черной металлургии (производство ферроникеля на Побужском ферроникелевом заводе). А спрос на никель в Украине традиционно полностью удовлетворяется за счет импорта. Медно-никелевый прокат также производится на Артемовском заводе по обработке цветных металлов.

На территории Украины в советский период располагались мощные свинцово-цинковые производства. *Свинец* находил применения в оборонной промышленности (использовался при изготовлении боеприпасов, аккумуляторов и др.). А *цинк* применялся для защиты металлоконструкций от коррозии, а также для изготовления цинковых белил. Единственные производители полуфабрикатов этой отрасли в Украине находятся в Константиновке (Донецкая область) – это "Укрцинк" и выделенное из него предприятие "Свинец" (но оно практически не функционирует).

Титан и его сплавы, благодаря исключительно высоким функциональным свойствам и высокой технологичности, являются неизменными конструкционными материалами в ракетно-космической и авиационной технике, судостроении и химиче-

ской промышленности. Единственным производителем первичного титанового сырья (так называемой титановой губки) в Украине является Запорожский титаномагнийевый комбинат. Дальнейший прокат титановых слитков в листовой металл осуществляется на Алчевском металлургическом комбинате.

Ртуть используется в электронно-вычислительной, военной и радиотехнической промышленности. Украина – одна из немногих стран мира, где до недавнего времени осуществлялась промышленная добыча ртути. Никитовский ртутный комбинат (Донецкая область), построенный на базе месторождения киновари, имел полный цикл производства: от добычи исходного сырья (руды) до готовой продукции. Но в настоящее время промышленная добыча ртути прекращена, а ее получают из ртутьсодержащих отходов.

Таким образом, в цветной металлургии Украины особо важное значение имеет вопрос обеспечения сырьем. Общее падение производства за последние десятилетия привело к резкому сокращению ресурсной базы ломообразования в Украине. Кроме того, значительная часть лома цветных металлов не попадает к отечественному металлопроизводителю, а экспортируется за пределы страны.

За годы независимости Украины появилось много предпринимателей, занимающихся переплавкой лома. Однако используемое ими оборудование не позволяет получить качественные сплавы, что негативно сказывается на конкурентоспособности украинской продукции цветной металлургии. Поэтому актуальным является вопрос о техническом и технологическом отставании отрасли по сравнению с развитыми странами. Как и в черной металлургии, необходимо привлечение инвестиций в новое оборудование, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий.

7.5. Основные направления развития металлургической отрасли Украины

По объемам производства металлопродукции Украина сегодня входит в первую десятку стран мира наряду с Китаем, Японией, США, Россией, Южной Кореей и Германией, а на украинского производителя приходится около 6% общего объема мировой торговли металлопродукцией. На экспорт идет около 80% произведенной продукции. Основными ее потребителями являются Ближний Восток, страны Юго-Восточной Азии, страны СНГ, ЕС и Турция.

По информации крупнейшей некоммерческой организации "World Steel Association", которая занимается исследованием мирового рынка металлопроизводства, украинская компания "Метинвест" занимает 24-е место в ряду крупнейших металлургических компаний мира. Она является крупнейшей металлургической компанией Украины и одной из крупнейших в СНГ, обеспечивая более 40% национального производства стали, входит в десятку крупнейших производителей толстолистового проката мира. В состав "Метинвеста" входят комбинат "Азовсталь", ММК им. Ильича, Енакиевский метзавод, Харцызский трубный завод, Авдеевский коксохимический завод и др.

Дальнейшее развитие металлургической отрасли Украины может идти в следующих направлениях:

- бездоменное производство стали (методом прямого восстановления железа в электропечах);
- строительство "мини-заводов" на основе электросталеплавильных печей;
- совмещения разливки с прокаткой и получении таким образом заготовок, требующих минимальной доработки до готовой продукции;
- заготовка лома прежде всего для нужд отечественной индустрии;
- улучшение сбора отходов черных металлов;

- улучшение сбора лома и отходов редких металлов (индия, тантала, ниобия и др.), имеющихся в значительном количестве в электротехническом ломе и техногенных отходах;

- переход на альтернативные природному газу виды топлива;

- выделение дополнительных средств на геологоразведочные работы, которые могут улучшить обеспечение отечественной цветной металлургии необходимыми ресурсами.

Таким образом, стратегия дальнейшего развития металлургической отрасли должна быть больше ориентирована на использование местной сырьевой базы и дополнительные возможности внутреннего рынка. Именно емкий внутренний рынок может быть хорошей защитой от циклических и спонтанных колебаний спроса на мировом рынке металла.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Покажите роль и значение металлургической отрасли в экономике Украины.

2. Покажите, в каких регионах сложились наилучшие предпосылки для развития металлургической отрасли.

3. На примере отдельных городов и регионов Украины обоснуйте значение черной металлургии в их развитии.

4. Охарактеризуйте сырьевую базу черной металлургии.

5. Что использует черная металлургия в своем технологическом цикле:

- a) железные руды;
- b) алюминиевые руды;
- c) марганцевые руды;
- d) ртутные руды;
- e) коксовый уголь;
- f) огнеупоры;
- g) флюсы;
- h) все верно.

6. Опишите процесс производства чугуна. Какие нововведения позволяют снизить энергоемкость его производства?

7. Какие вы знаете способы получения стали? Оцените их влияние на себестоимость и качество готовой продукции.

8. В Украине основную массу стали получают, используя:

a) мартеновские печи;

b) конверторные печи;

c) электродуговые печи.

d) В чем состоит необходимость в производстве ферросплавов? Охарактеризуйте ферросплавную промышленность Украины.

9. Покажите роль черной металлургии в экспортном потенциале Украины. Какое место занимает Украина на мировом рынке черных металлов?

10. Приведите примеры негативного влияния черной металлургии на окружающую среду.

11. Проанализируйте состояние, основные проблемы и направления развития черной металлургии Украины.

12. В чем состоят особенности руд цветных металлов и как это связано с размещением отрасли?

13. Почему цветная металлургия не получила такого развития в Украине, как черная? Какими отраслями она представлена в Украине?

14. Охарактеризуйте сырьевую базу цветной металлургии.

15. Производство алюминия сосредоточено в:

a) Кировограде;

b) Запорожье;

c) Мариуполе;

d) все верно.

16. Какие направления ресурсосбережения на металлургических предприятиях можно выделить?

РАЗДЕЛ 8. МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

8.1. Предпосылки и факторы размещения машиностроительной отрасли в Украине.

8.2. Технология производства машин, специализация и кооперирование в машиностроении.

8.3. Общая характеристика, отраслевой состав и размещение машиностроительного комплекса Украины.

8.4. Современные проблемы и направления развития машиностроения Украины.

8.1. Предпосылки и факторы размещения машиностроительной отрасли в Украине

Машиностроение – это комплекс отраслей промышленности, изготавливающих орудия труда для всех отраслей, а также предметы потребления и продукцию оборонного назначения.

Машиностроение имеет большое значение для укрепления экономики Украины и возможного становления ее как высокоразвитого государства. Машиностроение является ведущей отраслью экономик наиболее развитых стран мира. "Экономическое чудо" Германии, Японии, Южной Кореи начиналось именно с развития отраслей машиностроения. Создавая наиболее активную часть основных производственных фондов (орудия труда), машиностроительная отрасль существенно влияет на темпы и направления научно-технического прогресса в различных отраслях, рост производительности труда, другие экономические показатели, определяющие эффективность развития общественного производства. Именно от доли машиностроительной продукции в экспорте страны во многом зависит статус страны, ее место в международных экономических интеграционных процессах.

В настоящее время на размещение предприятий машиностроения влияют следующие факторы:

1) сырьевой; в районе металлургических баз размещаются предприятия высокой металлоемкости и низкой трудоемкости, выпускающие продукцию небольшими партиями или ее еди-

нические экземпляры, например, металлургическое оборудование (прокатные станы, доменные печи), или энергетическое (турбины);

2) потребительский; на потребителя ориентированы производство сельхозмашин, оборудования для нефтедобычи и химической промышленности, судостроение;

3) трудовой; от наличия квалифицированных кадров сильно зависят автомобилестроение, тракторостроение, производство оборудования для пищевой и легкой промышленности;

4) НТП; в районе сосредоточения НИИ, экспериментальных баз, специализированных вузов располагаются отрасли точного машиностроения (радиоэлектронная и авиакосмическая промышленность, станкостроение, приборостроение, ВПК).

В Украине машиностроение возникло в XIX веке. Этому способствовало наличие коксующегося угля и металла, выгодное географическое положение (в частности, выходы к Черному и Азовскому морям), высокая степень концентрации сельскохозяйственного производства.

На протяжении всего периода существования СССР развитию машиностроения уделялось большое внимание. За период с 1940 по 1990 г. объемы производства машиностроительной продукции на территории Украины выросли в 95 раз. На момент распада Советского Союза в Украине насчитывалось более 2 тыс. машиностроительных предприятий, продукция которых составляла почти 1/3 всего промышленного производства республики. В УССР массово выпускались космические ракетоносители, военные ракеты, самолеты, танки, тракторы, комбайны, тепловозы, морские и речные суда, угольные комбайны, грузовые и легковые автомобили, холодильники, телевизоры и многое другое. В настоящий момент многие из этих товаров уже не производятся и удельный вес машиностроения снизился в три раза.

8.2. Технология производства машин, специализация и кооперирование в машиностроении

Процесс производства машин обычно состоит из ряда стадий:

- 1) производство заготовок (отливок, штамповок);
- 2) механическая обработка заготовок с помощью металлорежущих станков, изготовление деталей и узлов будущих машин;
- 3) создание готовой машины в результате сборки деталей и частей.

Особенностью современных машин является сборка их из сотен или даже тысяч деталей. Вследствие этого, как правило, нецелесообразно или невозможно производить все это на одном предприятии. Разъединение машин на отдельные узлы и детали способствует развитию специализации и кооперирования.

Специализация – форма организации производства, при которой составные части машины или отдельные технологические операции осуществляются на разных предприятиях.

В машиностроении распространены следующие виды специализации:

- 1) предметная, характерная для предприятий, выпускающих конечную продукцию (автомобиле- и тракторостроение);
- 2) технологическая, включающая предприятия для выполнения отдельных технологических операций (литье, сварочные конструкции);
- 3) поддетальная, на основе выпуска отдельных деталей, агрегатов, секций (подшипниковые заводы, заводы автодвигателей).

Развитие всех видов специализации машиностроения неразрывно связано с развитием *кооперации* (т.е. сотрудничества, взаимосвязи) между предприятиями отрасли и с предприятиями других отраслей: поставщиками металла, шин, пластмассы, стекла и т. д.

Так как в период существования СССР сложилась система специализации и кооперирования в пределах Советского союза и стран социалистического лагеря, то разрыв связей с респуб-

ликами бывшего СССР пагубно сказался на работе именно предприятий машиностроительного комплекса Украины.

И в настоящее время в Украине сохранилась большая зависимость от поставок комплектующих из стран СНГ: удельный вес импортных компонентов в продукции машиностроения Украины составляет до 40% (тогда как в развитых странах этот показатель не превышает 10-20%).

8.3. Общая характеристика, отраслевой состав и размещение машиностроительного комплекса Украины

Предприятия машиностроительного комплекса Украины территориально сосредоточены во всех регионах. Но на этом фоне особенно выделяются восемь больших машиностроительных городов: Харьков, Киев, Днепропетровск, Запорожье, Одесса, Львов, Донецк, Луганск. На основе действия закона территориальной специализации и комплексного развития в Украине можно выделить семь машиностроительных районов:

1. Харьковский (основные центры – Харьков, Полтава, Кременчуг) со специализацией на энергетическом, транспортном, сельскохозяйственном машиностроении и выпуске электротехники и приборов;

2. Приднепровский (Днепропетровск, Днепродзержинск, Кривой Рог, Запорожье, Мелитополь, Кировоград) с ведущими отраслями тяжелого и среднего машиностроения, станков, транспортных, энергетических, электротехнических и сельскохозяйственных машин, а также наукоемкой космической техники;

3. Донецкий (Донецк, Краматорск, Луганск, Мариуполь, Горловка, Дружковка) с изготовлением преимущественно металлоемкого оборудования: машин и оборудования для угледобычи и черной металлургии, транспортных средств;

4. Центральнoукраинский (Киев, Житомир, Чернигов, Черкассы) с выпуском оборудования для химической и строительной индустрии, транспортных средств, электротехнических машин и приборов;

5. Подольский (Винница, Тернополь) с развитием сельскохозяйственного и электротехнического машиностроения, станков и приборостроения;

6. Западноукраинский (Львов, Луцк, Ровно, Ивано-Франковск, Черновцы, Ужгород, Мукачево, Дрогобыч) с приборостроением, станкостроением, производством подъемно-транспортных машин, автобусов, грузопассажирских автомобилей, сельскохозяйственных машин, электроники;

7. Южный (Одесса, Николаев, Херсон, Керчь), специализирующийся на выпуске судов, станков, сельскохозяйственных машин, кранов.

Отраслевой состав машиностроительной отрасли Украины можно представить следующим образом.

Тяжелое машиностроение, сосредоточенное в основном на Востоке и Юго-Востоке Украины, имеет низкую трудоемкость, высокую материалоемкость, ориентировано на сырье и потребителя и выпускает крупногабаритную продукцию небольшими партиями. Включает производство:

- горно-шахтного оборудования (Новокраматорский машиностроительный завод (НКМЗ), "Донецкгормаш", "Горловский машиностроитель", "Лугансктепловоз", Дружковский машзавод и др.), Харьковской области (машзавод "Свет шахтера") и т. д.;
- металлургического оборудования (НКМЗ, "Тяжмаш" (Мариуполь), "Днепротяжмаш" (Днепропетровск) и т. д.);
- оборудования для нефте- и газодобычи (в Черновцах, Дрогобыче, Харькове, Конотопе);
- энергетического оборудования (Харьковские предприятия: "Электротяжмаш", "Электромашина", электромеханический и турбинный завод).

Станкостроение – базовая отрасль машиностроения, определяющая уровень НТП в стране. Поэтому до 75% мирового станкостроения сосредоточено в наиболее развитых странах мира.

В Украине основными центрами станкостроения являются: Краматорск, Харьков, Днепропетровск (тяжелые станки), а

также Киев, Житомир, Львов (станки-автоматы), Харьков (агрегатные станки). Производство станков за годы независимости резко сократилось (рис. 8.1).

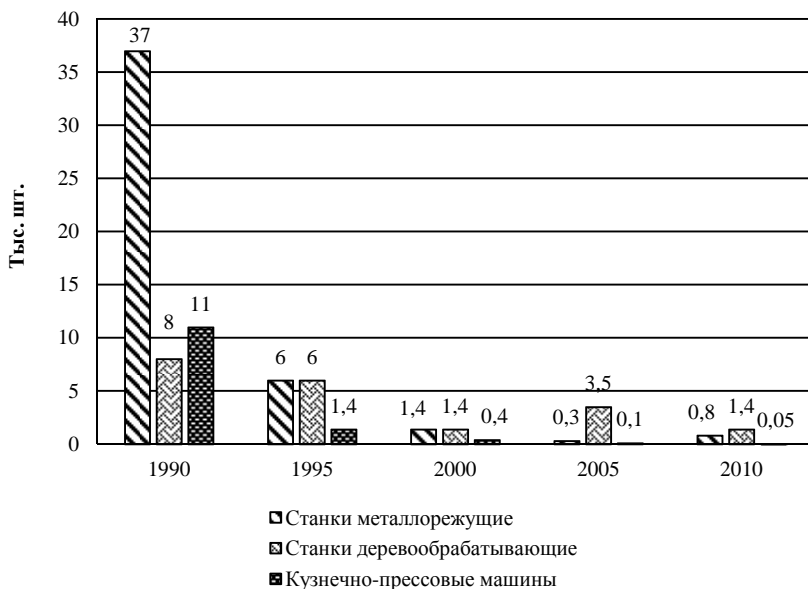


Рис. 8.1. Производство некоторых видов станков в Украине

Точное машиностроение – специализируется на выпуске электро- и радиоизмерительных приборов, оптических устройств, бытовой электроники, ВТ, АСУ и т.д. Эта отрасль отличается минимальной металлоемкостью и ориентирована на наличие научно-исследовательской базы и высококвалифицированных кадров. Центрами точного машиностроения в Украине являются большинство областных центров Украины (города Киев, Харьков, Днепропетровск, Запорожье, Львов, Тернополь, Одесса, Донецк, Черкассы, Симферополь и др.). В настоящее время многие предприятия занимаются сборкой изделий из деталей, поступающих из других стран (табл. 8.1).

Таблица 8.1

Производство бытовой электроники в Украине, тыс. шт.

Виды продукции	1990	1995	2000	2005	2010
Телевизоры	3774	315	62	651	69
Холодильники	903	562	451	242	164
Стиральные машины	788	212	125	50	167
Пылесосы	798	285	109	38	н. д.

Транспортное машиностроение.

Автомобилестроение (легковое, грузовое и автобусостроение) является отраслью, характеризующей уровень экономического развития страны, одним из основных потребителей достижений НТП, побудителем развития науки и техники и роста квалификации рабочих кадров. В Европе, Японии, США на долю этой отрасли приходится до 10-15% ВВП (а крупнейшим производителем легковых автомобилей в мире с 2009 г. является Китай). Автомобиль – это предмет массового производства, массового маркетинга и массового потребления.

И хотя Украина имеет хорошие предпосылки для развития автомобилестроения (в стране налажено производство металла, развито производство шин и пластмасс, имеется достаточное количество квалифицированных кадров и наблюдается постоянный рост спроса на готовую продукцию), эта отрасль пока не является ключевой отраслью экономики и ее удельный вес не превышает 2-4% ВВП.

Отечественная автомобильная промышленность была создана в годы первых пятилеток и стала ведущей отраслью гражданского машиностроения. К моменту распада СССР занимал 1-е место в мире по выпуску автобусов, 3-е – по выпуску грузовых автомобилей и 6-е – по выпуску легковых. При этом доля Украины в объемах выпуска достигала 40%. Долгие годы "визитной карточкой" Украины был "Запорожец" в легковом машиностроении, грузовик КраЗ – в грузовом и автобус ЛАЗ – в автобусостроении.

В настоящее время в Украине функционируют несколько десятков предприятий, выпускающих легковые и грузовые автомобили, спецавтотехнику, автомобили повышенной проходимости, автобусы, комплектующие и запчасти. В большинстве случаев отечественные предприятия занимаются так называемой "отверточной" сборкой авто известных зарубежных марок (табл. 8.2).

Таблица 8.2

Основные производители автомобилей и автобусов в Украине, их ассортимент и объемы производства в 2003 г.

Предприятие	Продукция	Персонал	Объем выпуска автомобилей			
			происхождением из Украины, шт.	уд. вес, %	"отверточная" сборка, шт.	уд. вес, %
Кременчугский автосборочный завод (КрАСЗ)	Легковые (ГАЗ, ВАЗ, УАЗ)	223	0	0	10329	100
"Еврокар"	Легковые Skoda, Volkswagen	150	0	0	5000	100
Луцкий автозавод (ЛуАЗ)	Легковые (ВАЗ, УАЗ, ЛуАЗ)	902	42	1	13500	99
"Черкасский автобус"	Автобусы "Богдан"	900	915	100	0	0
Запорожский автомобилестроительный завод (ЗАЗ)	Легковые ("Таврия", "Славута", "Сенс", "Ланос", "Опель-Астра", ВАЗ	16917	51000	76	16000	24
Львовский автобусный завод (ЛАЗ)	Автобусы ЛАЗ	2703	400	100	0	0
"АвтоКрАЗ"	Грузовые автомобили КрАЗ	7078	735	100	0	0

И хотя в целом развитие автомобилестроения в Украине не имеет больших перспектив из-за жесткой конкуренции на мировых рынках со стороны развитых стран, но это не повод украинским автомобилестроителям жить только по принципу: "не изобретать велосипед, а делать автомобили известных брендов". Следует все-таки стараться развивать свое производ-

ство. Тем более, что рост спроса на китайские авто показывает, что недорогие отечественные автомобили также могут быть популярными для малообеспеченных слоев населения. Цена 5-6 тыс. дол. за "Таврию" или "Славу" выглядит сегодня для многих украинцев относительно доступной.

В настоящее время в частной собственности в Украине находится более 6 млн автомобилей, и обеспеченность легковыми автомобилями в стране составляет более 130 машин на 1000 жителей, тогда как в развитых странах – более 500. Поэтому есть направление, куда нам стоит идти, учитывая, что украинская продукция дешевле, а уровень жизни значительной части населения невысок.

Что касается автобусов, то главным производителем является Львовский автобусный завод (ЛАЗ) – крупнейшее предприятие на территории СНГ, проектная годовая мощность которого составляет 16 тыс. автобусов в год. Однако до 70% узлов и деталей для этой марки производятся за пределами Украины.

На выпуске крупнотоннажных грузовых машин (бортовых, самосвалов, тягачей, лесовозов) специализируется предприятие "КрАЗ" (Кременчуг), которое полностью закрывает потребности Украины в автомобилях этого класса. Базовая модель – КрАЗ-6510 грузоподъемностью до 13,5 тонн.

Положительным моментом является также то, что в Украине освоили производство троллейбусов на заводах "Южмаше" (г. Днепропетровск), Авиант (г. Киев) и Львовском автозаводе с мощностями для производства до 800 единиц в год. Однако объемы их выпуска пока незначительны (табл. 8.3), хотя потребность страны составляет около 1 тыс. машин в год.

Локомотивостроение исторически сложилось в тех странах, где есть густая сеть железных дорог: в Западной Европе, США, Японии, России, Украине. Локомотивостроение привязано к металлургическим базам, поэтому в Восточном регионе налажено производство:

- тепловозов ("Лугансктепловоз" и Харьковский завод транспортного машиностроения имени В. А. Малышева (ХЗТМ));

- электровозов (НПК "Электровозостроение" в Днепропетровске);
- вагонов ("Азовобщемаш" и "Тяжмаш" в Мариуполе, Стахановский вагонзавод (Луганской обл.), Крюковский вагонзавод (в Кременчуге Полтавской обл.) и "Днепровагонмаш"(в Днепродзержинске Днепропетровской обл.);
- вагонов-цистерн ("Тяжмаш" в Мариуполе);
- трамваев ("Лугансктепловоз", "Татра-Юг" в Днепропетровске и др.).

Таблица 8.3

Динамика изготовления автомобилей по видам, тыс. шт.

Виды продукции	1990	1995	2000	2005	2010
Легковые автомобили	156	59	17	192	75
Грузовые автомобили	28	6,5	11	14	5
Автобусы	13	2	4	5	3
Троллейбусы	—	—	—	0,06	0,07

Судостроение (морское и речное).

В настоящее время удельный вес Украины в мировом производстве судов составляет всего 0,5% (15 место), хотя в наследие от СССР ей досталась высокоразвитая судостроительная отрасль, которая выпускала до 40% (по количеству) всех судов бывшего СССР. О масштабах и значении отрасли свидетельствует тот факт, что в конце 80-х годов примерно по 1/3 объема мирового военного кораблестроения приходилось на судостроительную промышленность СССР и США.

На Юге Украины располагаются крупные судостроительные и судоремонтные заводы: Херсонский судостроительный завод, Киевский судостроительно-судоремонтный завод Керченский судостроительный завод "Залив" и Керченский судоремонтный завод, Феодосийская судостроительная компания "Море", Севастопольский морской завод, Судоверфь "Украина" (Одесса) и др. Главным центром судостроения еще со времен

Российской империи является г. Николаев, где функционируют три судостроительных предприятия (Николаевский судостроительный завод "Океан", Черноморский судостроительный завод, Судостроительный завод им. 61 коммунара), строящие военные и гражданские корабли. Судостроители Украины разрабатывали и производили военные и грузовые корабли разного назначения (траулеры, катера, теплоходы, буксирные и пассажирские суда, рефрижераторы, танкеры и т. д.), корабельные комплектующие и двигатели. Гордостью украинского судостроения в свое время были ракетные и авианесущие крейсеры.

Но сегодня эта отрасль в целом находится не в лучшем состоянии. Отечественных заказов у корабелов практически нет, а надежды на российского заказчика – по политическим причинам и в связи с наличием таможенных барьеров – не оправдались. Например, из трех крупнейших николаевских верфей одна стоит уже три года, а две другие перебиваются случайными работами, в основном судоремонт. Не стала спасением для кораблестроителей и разрекламированная программа по строительству украинских корветов (принята в 2011 г.), планы финансирования которой не выполняются. Серьезные проблемы стоят и перед судоремонтом.

Сельскохозяйственное машиностроение традиционно занимало одно из ведущих мест в структуре машиностроительного комплекса Украины. Отрасль ориентирована на потребителя и ее размещение связано с зональной специализацией сельского хозяйства. Поэтому в тех регионах, где выращиваются определенные сельскохозяйственные культуры, производят соответствующую сельскохозяйственную технику. В Украине имеется ряд крупных специализированных предприятий по производству:

- гусеничных тракторов (ХЗТМ) и колесных тракторов ("Южмаш");
- хлебо- и кукурузоуборочных комбайнов (Херсонский машзавод);
- свеклоуборочных комбайнов (Тернопольский комбайновый завод);

- сеялок, тракторных плугов, оборудования для животноводства деталей и агрегатов (предприятия в Кировограде, Одессе, Бердянске, Виннице, Луганске, Мелитополе и других городах).

Сельскохозяйственное машиностроение наиболее сильно пострадало в результате кризиса 90-х годов (табл. 8.4), и до настоящего времени ситуация не улучшилась. Печально известный случай с Днепропетровским комбайновым заводом, который был главным специализированным предприятием в Украине по выпуску свеклоуборочной техники. Завод располагал специализированным конструкторским бюро, которое более 50-ти лет выполняло полный комплекс работ по проектированию свеклоуборочных машин – от идеи и до внедрения в серийное производство. Сегодня от некогда мощного предприятия остались мелкие цеха, а на его территории располагаются СТО, склады компаний перевозчиков и т. п.

Таблица 8.4

Производство сельскохозяйственных машин, тыс. шт.

Вид продукции	1940	1950	1960	1970	1980	1990	1995	2000	2005	2010
Тракторы	10	23	88	63	136	106	10,4	4	6	5
Сеялки	11	62	72	63	78	57	2	2	11	4
Зерноуборочные комбайны	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	0,3	0,1
Свеклоуборочные комбайны	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	9	0,4	0,1	0,1	0,1

Мощности многих ведущих предприятий хронически недозагружены (например, возможности ХЗТМ по производству тракторов составляют 12 тыс. машин в год, а в 2005-2007 гг. они были загружены только на 20%). Основными сдерживающими факторами развития отрасли были низкая покупательная способность потребителей и засилье импорта.

Для того, чтобы поддержать производителей отечественной сельхозтехники, правительство в 2009 г. ввело дополнительно 13% налог почти на весь импорт сельхозтехники, делая завоз значительной ее части невыгодным (впоследствии отме-

ненный). Кроме того, с 2009 г. был введен запрет на импорт сельхозмашин, аналоги которых производятся в Украине.

Самолетостроение является важнейшим показателем технического потенциала страны. Украина, несмотря на экономические трудности, способна в одиночку разрабатывать и производить конкурентоспособную авиакосмическую технику, используя потенциал, накопленный в Советском Союзе и современные наработки.

Однако сегодня по объемам производства авиапродукции Украина занимает лишь 90-е место в мировом рейтинге с удельным весом 0,1% мирового выпуска. Авиационная промышленность Украины представлена сорока предприятиями с центрами в Киеве, Харькове и Запорожье.

В Киеве располагаются научно-технический комплекс им. Антонова и завод "Авиант". В 2009 г. эти предприятия объединились с целью совместного выхода из кризиса и специализируются на выпуске самолетов марки АН.

С легкими военно-транспортными АН-32, выпускаемыми сейчас, не могут сравниться современные зарубежные аналоги, требующие специализированных аэродромов. В качестве перспективного направления деятельности предприятия выступают: модифицированная модель самолета АН-124 "Руслан", самый мощный по грузоподъемности в мире транспортный самолет АН-225 "Мрія" и различные модификации военно-транспортного самолета АН-70.

Харьковский авиазавод (ХАЗ) специализируется на выпуске регионального пассажирского АН-140 и военно-транспортных АН-72 и АН-74. АН-72 пользуется популярностью в ООН, которая использует его для выполнения гуманитарных миссий в условиях неподготовленных аэродромов и посадочных площадок в странах третьего мира. АН-140 вызывает интерес у ближневосточных стран, так как он показал успешную эксплуатацию в условиях жаркого климата.

К сожалению, ситуация на харьковском предприятии плачевная: в последние годы оно стоит на грани банкротства. На начало 2009 г. в разной степени готовности находилось девятнадцать самолетов, но завод не мог завершить их сборку и тем

самым выполнить обязательства по ранее заключенным контрактам. Без помощи государства ХАЗ, который раньше выпускал до шести самолетов в месяц, может едва держаться на плаву, поставляя комплектующие для самолетов в Исфахан (Иран), где было построено дочернее предприятие.

Запорожское предприятие "Мотор-Січ" разрабатывает и выпускает двигатели, которые были установлены для 61-го вида самолетов и вертолетов.

В последние годы вопрос развития авиационной промышленности Украины стоит особенно остро. И хотя была принята Программа развития авиационной промышленности сроком до 2010 г., которая предусматривала выделение средств на развитие авиастроения, но для того, чтобы отрасль могла успешно конкурировать с мировыми лидерами и динамично развиваться, в нее государству следовало вкладывать до 140 млн дол. США ежегодно, что \approx в 30 раз больше, чем фактически вкладывалось. А, например, в бюджете Украины на 2011 г. средства на развитие авиапрома не были предусмотрены вообще.

Следует отметить, что в 2001-2010 гг. закончился срок эксплуатации многих самолетов стран СНГ, и если выйти на эти рынки сегодня, то парк выходящей из строя советской авиатехники будет заполнен устаревающими машинами западного производства, а Украина потеряет потенциально большой рынок сбыта. Следует также бороться и за рынки Ближнего Востока, Африки, Индии, Китая. В настоящее время в этих странах используется более тысячи самолетов марки АН.

Кроме того, вопрос стоит не только в плоскости экономики, но и политики: при сохранении нынешнего курса на европейскую интеграцию авиапромышленность Украины, выступающая теперь в качестве разработчика и производителя самолетов АН, может практически прекратить свое существование, превратившись, в лучшем случае, в поставщика отдельных агрегатов самолетов европейских марок и их "ремонтника".

Космическая отрасль на сегодняшний день является одной из ключевых отраслей национальной экономики, которая обеспечивает разработку и выпуск конкурентоспособной продукции. В ее состав входят до тридцати предприятий с центра-

ми в Днепропетровске (знаменитое на весь мир КБ "Южное" им М. Янгеля и ПО "Южмаш"), Киеве и Харькове.

На зарубежных космодромах (Байконур, Плесецк, Си Лонч) эксплуатируется несколько украинских ракетно-космических комплексов: "Циклон", "Зенит" и "Днепр". Украина принимает участие в ряде международных космических программ, в частности, "Морской старт": с помощью ракетоносителей "Зенит" производится запуск космических кораблей с океанских платформ (всего с 1999 по 2013 г. были запущены 35 ракет, причем стоимость запуска составляет менее 40 млн дол., что в два раза дешевле, чем с французским "Ареаном" и в три раза дешевле, чем с американскими ракетами подобного класса).

Производство вооружения (ВПК) – также одна из наиболее дорогостоящих, но и наиболее прибыльных отраслей машиностроения.

После распада Советского Союза к Украине отошла приблизительно 1/3 ВПК СССР. На момент провозглашения независимости ВПК Украины насчитывал более 3,5 тыс. предприятий, около 140 НИИ и 3 млн занятых. Основная часть производства была сконцентрирована на тридцати крупных предприятиях (в Киеве, Днепропетровске, Харькове, Симферополе и других городах). Предприятия ВПК Украины специализировались на выпуске военных самолетов и судов, бронетанковой техники, радиотехнических систем. Такой мощный ВПК после распада СССР стал весьма обременительным для Украины. В 90-х годах госзаказы и его финансирование практически прекратились. Встал вопрос о проведении конверсии – частичного перепрофилирования военного производства на гражданское.

Были разработаны более 500 программ конверсии, а в качестве приоритетов названы производство сельхозтехники, оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, товаров народного потребления. Но из-за специфики технологических процессов и особенностей оборудования предприятия ВПК тяжело поддавались реконструкции. Непродуманная конверсия нанесла ВПК непоправимый ущерб и привела к подрыву военно-экономической безопасности страны.

Количество работающих в отрасли (а это высококвалифицированные рабочие и научные кадры) уменьшилось более чем в семь раз, была прекращена значительная часть НИОКР. Это во многом стало причиной сокращения ВВП и значительных экономических потерь для государства.

Например, печально известный случай с банкротством завода "Точмаш" в г. Донецке. Это предприятие было основано в начале XX века, а в советский период было одним из крупнейших производителей артиллерийских снарядов в Советском Союзе. На выпуск военной продукции приходилось почти 70% общего производства "Точмаша", а остальное – на выпуск гражданских товаров (машин для сельского хозяйства, горношахтного оборудования и др.). С 2013 г. на предприятии висит огромная задолженность по зарплате, а его промышленные площадки подлежат распродаже. И подобная участь постигла множество предприятий ВПК Украины.

В настоящий момент наиболее известным украинским оружием являются танки. Украина входит в пятерку стран мира с замкнутым циклом производства этой сложной и высокотехнологичной продукции. Они производятся на ХЗТМ им. Малышева (в свое время харьковские ученые принимали участие в создании моделей Т-34, Т-54, Т-64). Сейчас налажен выпуск новой модели Т-84, стоимостью 2,5 млн дол. США, который взят на вооружение украинской армией (американский "Абрамс" на 1 млн дороже, а немецкий "Леопард" – вдвое). Кроме того, широко известны станции радиотехнической разведки "Кольчуга", собранные на заводе "Топаз" (г. Донецк) равных которым пока нет в мире.

В настоящее время Украина продолжает оставаться среди ведущих экспортеров военной техники, поставляя ее в более чем в 60 стран мира (в основном Алжир, Конго, Уганду, Индию, Китай, Ирак и др.). Наибольшим спросом на мировом рынке пользуются украинские танки, бронетехника, ракеты и средства ПВО.

8.4. Современные проблемы и направления развития машиностроения Украины

После обвала (90-е годы) к 2003 г. машиностроительная отрасль показала высокие темпы роста по сравнению с другими отраслями промышленности – до 35%. Однако в последующие годы темпы развития отрасли опять замедлились. Еще в докризисном 2008 г. превышение импорта над экспортом составило по машинам и оборудованию 2 раза, по транспортным средствам – 3 раза, приборам и аппаратам – 5 раз.

Это можно объяснить комплексом *негативных факторов, сдерживающих ее развитие, среди которых:*

1) несовершенная структура, характеризующаяся преобладанием металлоемких отраслей (тяжелого машиностроения) и недостаточным развитием наукоемких;

2) большой физический износ оборудования (до 50-70%) и устаревшие технологии; это не позволяет многим украинским изделиям конкурировать с импортными аналогами (например, в сфере бытовой техники);

3) зависимость от поставок комплектующих из стран СНГ, сложившаяся еще со времен СССР;

4) дефицит квалифицированных инженерно-технических работников и рабочих.

В связи с этим требуются:

- ускорение структурной перестройки отрасли;
- модернизация производства;
- снижение зависимости от комплектующих из стран СНГ путем поиска новых поставщиков качественных и дешевых комплектующих и налаживания собственного производства;

- правильный выбор приоритетных отраслей (производство сельскохозяйственной техники, авиастроение, судостроение, ВПК и др.);

- совершенствование и финансовая поддержка системы профессиональной подготовки и трудоустройства выпускников

высших и профессионально-технических учебных заведений на производстве.

И, конечно, следует тщательно взвешивать все "за" и "против" вступления в различные экономические и военно-политические союзы. Например, вступление в зону свободной торговли с ЕС может иметь отрицательные последствия для ряда отраслей отечественного машиностроительного комплекса (обороны, авиастроения, судостроения, сельскохозяйственного машиностроения и др.), поскольку Украина практически не имеет конкурентоспособной продукции для стран Европы. Основными покупателями продукции украинского машиностроения остаются страны бывшего Советского Союза – экспорт машиностроительной продукции в СНГ составляет более 90% от общего объема поставок за границу. Среди основных потребителей продукции украинского машиностроения страны Таможенного союза – Россия, Беларусь и Казахстан, а также Польша, Германия и Иран. В свою очередь экспорт осуществляется по следующим товарным группам: котлы, машины и аппараты, электрические машины и оборудование, железнодорожные и трамвайные локомотивы, дорожное оборудование.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Покажите роль машиностроительной отрасли в экономике страны.

2. Покажите роль специализации и кооперации в развитии машиностроительного комплекса.

3. Что обозначает в машиностроении форма размещения взаимосвязанных между собой производств:

- 1) специализация;
- 2) диверсификация;
- 3) кооперация.

4. Каково значение, состояние и проблемы развития кооперации машиностроителей Украины и государств бывшего СССР?

5. В каких регионах сложились наилучшие условия для развития машиностроительной отрасли? И каких его подотраслей?

6. Как вы считаете, можно ли по отраслевому составу машиностроительной отрасли и ее структуре характеризовать Украину как развитую страну? Аргументируйте ответ.

7. Какие отрасли относятся к группе тяжелого машиностроения:

- a) производство цистерн;
- b) производство турбин;
- c) производство ткацких станков;
- d) производство автобусов;
- e) производство морских судов;
- f) производство прокатных станов;
- g) все верно.

8. Какие отрасли машиностроения испытывают наибольшее влияние фактора НТП в размещении:

- a) вагоностроение;
- b) авиастроение;
- c) производство горно-шахтного оборудования;
- d) производство верстаков;
- e) судостроение;
- f) все верно.

9. Каково состояние и перспективы развития ВПК Украины? Оцените их с позиций возможного вступления страны в НАТО.

10. Каково состояние и перспективы развития авиакосмической отрасли Украины?

11. Охарактеризуйте транспортное машиностроение Украины. Как вы считаете, есть ли у этой подотрасли перспективы?

12. Назовите центры транспортного машиностроения:

- a) Кременчуг;
- b) Луцк;
- c) Черкассы;
- d) Львов;
- e) Запорожье;

f) все верно.

13. Назовите центры судостроения:

a) Николаев;

b) Херсон;

c) Киев;

d) Симферополь;

e) Керчь;

f) все верно.

14. Охарактеризуйте сельскохозяйственное машиностроение: предпосылки развития, особенности размещения и состояние подотрасли.

15. Какие из названных производств размещены в городах Днепропетровске и Тернополе:

a) свеклоуборочных комбайнов;

b) тракторов;

c) зерноуборочных комбайнов.

16. Каковы современные проблемы развития машиностроительного комплекса Украины? В каких направлениях ему нужно развиваться?

17. Как, на ваш взгляд, может повлиять вступление Украины в мировые экономические союзы на развитие ее машиностроительной отрасли?

РАЗДЕЛ 9. ХИМИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

9.1. Роль химической отрасли в экономике Украины и факторы ее размещения.

9.2. Горно-химическая промышленность.

9.3. Неорганическая (основная) химия.

9.4. Химия органического синтеза.

9.5. Фармацевтическая промышленность.

9.6. Проблемы и направления развития химической промышленности Украины.

9.1. Роль химической отрасли в экономике Украины и факторы ее размещения

Химический комплекс изготавливает продукцию для всех отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, обороны, быта и других сфер хозяйственной деятельности. Он отличается от большинства других отраслей возможностью создавать новые материалы с определенными свойствами, что востребовано сегодня во всех сферах человеческой деятельности.

Зарождение химической отрасли в Украине произошло благодаря богатой минерально-сырьевой базе для развития отрасли (угля, нефти, газа, мела, гипса, серы, поваренной и калийных солей, фосфоритов и др.). В Харькове в 1805 г. был основан первый в Украине Императорский университет, где химия приобрела ведущее значение среди других естественных наук. В 30-40-е годы XX века были созданы многочисленные предприятия и отраслевые институты.

В настоящее время удельный вес химического комплекса в промышленном производстве Украины составляет около 7%.

Химическая промышленность относится к наиболее экспортнорентабельным отраслям украинской экономики и в отраслевой структуре экспорта занимает второе место после металлургии.

Основными факторами размещения предприятий отрасли являются:

1) сырьевой – основной, так как удельный вес стоимости сырья в себестоимости готовой продукции составляет 45-90%;

сырьевая база химической промышленности чрезвычайно разнообразна: полезные ископаемые, сельскохозяйственное сырье, вторичные продукты промышленной переработки, воздух и вода;

2) водный – химическая промышленность потребляет большие количества воды, которая используется как в технологических процессах, так и для охлаждения продуктов; к наиболее водоемким производствам относятся производство химических волокон, пластмасс и синтетических смол, синтетического каучука;

3) топливно-энергетический – химическая промышленность относится к наиболее энергоемким отраслям промышленности Украины; она потребляет более 8% всех топливно-энергетических ресурсов страны (в том числе 20% природного газа, 10% электроэнергии, 20% дизельного топлива), высокой энергоемкостью отличаются, например, производство соды и азотных удобрений (последних – за счет того, что природный газ используется для производства аммиака);

4) потребительский – оказывает большое влияние на размещение мощностей по производству минеральных удобрений и серной кислоты;

5) экологический – в процессе химического производства образуются различные твердые, жидкие и газообразные отходы, что следует учитывать при размещении предприятий химической промышленности в местах проживания людей.

В настоящее время в Украине можно выделить три района территориальной концентрации химической промышленности: Донбасс, Приднепровье и Прикарпатье. Также значительное развитие получила химическая промышленность на севере Крыма, в Одессе и Сумской области.

Химическую промышленность Украины можно разделить на четыре группы отраслей:

- горно-химическую промышленность;
- неорганическую (или основную) химию;
- химию органического синтеза;
- фармацевтическую промышленность.

9.2. Горно-химическая промышленность

Основной функцией горно-химической промышленности является добыча сырья. Украина имеет мощную сырьевую базу для развития химической промышленности.

Запасы *каменной (или поваренной) соли* сосредоточены в Донецкой области (Артемовск и Славянск), Закарпатье (Солотвино) и Северном Крыму (Сивашские озера).

В Прикарпатье есть месторождения *калийных солей*, которые идут на производство калийных удобрений и магнезия. Основные месторождения расположены в Ивано-Франковской области (Калуш) и Львовской области (Стебник).

Там же в Прикарпатье после войны были открыты большие запасы *самородной серы* (Роздольское, Немировское месторождения). На их базе были построены крупные предприятия.

Запасы *фосфоритов*, идущие на производство фосфатных удобрений, разведаны в Харьковской и Сумской областях. Но они пригодны только для добычи дорогим подземным способом. В пределах Днепропетровской и Житомирской областей имеются залежи апатитов, которые также могут быть использованы для производства фосфатных удобрений. Однако разработки пока не ведутся, а апатиты завозятся из России.

В значительных количествах на территории Донбасса, Приднепровья и Причерноморья имеется *карбонатное сырье* (*мел, гипс*).

Важнейшим сырьем для химической отрасли Украины являются также нефть, газ, уголь, продукты их переработки и промышленные отходы (металлургии, лесопереработки, масло-жировой промышленности и т. д.).

9.3. Неорганическая (основная) химия

На долю неорганической химии приходится почти половина продукции химической отрасли, она включает следующие производства (табл. 9.1).

Таблица 9.1

Динамика производства отдельных видов продукции основной химии, млн т

Вид продукции	1990	1995	2000	2005	2010
Серная кислота	5	2	1	2	1
Кальцинированная сода	1,1	0,5	0,6	0,7 (2003 г.)	н.д.
Каустическая сода	0,5	0,2	0,1	0,2	0,9
Аммиак синтетический	5	4	4,4	5	4
Минеральные удобрения	5	2	2	2	2

Коксохимическое производство – область основной химии, требующая комплексного подхода и кооперации с металлургическим производством (например, доменный газ используется для обогрева коксовых печей, а газ, образующийся при коксовании угля, поступает в мартеновские печи для выплавки стали, используется в прокатном производстве и при выработке азотных удобрений). Коксохимическое производство служит основой для развития большого количества сопутствующих и вспомогательных предприятий, перерабатывающих доменные и коксовые газы, фенолы, смолы и т.п. Коксохимическое производство развито на Донбассе (Авдеевский коксохимзавод, Макеевский, Ясиновский КХЗ и др.) и Приднепровье (Днепродзержинский КХЗ и др.) и служит основой для развития большого количества производств (производство пестицидов, гербицидов, красителей, пластмассы, минеральных удобрений и т.д.).

Производство минеральных удобрений (азотных, фосфатных, калийных) является ведущей отраслью химической промышленности Украины, значительная часть продукции которой идет на экспорт. Во времена Советского Союза Украина производила более 20% минеральных удобрений бывшего СССР.

Азотнотуковая промышленность возникла вблизи коксохимических предприятий и трасс газопроводов, так как использует коксовый и природный газ для производства аммиака. Из

него в свою очередь изготавливают азотные удобрения (сульфат аммония, аммиачную селитру, карбамид и др.). Основными производителями являются "Северодонецкое объединение Азот" (Луганская область), ОАО "Азот" (г. Черкассы), Концерн "Стирол" (г. Горловка Донецкой области), ОАО "ДнепрАзот" (г. Днепродзержинск Днепропетровской области), ГП "Одесский припортовый завод" (г. Одесса), ОАО "Ривнеазот" (г. Ровно) и др. Азотные удобрения составляют до 90% экспорта минеральных удобрений Украины и вместе с аммиаком они лидируют в украинском экспорте по продукции химической промышленности.

Фосфатные (фосфорные) удобрения – самые дорогие среди всех видов удобрений, их производство тяготеет к районам потребления. В Украине находится восемь заводов по производству фосфорных удобрений: Винницкий химзавод, Сумское ОАО "Сумыхимпром", Константиновский химический завод (Донецкой области), ОАО "Ривнеазот", Одесский суперфосфатный завод и др. С начала 90-х годов производство фосфорных удобрений постоянно сокращалось (хотя в советский период по объемам производства Украина лидировала в Европе). Главной причиной этого стал дефицит сырья, так как Украина не имеет своих месторождений фосфатов, а поступающее сырье из России постоянно дорожает, к тому же наблюдаются перебои в поставках.

Предприятия по производству *калийных удобрений* из собственного сырья расположены в Прикарпатье. Их мощности позволяют производить более 200 тыс. т удобрений в год. Однако используются они далеко не в полную меру. И сегодня калийные удобрения в Украине выпускают только два предприятия: ОАО "Ориана" (Калуш Ивано-Франковской области) и ГХП "Полиминерал" (Стебник Львовской области).

Производство соды (кальцинированной и каустической) является материало- и энергоемким производством. В советский период содовые производства Украины были сосредоточены в районах залегания соли и известняка: на Донбассе (гг. Славянск, Лисичанск) и в Крыму (г. Красноперекопск). Из-за финансовых трудностей они прекратили свою работу и с 2009

года в Украине этот продукт не выпускался. Но с 2012 года в связи с введением в строй "Крымского содового завода" (Красноперекопск) в Украине производство пищевой (кальцинированной) соды возобновилось.

Серная кислота – один из основных продуктов химической промышленности. Она используется при производстве минеральных удобрений, поэтому зачастую располагается вместе с производством фосфатных и азотных удобрений, а также различных кислот и солей, лекарственных и моющих средств, красителей, искусственных волокон, взрывчатых веществ и др. Производства серной кислоты в Украине имеют значительную сырьевую базу, состоящую из самородной серы прикарпатских месторождений, отходов коксохимических и нефтеперерабатывающих заводов, сернистых газов, образующихся во время выплавки цинка, меди и никеля. Основными производителями серной кислоты являются "Сумыхимпром", "Стирол" и "Ривнеазот". Также выпуском данной продукции занимаются коксохимические и металлургические предприятия (в Константиновке, например, ее производят из серных газов цинкового завода).

9.4. Химия органического синтеза

Эта отрасль представлена нефтепереработкой, производством резины, лаков, краски, моющих средств, пластмасс, химических волокон (табл. 9.2).

Нефтеперерабатывающая промышленность – это отрасль, специализирующаяся на переработке сырой нефти в нефтепродукты. Она сосредоточена в районах добычи нефти, прохождения трубопроводов и портовых городах. Переработка нефти и производство нефтепродуктов в Украине осуществляется на шести нефтеперерабатывающих предприятиях: "Укртатнафта" (Кременчугский НПЗ Полтавской области), "ЛИНИК" (Лисичанском НПЗ Луганской обл.), "Херсоннефтепереработка" (Херсонский НПЗ), "Лукойл-Одесский НПЗ", "Нефтехимик Прикарпаття" (Надворнянский НПЗ Ивано-Франковской области), "НПК Галичина" (Дрогобычский НПЗ

Львовской области). Насыщение украинского рынка нефтепродуктами и его стабильность напрямую зависят от импорта нефти и нефтепродуктов, поскольку добыча собственного нефтяного сырья в Украине составляет менее 20% необходимых для экономики страны объемов.

Таблица 9.2

Динамика производства отдельных видов продукции химии органического синтеза

Вид продукции	1990	1995	2000	2005	2010
Шины (млн шт.)	4	1	н. д.	1	5
Лакокрасочные материалы (неводные), тыс. т	674	135	107	163	120
Смолы и пластмассы, тыс. т	827	178	152	396	н. д.
Химические волокна, тыс. т	179	41	30	40	16

Производство резинотехнических изделий (РТИ) представлено предприятиями, выпускающими крайне широкий ассортимент изделий: автомобильные, тракторные, авиационные шины, шланги, транспортерные ленты, товары народного потребления и т.п. (всего десятки тысяч наименований изделий), что связано с их применением во всех сферах деятельности современного общества. Особенностью резинотехнической промышленности является немалая первоначальная стоимость применяемого сырья, чаще всего являющегося продуктом нефтехимии и других отраслей химической промышленности. Поэтому большое значение в этой отрасли имеют экономия сырья, разработка безотходных технологий и продление сроков эксплуатации изделий. Основные производители резинотехнических изделий в Украине – "Днепрошина" (Днепропетровский шинный завод), "РОСАВА" (Белоцерковский шинный завод Киевской области), "Берти" (Бердянский завод резинотехниче-

ских изделий), Запорожский завод резинотехнических изделий, Одесский завод резинотехнических изделий и др.

Лакокрасочная промышленность – область химии органического синтеза, выпускающая лаки, краски, олифу, эмали, растворители, шпаклевочные смеси и др. Сырьевая база лакокрасочной промышленности очень обширна, благодаря чему это производство имеет широкие производственные связи с различными отраслями хозяйства Украины, в частности нефтеперерабатывающей и нефтехимической, цветной и черной металлургией, лесохимической, масложировой и др. Эта отрасль начала развиваться в Украине с середины XIX века и в советский период УССР производила до 25% лаков, эмалей и красок Союза. В настоящее время во многих регионах страны (Днепропетровске, Киеве, Одессе, Чернигове, Львове и др.) насчитывается около трех десятков довольно крупных предприятий и отдельных небольших производств.

Анилинокрасочная промышленность изготавливает красители для текстильной, обувной и полиграфической промышленности. Она зависит от коксохимического производства и представлена в Донбассе. Крупнейшим предприятием этого направления является Рубежанский химкомбинат (Рубежное Луганской области).

Предприятия, производящие *смолы и пластмассы*, тяготеют к районам добычи и переработки нефти и угля. Поэтому данные химические предприятия размещаются в районах добычи необходимого сырья или в местах потребления готовой продукции на Донбассе, в Приднепровье, Прикарпатье, Одессе и др.

Производство химических волокон и нитей в Украине было освоено в 1937 г., когда было введено в действие предприятие "Киевхимволокно". Следующим предприятием стал Дарницкий шелковый комбинат (тоже в Киеве). Это было единственное предприятие в Украине, специализирующееся по выпуску ткани из натурального шелка, а также искусственных тканей, гобеленов и др. Все, что осталось сейчас от уникального производства с дорогим оборудованием, – это возможность изготовления рекламной продукции и печати на ткани.

Имеются также предприятия в Чернигове и Черкассах, производящие синтетические волокна. "Черкасское Химволокно" – единственное предприятие в Украине по производству вискозной нити, но практически вся его продукция экспортируется. "Черниговское химволокно" специализируется на производстве капроновых нитей, а также кордных и технических тканей, которые являются сырьем для производства шин и конвейерных лент, но ситуация на предприятии весьма плачевная.

9.5. Фармацевтическая промышленность

Со времен СССР Украина унаследовала значительную фармацевтическую отрасль, и в настоящее время на украинском рынке действует более ста предприятий. Крупнейшими украинскими производителями являются: "Фармак" (Киев), корпорация "Артериум", которая была создана в 2005 году двумя украинскими фармацевтическими предприятиями ("Киевмедпрепарат" и "Галич-фарм" (Львов), корпорация "Здоровье" (Харьков), киевские предприятия "Дарница" и Борщаговский химико-фармацевтический завод и др. Эти предприятия работают уже более 60-100 лет, их продукция давно известна потребителям. Также имеются предприятия в городах Полтаве, Лубнах, Житомире, Одессе.

Основными группами фармацевтической продукции, производимой в Украине, являются сердечнососудистые препараты, анальгетики, витамины, средства для лечения респираторной, эндокринной и желудочно-кишечной системы, а также антибиотики.

Одной из главных причин отставания фармацевтической отрасли Украины является недостаток собственного сырья, большую часть которого приходится импортировать (более 70% отечественных препаратов изготавливается из сырья, завозимого из Китая, Индии, России и США).

Ситуация усугубляется и дефицитом средств для инвестирования в создание новых медикаментов, отставанием сферы НИОКР. Поэтому только не более десяти новых препаратов

украинские компании вводят ежегодно в производство, а значительную часть производимых в Украине препаратов составляют так называемые *дженерики* – лекарственные средства, на действующее вещество которого истек срок патентной защиты фирмы-разработчика.

В настоящее время на украинском рынке доминируют иностранные компании (более 75% рынка в денежном выражении). На долю отечественных компаний приходится менее 25%. При этом Украина активно экспортирует медикаменты преимущественно в страны СНГ (Узбекистан, Россию, Казахстан, Беларусь, Азербайджан). Концентрация экспорта фармацевтической продукции украинского производства в страны СНГ объясняется наличием жесткой системы контроля ее качества на европейских рынках.

9.6. Проблемы и направления развития химической промышленности Украины

После преодоления длительного спада 90-х годов положительным моментом в развитии отечественной химической индустрии является то, что она демонстрирует самый высокий уровень обновления товарной продукции среди других отраслей промышленности.

Также произошел некоторый рост объемов производства за счет ориентированных на экспорт видов продукции: аммиака, азотных удобрений, шин для легковых автомобилей, лекарственных средств. На мировом рынке продукция украинских производителей минеральных удобрений (карбамида и аммиачной селитры) имеет спрос. Ежегодно почти половина произведенного в Украине аммиака и свыше 90 % карбамида экспортируется в разные страны мира (Индию, Китай, страны Латинской Америки, Филиппины, Вьетнам и др.). В целом удельный вес продукции химической промышленности в общем объеме экспорта Украины составляет более 10%. Это третья позиция после металлургии и машиностроения. Но подобная экспортная ори-

ентированность украинской химической отрасли делает ее зависимой от мировой конъюнктуры.

Невзирая на наличие мощной сырьевой базы химической промышленности, для Украины характерна существенная зависимость от импортных поставок сырья (природного газа и нефти, фосфатов) и полуфабрикатов (синтетического каучука, целлюлозы, химических волокон и др.) и, соответственно, высокая стоимость готовой продукции из-за роста цен на энергоресурсы, поставляемые из России. Это отрицательно влияет на развитие химической отрасли в условиях усиления международной конкуренции, химическая промышленность Украины вслед за металлургией постепенно теряет зарубежные рынки.

Более того, в последнее время наблюдается активная экспансия российской химической продукции на украинском рынке. В связи с тем, что российские химики модернизировали свои производства, а также получают газ по более низким ценам, то качество их продукции выше, а цена ниже украинской. Парадоксально, но, например, в 2011 г. россияне поставили на рынок Украины более 0,5 млрд т удобрений.

Имеет место также завышение частными владельцами химкомбинатов внутренних цен по сравнению с ценами мировыми, что уменьшает спрос на них со стороны отечественных сельхозпроизводителей. А ведь именно на них прежде всего должно работать отечественное производство.

Снижение спроса на внешних и внутреннем рынках приводит к тому, что на крупнейших украинских химкомбинатах идет сокращение персонала. Так, на Северодонецком объединении "Азот", где ранее трудилось 27 тыс. человек, сегодня, по результатам хозяйственной деятельности, осталось менее 10 тыс. работников. И подобная картина наблюдается практически на всех предприятиях отрасли, которые, как правило, являются градообразующими.

При этом на улице оказались не только десятки тысяч работников, но и пришли в негодность многие системы предприятий, связанные с безопасностью или экологической защитой. Так обстоит дело, например, на Калушском комбинате по производству калийных удобрений. Он был основан на базе круп-

нейшего в Украине Калуш-Голинского месторождения калийных солей в 60-е годы XX века и объединял 12 различных заводов, производивших калийные, магниевые и сульфатные удобрения, полиэтилен, хлорвинил и др. В советские времена на комбинате работали 17 тыс. человек, что немаловажно для Западного региона Украины.

В настоящее время калийные удобрения Украина дополнительно импортирует, а Калушский комбинат практически не функционирует, но на его месте остался один из самых больших в Европе полигонов химических отходов, где хранится 11 тыс. т канцерогенного вещества гексахлорбензола, и карьер, наполненный концентрированными солевыми растворами. Если не выдержит дамба, то отходы химпроизводства попадут в Днестр, что грозит международной экологической катастрофой. В прошлом природоохранные мероприятия были возложены на рентабельно работающий комбинат, который выделял для этого часть своей прибыли. Сегодня этой работой никто не занимается, кроме экологов-добровольцев. В настоящее время в Калуше практически не осталось инженеров и рабочих, а город живет за счет денежных переводов своих земляков-гастарбайтеров.

Также большинство новых собственников химвпредприятий практически не вкладывают средства на восстановление отслуживших основных фондов, так что степень их износа превысила 75% и продолжает расти.

Еще одним негативным моментом современного функционирования химической отрасли Украины является то, что, специализируясь на выпуске и экспорте аммиака и азотных удобрений, страна производит лишь мизерное количество продукции малотоннажной химии (сорбенты, катализаторы, абсорбенты, особые средства защиты растений, ферментные компоненты, регуляторы роста и развития растений), безнадежно уступая внутренний рынок высокотехнологической продукции зарубежным конкурентам.

Исходя из вышеизложенного, *основными направлениями развития химической промышленности являются:*

- техническое переоснащение, реконструкция и модернизация производства;

- внедрение наукоемких мало- и безотходных технологий, схем замкнутого водооборота и снижение энергоемкости производства;
- ориентация на использование местных природных ресурсов, обеспечение защиты внутреннего рынка и повышение конкурентоспособности отечественного производителя;
- перепрофилирование экологически вредных производств на безопасные, вывод отдельных предприятий за пределы населенных пунктов;
- совершенствование структуры отрасли – одной из перспективных отраслей на средне- и долгосрочную перспективу может стать фармацевтика (в настоящее время удельный вес двадцати украинских фармацевтических предприятий составляет более 25% рынка Украины в денежном измерении и более 50% в товарном измерении);
- создание предприятий по вторичной переработке сырья.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Покажите роль химической отрасли в экономике страны.
2. Какие природные предпосылки для развития химической отрасли в Украине вы можете назвать? Охарактеризуйте сырьевую базу химической отрасли Украины.
3. Что входит в сферу деятельности горно-химической промышленности:
 - a) добыча нефти;
 - b) добыча калийных солей;
 - c) добыча самородной серы;
 - d) добыча марганцевых руд;
 - e) добыча поваренной соли;
 - f) добыча фосфоритов;
 - g) все верно.

4. Месторождения калийных солей в Украине расположены в:

- a) Донбассе;
- b) Закарпатье;
- c) Прикарпатье;
- d) Приднестровье;
- e) все верно.

5. Какие производства химической промышленности характеризуются сырьевой ориентацией:

- a) производство калийных удобрений;
- b) производство кальцинированной соды;
- c) производство искусственных волокон;
- d) фармацевтическое производство;
- e) все верно.

6. Назовите подотрасли, относящиеся к основной химии:

- a) производство серной кислоты;
- b) производство фосфатных удобрений;
- c) производство искусственных волокон;
- d) содовое производство;
- e) производство пластмасс;
- f) все верно.

7. В структуре производства минеральных удобрений основное место занимают:

- a) азотные;
- b) фосфатные;
- c) калийные.

8. Производство азотных удобрений требует наличия:

- a) кокса;
- b) поваренной соли;
- c) калийных солей;
- d) природного газа;
- e) серной кислоты;
- f) все верно.

9. На что в своем размещении ориентируются предприятия нефтеперерабатывающей промышленности:

- a) на районы добычи нефти;
- b) на трубопроводы;

с) на портовые города;

d) все верно.

10. Автомобильные шины выпускают предприятия, расположенные в городах:

a) Алчевске, Северодонецке;

b) Горловке, Константиновке;

с) Днепропетровске, Белой Церкви;

d) все верно.

11. Охарактеризуйте состояние, проблемы и направления развития фармацевтической промышленности Украины.

12. Какова роль химической отрасли в экспортном потенциале страны?

13. Охарактеризуйте влияние химических производств на экологическое состояние регионов. Приведите примеры.

14. Каковы направления совершенствования химической отрасли в Украине?

РАЗДЕЛ 10. ИНДУСТРИАЛЬНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

10.1. Роль индустриально-строительного комплекса в экономике страны.

10.2. Добыча и производство строительных материалов.

10.3. Строительство.

10.4. Направления развития строительной отрасли Украины.

10.1. Роль индустриально-строительного комплекса в экономике страны

Строительство – один из наиболее древних видов хозяйственной деятельности человека. Важность этой отрасли объясняется тем, что с ее помощью создается значительная часть основных фондов: производственных и непроизводственных. В Украине удельный вес строительного комплекса в ВВП составляет более 8%. В этой отрасли занято около 10% всех работающих в национальном хозяйстве. Строительная отрасль является крупным потребителем продукции: черной металлургии (20% выпускаемого в стране проката), машиностроения (10% машин и механизмов), лесной и деревообрабатывающей (40% лесоматериалов), химической промышленности (значительное количество лаков, красок) и т.д.

Строительная отрасль Украины представляет собой комплекс предприятий и организаций, занятых:

1) производством строительных материалов и конструкций;

2) возведением зданий и сооружений, выполнением капитальных и текущих ремонтов, реконструкцией и переоснащением производства;

3) выпуском строительных машин и механизмов;

4) проектно-конструкторскими разработками и подготовкой квалифицированных кадров.

10.2. Добыча и производство строительных материалов

Украина богата различными видами строительного сырья: камень, песок, различные глины, мел, гипс, мергель, известняк, кварцевые пески и т.д. Причем размещены они практически повсеместно по ее территории. При этом на Донбасс и Приднепровье (Донецкую, Луганскую, Днепропетровскую и Запорожскую области) приходится более 30% общего производства стройматериалов. Высокий уровень его развития также имеют Харьковская, Одесская, Львовская, Хмельницкая области и АР Крым.

Цементная промышленность является одной из ведущих отраслей строительного комплекса. Всего в Украине насчитывается более десятка цементных заводов, третья часть из которых располагается в Донецкой области. Такое их сосредоточение в регионе объясняется наличием одной из крупнейших в мире группы месторождений цементного мергеля вблизи Амвросиевки. Поэтому на долю Донецкой области приходится до 20% национального производства цемента, из которого половина уходит в другие регионы (Сумскую, Черниговскую, Киевскую области) и на экспорт.

Крупнейшими импортерами украинского цемента являются Беларусь, Литва, Молдова, а также страны дальнего зарубежья. Кроме того, имеются цементные предприятия в Харьковской, Днепропетровской, Хмельницкой, Одесской областях и в АР Крым.

Производство цемента в Украине отличается высокой энергоемкостью. Если в развитых странах цемент изготавливают так называемым "сухим" способом, то в Украине 85% цемента производят "мокрым" способом, энергозатраты при котором в 1,5-2 раза выше. По "сухому" способу производства цемента в Украине работают только несколько заводов.

К цементным заводам тяготеет и производство кровельного материала – шифера.

Производство железобетона и железобетонных конструкций (ЖБК) является очень материалоемким производством (удельный вес сырья составляет до 50% себестоимости

готовой продукции) и тяготеет к потребителю. Поэтому практически возле всех городов есть предприятия по изготовлению бетонных и железобетонных изделий. Всего в Украине насчитывается несколько десятков заводов. Крупнейшие располагаются в городах Киеве, Харькове, Днепропетровске, Кривом Роге, Донецке и Ильичевске.

Кирпичная промышленность – это старейшая подотрасль в производстве строительных материалов. Несмотря на то, что она материалоемкая и энергоемкая, ее размещение ориентируется на потребителя, так как сырье в Украине для производства кирпича есть повсюду. В большинстве городов Украины имеются свои кирпичные заводы.

Различают следующие виды кирпича: глиняный, силикатный, шлаковый. Первый вид изготавливается из глины, он может быть обычным, пустотелым, пористым (причем последний обладает лучшим тепловым и звукоизоляционным эффектом). Второй производят из кварцевого песка и извести, его себестоимость на 30% ниже, чем глиняного. Производство шлакового кирпича основано на использовании отходов металлургического производства, поэтому зачастую его располагают на металлургических комбинатах.

Производство строительной керамики включает изготовление облицовочных материалов. Их производят из огнеупорных и тугоплавких глин с примесями кварцевого песка, каолина и др. Это производство является материалоемким и энергоемким, и, в отличие от других подотраслей, сильно ориентировано на предпочтения покупателей. В Украине изготовление плитки сосредоточено в городах Харькове, Артемовске, Славянске, Львове и Киеве.

Для производства стекла нужны кварцевые пески, кальцинированная сода, мел, доломит. Кроме того, производство стекла – очень энергоемкое. На территории Украины имеется несколько заводов листового и технического стекла (гг. Львов, Запорожье, Лисичанск и др.). Крупнейшим же центром по изготовлению стекла является Константиновка. Это объясняется наличием на территории Донецкой области крупных месторождений кварцевых (стекольных) песков.

В настоящее время строительных материалов выпускается существенно меньше, чем в 1990 г. (табл. 10.1), но их экспорт в последние годы значительно превышает импорт. И хотя до 80% используемых отечественными строителями материалов производятся в Украине, но они не всегда высокого качества, и сохранилась зависимость от импорта по некоторым их видам (оконному стеклу, сантехническим изделиям и кровельной черепице). К сожалению, имея до 40% мировых запасов белой глины и каолина, Украина ее экспортирует, импортируя дорогую, и не всегда хорошего качества, сантехническую керамику и облицовочную плитку.

Таблица 10.1

Динамика производства основных видов строительных материалов в Украине

Вид продукции	1990	1995	2000	2005	2010
Цемент, млн т	23	8	5	12	10
Кирпич, млрд шт. усл. кирпичей	16	6	3	2	1
Железобетонные конструкции, млн м ³	23	6	2	3	2
Керамическая плитка, млн м ²	12	6	7	9	52
Стекло оконное, млн м ²	52	23	17	9	н.д.

10.3. Строительство

Строительство – главная отрасль комплекса. В отличие от товаров других отраслей продукция строительства отличается недвижимостью и крупногабаритностью.

Строительство в течение длительного периода своего развития имело преимущественно жилищную направленность, хотя и в древности уже сооружались мосты, каналы, храмы. Ситуация начала резко меняться после промышленной революции XIX века. Ведущим стало капитальное строительство в сфере

хозяйственной деятельности, т. е. возведение основных производственных фондов коммерческих предприятий.

В настоящее время выделяют следующие виды строительства:

- промышленное (возведение промышленных объектов);
- гидротехническое (каналов);
- энергетическое (электростанций);
- транспортное (дорог, трубопроводов, вокзалов);
- сельскохозяйственное (элеваторов, ферм);
- жилищное (жилья, объектов социально-культурного назначения).

В последние десятилетия в связи с высоким уровнем урбанизации изменились типы застройки, методы строительства и строительные материалы. Современные высотные постройки являются сложными инженерными системами, насыщенные механизмами и коммуникациями. Традиционные строительные материалы (известняк, кирпич, древесина) не могут выдержать многоэтажную нагрузку. Взамен появились железобетон, алюминевые конструкции, армированное стекло. Символом нового этапа в строительстве стало "Эмпайр Стейт Билдинг" в Нью-Йорке (1931 г.), 102-этажное здание высотой 381 м. Сейчас самым высоким в мире считается 163-этажное здание "Бурдж-Халифа" в Дубаи высотой 828 м (2010 г.).

Строительство является очень чувствительным показателем состояния экономики страны. Фаза подъема в первую очередь ощущается именно в строительстве. Возрастание уровня жизни населения отражается на активизации жилищного строительства и ремонтных работ. В периоды же кризиса темпы падения в строительстве, как правило, самые высокие.

Затяжной период спада в экономике Украины в 90-е годы привел к сокращению строительно-монтажных работ. Так, объемы капитального строительства на начало 2000 г. по сравнению с 1990 г. сократились в пять раз. Развертыванию в Украине промышленного строительства мешает отсутствие государственной стратегии импортозамещения, способствующей воз-

рождению секторов экономики, от которых зависит увеличение предложения отечественной продукции на внутреннем рынке.

Стабилизация экономики с 2000 г. и рост ВВП в Украине способствовали росту объемов строительно-монтажных работ. Одним из приоритетных направлений государственных инвестиций в строительство в последнее десятилетие была реконструкция объектов ТЭК (в частности, строительство энергоблоков на Ровенской, Хмельницкой и Южно-Украинской АЭС). Кроме того, велось строительство газопроводов и автомобильных дорог (магистраль Киев-Одесса).

Но в период кризиса с 2008 по 2009 г. строительство в Украине практически полностью заморозилось, так как основная масса украинцев не платежеспособна и не могла рассчитывать на банковские кредиты, а застройщики не имели возможности получения кредитов для продолжения строительства.

Объемы строительных работ в Украине увеличились в связи с подготовкой к Евро-2012, особенно в регионах, где проходил чемпионат. Однако "возрождение" отрасли было связано не с жилищным или промышленным строительством, а с объектами транспортной инфраструктуры (дорогами, аэродромами) и спортивными объектами. С окончанием Евро-2012 во всех регионах Украины наблюдалось падение объемов строительства.

Одним из устойчиво развивающихся секторов строительства остается возведение объектов торговой недвижимости и офисов, в связи с их сравнительно быстрой окупаемостью. И даже во время кризиса, когда многие стройки в Украине были заморожены, продолжали открываться новые объекты торгового назначения (торгово-развлекательные центры, строительные гипермаркеты, мультифункциональные комплексы и пр.). В настоящее время на этапе текущего строительства в Украине находится более 200 торгово-развлекательных центров, из которых более 50 строятся в Киеве и области.

Однако при этом количество качественных офисных площадей оставляет желать лучшего. Так, если в Киеве на душу населения приходится 0,4 м² офисных площадей класса А и В,

то в Лондоне – до 7 м², Берлине – 5 м², в Праге, Варшаве и Будапеште – около 2 м², Москве – 1,3 м².

Гораздо хуже обстоит дело с жилищным строительством. За последнее десятилетие рост жилого фонда Украины в большей степени имел положительную динамику не столько из-за объемов ввода в эксплуатацию нового жилья, сколько в связи с отрицательной демографической ситуацией в стране. Меньше всего было введено в эксплуатацию жилья в Донецкой и Луганской областях (65 м² на 1000 чел., при среднеукраинском – 204 м²). Больше всего в Киевской – 691 м² и Западной Украине (Ивано-Франковской, Черновицкой, Львовской, Тернопольской) и на Юге (Одесской области и Крыму). 99% жилья было построено частными застройщиками. На строительство же доступного жилья в 2012 г. в государственный бюджет были заложены небольшие деньги – 200 млн грн (для сравнения, расходы на строительство, реконструкцию или ремонт автомобильных дорог составили 15 млрд грн), поэтому объемы ведения его в эксплуатацию, как и объектов социального назначения, далеки от потребности (табл. 10.2).

Таблица 10.2

Динамика введения в эксплуатацию жилья и объектов социально-культурного назначения в Украине

Годы	Жилье, млн м ² общей площади	Количество построенных квартир, тыс.	Детские сады, тыс. мест	Школы, тыс. мест	Больницы, тыс. коек	Интернаты для престарелых, мест
1950	7,7	н.д.	н.д.	76,3	н.д.	н.д.
1960	20,8	н.д.	77,1	255,1	10,1	н.д.
1970	18,8	н.д.	84,5	255,0	10,6	н.д.
1980	17,3	н.д.	93,2	156,4	12,1	н.д.
1990	17,5	279	47,6	163,9	6,4	1019
1995	8,7	118	6,6	54,2	2,5	258
2000	5,6	63	0,6	15,4	0,8	94
2005	7,8	76	0,6	10,6	0,9	168
2010	9,3	77	н. д.	7,1	1,1	98

За последнее десятилетие цены на жилую недвижимость в Украине необоснованно выросли более чем в двенадцать раз, что делает ее недоступной для большинства населения страны. Проблема завышенных цен касается прежде всего более доступного для массового потребителя вторичного рынка ("хрущевки" и т. п.).

Наряду с развитием малого бизнеса в строительной отрасли Украины в настоящее время происходят процессы интеграции и создания финансово-промышленных и финансово-строительных групп. Например, одна из крупнейших на украинском рынке – ФПП "АЛЬТКОМ" – является взаимосвязанной цепью предприятий, включающих в себя весь спектр работ от добычи, изготовления и переработки сырья и материалов до законченных этапов по изысканиям, проектированию, строительству объектов энергетики, промышленности и гражданского строительства, автодорог.

Одним из основных сдерживающих факторов развития строительного сектора в Украине является громоздкая система получения разрешений и согласований в процессе строительства. По количеству времени и размерам платежей, необходимых для получения разрешений на строительство, Украина занимает 183 место среди 185 стран мира (по данным Всемирного банка за 2013 г.). Это объясняется высоким уровнем коррупции (близостью некоторых игроков строительного рынка к городским властям, непрозрачным процессом выделения земельных участков и др.).

10.4. Направления развития строительной отрасли Украины

За годы независимости Украины органы власти уже несколько раз заявляли о старте масштабной программы по оказанию государственной помощи малообеспеченным гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Были приняты ряд законодательных актов о строительстве доступного жилья и

разработаны несколько государственных жилищных программ, в том числе по кредитованию молодых семей.

Доступное жилье – это построенные и строящиеся при государственной поддержке жилые дома и квартиры. Государственная поддержка заключается в уплате государством 30% стоимости строительства (приобретения) жилья или предоставления льготного (ипотечного) жилищного кредита.

Благодаря, например, Государственной программе обеспечения молодежи жильем на 2002-2012 гг. за указанный период было обеспечено жильем почти 30 тыс. молодых семей в разных регионах Украины. Льготным кредитованием воспользовались больше 10 тыс. граждан. Но эффективность выполнения подобных программ в Украине оказалась невысокой, так как из почти 150 тыс. ежегодно создаваемых в Украине семей только около тысячи покупали квартиры по жилищным кредитам. А вышеупомянутая программа обеспечения молодежи жильем была недофинансирована из бюджета.

В 2012 г. была утверждена новая Государственная программа обеспечения молодежи жильем на 2013-2017 гг. Она должна способствовать уменьшению стоимости строительства жилья для молодежи и создавать условия для получения собственного жилья молодыми специалистами, которые получили направление на работу, прежде всего, в сельской местности.

Смягчить остроту проблемы с нехваткой доступного жилья в стране в определенной степени можно при условии развития ипотечных банков и системы ипотечного кредитования. В Украине объемы ипотечного кредитования населения пока остаются низкими (в 2012 г. ипотека составила только 3% от общего объема новых кредитов, предоставленных банками физическим лицам). Это объясняется невысоким уровнем платежеспособного спроса, отсутствием у банков "длинных" ресурсов и значительными рисками ипотечного кредитования, которые обусловлены несовершенством отечественной судебной системы и действующего законодательства с точки зрения защиты прав кредиторов.

Таким образом, углубление сотрудничества банков и государства в сегменте финансирования жилищных программ в

настоящее время является одним из важнейших направлений работы. Развитие ипотечных программ может не только положительно повлиять на состояние строительной отрасли, но и выполнит важную социальную функцию: ипотечное кредитование с государственными гарантиями должно предоставляться для строительства доступного жилья на льготных условиях для сотрудников органов внутренних дел, пожарным, учителям, врачам, сотрудникам органов местного самоуправления в депрессивных регионах.

Также следует ускорить принятие нового Жилищного кодекса Украины, который должен четко определить категории населения, имеющие право на получение жилья за минимальную плату. А в связи с ухудшением состояния жилых домов целесообразно разработать меры по государственной поддержке ипотечного кредитования капитального ремонта жилья.

Кроме того, необходимо совершенствование законодательства в сфере градостроительства на основе его приближения к мировым стандартам, государственное организационное обеспечение строительства доступного жилья, снижение издержек в строительстве за счет упрощения системы получения разрешений и согласований при одновременном повышении ответственности застройщика за нарушение требований проектов, государственных строительных норм и правил.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. В чем состоит значение строительной отрасли?
2. Чем продукция строительства отличается от продукции других отраслей?
3. В каких областях в большей степени сконцентрировано производство строительных материалов:
 - a) АР Крым;
 - b) Донецкая;
 - c) Черниговская;
 - d) Черкасская;

- е) Запорожская;
 - ф) Одесская;
 - г) все верно.
4. Что из строительного сырья в избытке имеется на территории Украины:
- а) тугоплавкие глины;
 - б) мергель;
 - с) мрамор;
 - д) гранит;
 - е) мел;
 - ф) гипс;
 - г) все верно.
5. Охарактеризуйте состояние промышленного строительства в Украине.
6. Охарактеризуйте состояние жилищного строительства в Украине. Какие шаги можно предпринять для решения проблемы нехватки жилья?
7. Определите степень влияния основных факторов на размещение строительных подотраслей. Заполните таблицу, используя следующие условные обозначения: ++ решающее значение, + значительное, +- незначительное, – не играет роли.

Подотрасли	Сырье	Топливо	Трудовые ресурсы	Потребитель
Производство цемента				
Производство железобетонных конструкций				
Строительство жилья				

РАЗДЕЛ 11. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

- 11.1. Роль АПК в экономике Украины и его состав.
- 11.2. Факторы развития АПК в Украине и его зональная специализация.
- 11.3. Основные реформы в аграрном секторе.
- 11.4. Современное состояние АПК Украины и проблемы его развития.
- 11.5. Основные направления развития аграрного сектора Украины.

11.1. Роль АПК в экономике Украины и его состав

Агропромышленный комплекс (АПК) – это совокупность отраслей национального хозяйства, занятых обеспечением населения продуктами питания и предметами широкого потребления из сельскохозяйственного сырья.

АПК – один из важнейших секторов экономики Украины (второй после промышленности), относящийся к базовым, жизнеобеспечивающим отраслям. От уровня его развития и стабильности функционирования зависит общее состояние экономики, продовольственная безопасность страны, уровень жизни населения, развитие внутреннего и внешнего рынка.

В АПК Украины работают 1/5 всех занятых в национальном хозяйстве, которые создают около 10% валового продукта страны. В мировом масштабе Украина выделяется производством подсолнечника и сахарной свеклы.

В состав АПК Украины входят более 100 отраслей, которые можно сгруппировать в следующие блоки:

- 1) сельское хозяйство:
 - растениеводство:
 - ✓ выращивание зерновых и крупяных культур (пшеницы, ячменя, риса, проса, гречки);
 - ✓ кормовых (кукурузы, ржи, овса);
 - ✓ технических культур (сахарной свеклы, подсолнечника, льна);
 - ✓ овощеводство, садоводство, виноградарство и т.д.;

- животноводство:
- ✓ скотоводство (молочно-мясного и мясомолочного направления);
- ✓ свиноводство;
- ✓ птицеводство;
- ✓ овцеводство;
- ✓ коневодство;
- ✓ кролиководство;
- ✓ прудовое рыбоводство;
- ✓ пчеловодство и др.

2) отрасли, занятые первичной обработкой сельхозпродукции (пищевая промышленность):

- сахарная;
- мясная;
- молочная и др.

3) Производство средств производства для АПК и его обслуживание:

- сельскохозяйственное машиностроение;
- производство минеральных удобрений и гербицидов;
- комбикормовая промышленность;
- сельское строительство;
- заготовка, транспортировка и сбыт продукции.

Ведущим звеном АПК Украины является сельское хозяйство, которое подробнее рассмотрено дальше.

11.2. Факторы развития АПК в Украине и его зональная специализация

Значительное развитие аграрного сектора в Украине обусловлено наличием на ее территории соответствующих факторов.

1. *Природно-географические факторы* (климат, водные и земельные ресурсы).

Как уже отмечалось, естественные условия и ресурсы Украины в целом благоприятны для развития ее сельского хо-

зяйства. Украина является древним земледельческим государством. Преимущественно равнинный рельеф, достаточное количество тепла и влаги в период активной вегетации, большие площади плодородных грунтов дают возможность выращивать разнообразные сельскохозяйственные культуры и развивать все основные отрасли животноводства.

На долю Украины приходится третья часть черноземов Европы, 19% сельскохозяйственных угодий и 27% пахотных земель.

2. *Общественно-географические факторы* (уровень хозяйственного освоения территории, характер расселения и уровень обеспеченности трудовыми ресурсами).

Что касается этой группы факторов, то земельный фонд Украины характеризуется высокой степенью освоения. Сельскохозяйственные угодья занимают более 40 млн га, или 70% общей земельной площади. Характерной особенностью структуры сельскохозяйственных угодий является высокий удельный вес пахотных земель (более 80%). Другие площади используются под пастбища (11%), сенокосы (5%) и многолетние насаждения (3%).

Более 1/3 населения Украины проживают в сельской местности, некоторые ее регионы даже ощущают избыток трудовых ресурсов.

Развитие крупных систем расселения (городов и городских агломераций) оказывает влияние на формирование пригородных АПК, предназначенных для обеспечения людей продуктами питания.

Для Украины характерна зональность в распределении тепла, влаги и почв, что оказывает влияние на специализацию сельского хозяйства.

Полесье занимает 20% площади Украины, из которых только треть обрабатывается. Характеризуется средним уровнем теплообеспечения и высоким – водообеспечения. Преобладающие дерновые и болотные грунты бедны на перегной и требуют осушения и внесения удобрений. Зато имеется значительное количество природных кормовых угодий. Основные выра-

щиваемые культуры – озимая рожь, зернобобовые, лен, картофель. Скотоводство имеет молочно-мясное направление.

Лесостепь (30% площади, которая на 80% освоена) наиболее благоприятна для развития сельского хозяйства. Здесь распространены различные типы черноземов и сложились наилучшие условия для выращивания озимой пшеницы, кукурузы, крупяных культур (проса, гречихи), сахарной свеклы, картофеля, овощных культур.

Степь достаточно освоена и занимает 40% территории. Она характеризуется высокой степенью теплообеспечения, но низкой – влагообеспечения. Преобладающие черноземные почвы степи имеют наивысшее естественное плодородие. Ведущими культурами здесь являются озимая пшеница, кукуруза, рис (на орошаемых полях), подсолнечник, овощные и бахчевые культуры, фрукты, виноград. В степи также имеются хорошие условия для скотоводства (мясомолочного направления), овцеводства, птицеводства.

Зона *Крыма* характеризуется субтропическим климатом средиземноморского типа. Земли имеют ярко выраженную вертикальную зональность (черноземы – в предгорье, дерновые – в лесостепи, буроземы – в горной части Крыма). Распаханные территории здесь составляют более 20%. Основными выращиваемыми культурами являются озимая пшеница, ячмень, фрукты, виноград, эфирномасличные культуры. Наличие горных лугов и пастбищ содействует развитию скотоводства и овцеводства.

Для *Карпат* характерна высокая влажность. Но горный рельеф и повышенная лесистость препятствуют освоению земель. Наиболее пригодными для сельского хозяйства считается Закарпатская низменность и Прикарпатье, а в горных районах – долины рек.

11.3. Основные реформы в аграрном секторе

За годы независимости был принят ряд мер по рыночному реформированию аграрных и земельных отношений: принят

Земельный Кодекс Украины, проведены реформы на селе, перестроенные земельные и имущественные отношения.

На первом этапе реформы осуществлялось разгосударствление и приватизация земель. Основными формами хозяйствования на селе стали коллективные сельскохозяйственные предприятия (КСП), созданные на базе бывших колхозов и совхозов. Но из-за формальности их создания, недостаточной помощи со стороны государства в целом КСП оказались малоэффективными.

На втором этапе произошло паевание переданных в коллективную собственность сельхозугодий на основе их денежной оценки. В настоящее время до 7 млн крестьян стали собственниками сертификатов на часть земли – пай, средний размер которого в Украине составляет 4 га.

И на третьем этапе происходит преобразование КСП в хозяйства рыночного типа с частной собственностью на землю и имущество. В Украине на базе более 11 тыс. КСП было создано почти 15 тыс. новых структур, из которых: 42% – ООО, 22% – производственные кооперативы, 20% – арендные предприятия, 9% – фермерские хозяйства, 4% – АО.

В целом же по многим объективным и субъективным причинам упомянутые преобразования не привели к повышению эффективности аграрного производства и не гарантировали продовольственную безопасность страны. Следует особо отметить, что в XXI веке национальная безопасность любого государства будет в первую очередь определяться его продовольственной независимостью. Украина (которую еще два десятилетия назад называли "житницей Европы"), например, в 2012 г. завезла из-за рубежа до 50% потребляемого сахара и мяса, значительные объемы круп и макарон, фруктов и овощей и много другой продукции.

По важнейшим показателям сельскохозяйственное производство в Украине уже упало до уровня конца 50-х – начала 60-х годов и сейчас находится на уровне стран "третьего мира". Поскольку развитие отраслей АПК является приоритетным для экономики Украины и ее отдельных регионов, возникает необ-

ходимость более детального анализа проблем национального сельского хозяйства и возможных путей их решения.

11.4. Современное состояние АПК Украины и проблемы его развития

За последние 20 лет агропромышленный комплекс Украины и его материально-техническая база был частично потерян. Крупное товарное производство превратилось в раздробленное, а более половины валовой продукции сельского хозяйства выпускается в личных (подсобных) хозяйствах населения (в 2010 г. – 55%). В Западном регионе Украины (Тернопольской, Ровенской, Черновицкой, Ивано-Франковской областях) доля индивидуального сектора в валовой сельскохозяйственной продукции достигла 75-95%. Индивидуальный сектор находится на низком уровне общественной организации производства, поскольку из-за небольших размеров он менее восприимчив к НТП и современной организации агробизнеса (мелкие хозяйства не способны накопить крупные денежные средства для организации производства на современной технико-технологической основе). Он в большей степени направлен на самообеспечение населения продовольствием и не способен формировать большие товарные партии стандартизированной продукции, которые требуют современный внутренний и особенно внешний рынки.

В США, например, которые полностью обеспечивают себя основными продуктами питания, основной упор в экономике делается именно на крупного сельхозпроизводителя. 3% крупных хозяйств США дают половину сельскохозяйственной продукции страны. В последние годы наметилась тенденция к сокращению числа ферм, но росту средней площади фермерских хозяйств (с 80 до 200 га). Значительное количество малых ферм убыточны, поэтому государство осуществляет политику поддержки фермеров (ежегодные дотации составляют более 13 млрд дол.).

В Украине в связи с этим важно сохранить целостность земельных и имущественных комплексов сельхозпроизводителей и добиться их укрупнения.

Еще одним результатом украинских аграрных реформ стало то, что абсолютное большинство людей, получивших собственность на землю, – это люди пенсионного и предпенсионного возраста, которые уже не являются активными тружениками. Сейчас часть земельных паев принадлежит наследникам, проживающим в городах и ожидающим возможность продать свою землю (мораторий на куплю-продажу земель сельскохозяйственного назначения в Украине продлен до 1 января 2016 г.).

При этом до настоящего времени в Украине все еще не приняты законы "О рынке земли" и "О земельном кадастре" с необходимыми нормативными документами. Разработанные проекты этих законов предусматривают создание Фонда земель сельскохозяйственного назначения, который сможет продавать землю или сдавать ее в аренду. Это вызывает много споров, так как имеется опасность занижения реальной стоимости земли или скупки ее коммерческими структурами и частными лицами (включая иностранцев), которые не намерены использовать сельскохозяйственные земли по назначению (особенно вблизи крупных городов, промышленных и курортных центров).

Вот почему правовая база должна быть прочным фундаментом всех преобразований в аграрной сфере Украины и иметь строгий государственный контроль. Необходимо создание Государственного земельного банка, который будет выкупать землю по цене, не ниже рыночной. Если этого не сделать, то в ближайшее время вся земля может быть скуплена.

Опыт развитых стран показывает, что там рынок сельскохозяйственных земель жестко регламентирован. Например, в ряде стран иностранные компании не допускаются к получению лицензии на сельскохозяйственную деятельность. В США вложить средства в сельское хозяйство они могут только на основе ассоциированного членства без права управления, во Франции – путем объединения капиталов с фермером для совместного производства продукции.

Исходя из этого, право на приобретение земель сельскохозяйственного назначения признается только за тем, кто имеет опыт работы на ней, живет и работает в своем хозяйстве, платит налог в бюджет местной общины. Эти нормы должны быть предусмотрены в проекте Закона Украины "О рынке земли".

Также в Украине за последние десятилетия произошла сильная деформация ценовых пропорций. Цены на сельхозпродукцию, которую реализует товаропроизводитель, несоизмеримы с ценами на сельхозтехнику, ГСМ, удобрения, средства защиты растений, комбикорма и т.д. Важным фактором ценообразования на рынке сельхозпродукции стало негативное влияние посредников-монополистов при закупке сырья и реализации готовой продукции. Это проявляется в скупке сырья у производителей по монопольно низкой цене и накручиванием ее еще до стадии переработки или реализации. Поэтому важно обеспечить действенный контроль со стороны государства за ценами на ресурсы, реализуемые сельхозпроизводителям, и на саму сельхозпродукцию, препятствовать монополизму и способствовать развитию конкуренции.

Все это не может не сказываться на эффективности сельхозпредприятий. В настоящее время более половины из них являются убыточными. В таких условиях в новое производство вкладывается около 100 грн (2010 г.) при минимальной потребности в 1 тыс. грн в расчете на 1 га сельхозугодий.

Хронически убыточным в Украине является животноводство, где денежные поступления от реализации продукции покрывают затраты только на 60% . В 2010 г. рентабельность по производству мяса крупного рогатого скота составила – 36%, свиней – 8%, овец и коз – 30%, птицы – 4%, шерсти – 82%. Основную статью затрат по выращиванию животных (более 70%) составляют затраты на корма. При этом за последние двадцать лет затраты кормов на 1 условную единицу КРС снизились с 33 до 27 ц.

Ситуация в этой отрасли такова, что с начала 90-х годов до настоящего времени поголовье скота всех видов в Украине снизилось на 70% (табл. 11.1).

Таблица 11.1

Поголовье скота и птицы в Украине, млн голов

Годы	Крупный рогатый скот	В том числе коровы	Свиньи	Овцы и ко- зы	Лошади	Птица
1915	9	4	7	7	6,5	н.д.
1940	11	6	9	7	4,7	н.д.
1950	11	5	8	7	2,3	н.д.
1960	18	8	18	11	1,8	130
1970	21	9	21	9	1,3	155
1980	25	9	20	9	0,8	234
1990	25	8	19	8	0,7	246
1995	18	8	13	4	0,8	150
2000	9	5	8	2	0,7	124
2005	7	4	7	2	0,6	162
2010	4,5	2,6	8,5	1,7	0,4	204

И если птицеводство, как отрасль с быстрой отдачей (наступает через 3 месяца), еще держится на плаву, то свиноводство (отдача – через год), а тем более молочное скотоводство (отдача – через 5 лет) в настоящее время в Украине нежизнеспособно. Поэтому объемы производства мяса в Украине за последние 20 лет сократились в 2 раза (особенно это касается говядины и телятины). Для сравнения: во Франции (население – 65 млн чел.) насчитывается до 20 млн крупного рогатого скота и 15 млн свиней.

В растениеводстве важным вопросом остается нерациональное использование ее земельных ресурсов, а вследствие этого – снижение урожайности земли. Имеет место изменение структуры посевных площадей не в лучшую сторону: снижаются площади под кормовыми культурами и увеличиваются под техническими (рис. 11.1). В основном это касается ориентированных на экспорт культур (подсолнечника и рапса), которые истощают земли.

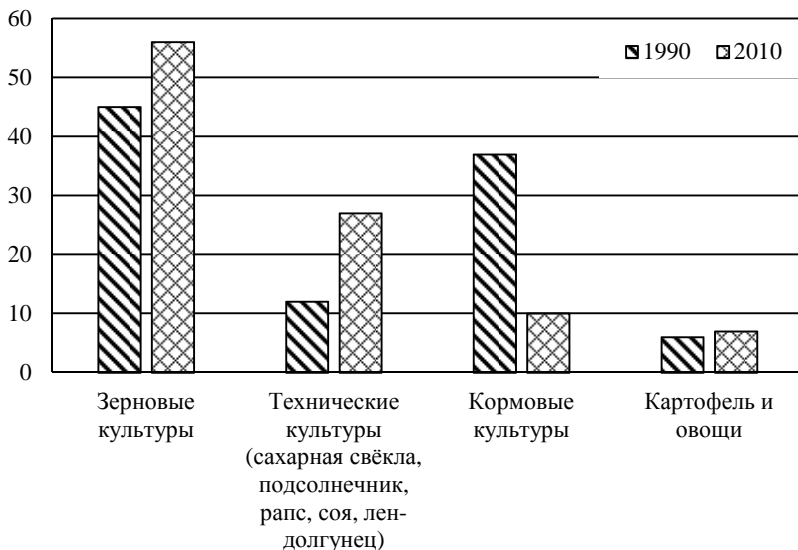


Рис. 11.1. Структура посевных площадей в Украине, %

Уровень рентабельности производства подсолнечника составил в 2010 г. 65%. Поэтому площади, отведенные под его выращивание, возрастают в Украине из года в год, хотя он выносит значительное количество питательных веществ из почвы, тем самым обедняя ее. Чтобы сохранить землю от деградации в 2010 г. правительством Украины были установлены допустимые нормативы периодичности выращивания культур на одном и том же поле (для рапса – не менее чем раз в три года, а для подсолнечника – раз в семь лет).

Показатели урожайности Украины основных видов выращиваемых культур существенно ниже аналогичных показателей в развитых странах. Например, в Западной Европе с 1 га посевов сахарной свеклы получают 8-10 т сахара, а в Украине – около 3 т. Производство же валовой продукции в расчете на 1 га сельхозугодий – в семь раз меньше среднего по странам ЕС. Это свидетельствует о преимущественно экстенсивном характере ведения украинского сельского хозяйства.

Во многом снижение продуктивности растениеводства объясняется потерями гумуса из-за эрозии почв и антропогенной нагрузкой на землю. В настоящее время около 90% пахотных земель Украины охвачено процессами деградации, а площади кислых грунтов увеличились на 30%. Это привело к тому, что на бедных грунтах зоны Полесья растениеводство становится просто нерентабельным. Такая деградация продуктивных земель представляет непосредственную угрозу не только продовольственной, но и национальной безопасности страны.

Повышать производительность в растениеводстве можно с помощью интенсификации. Как показывает мировой опыт, этого можно добиться за счет внесения в грунт удобрений. В Украине в 1990 г. на 1 га посевной площади было внесено 9 т органических удобрений, а в 2010 г. эта цифра составила только 0,4 т (табл. 11.2).

Таблица 11.2

Динамика внесения в грунт удобрений

	1990	1995	2000	2005	2010
<i>Органические удобрения</i>					
Удобренная площадь, млн га	5	2	0,7	0,5	0,4
Внесено всего, млн т	257	81	28	13	10
Внесено на 1 га посевной площади, т	9	3	1,3	0,8	0,5
<i>Минеральные удобрения</i>					
Удобренная площадь, млн га	25	8	5	8	14
Внесено в питательных веществах всего, млн т	4240	520	280	560	1060
Внесено в питательных веществах на 1 га посевной площади, кг	141	21	13	32	58

Что касается минеральных удобрений, то вопросы о необходимости их применения весьма спорны. С одной стороны, за последние 40 лет в мире применение минеральных удобрений

выросло в пять раз. И обойтись без них в связи с ростом численности населения на Земле невозможно.

С другой стороны, их неразумное использование наносит вред здоровью человека, в связи с чем назрела необходимость экологизации и биологизации земледелия. Первые шаги в этом направлении уже совершены: в странах Западной Европы и США набирает все большую популярность так называемое *"органическое" земледелие* – альтернативная система, которая не предусматривает применения химикатов. Повышение плодородия почвы при этих системах земледелия предусматривается в результате применения материалов микробиологического, растительного и животного происхождения, которые прошли биоконверсию.

В настоящее время в развитых странах 2-4% хозяйств относятся к альтернативным хозяйствам с органическими формами земледелия, а в отдельных странах (Австрия, Италия) достигает 10–12%. Украина среди стран органического движения занимает только 21 место. Показательным является опыт ПП «Агроэкология» Полтавской области, где около 30 лет на полях (8 тыс. га) применяют только местные органические удобрения (навоз, побочная продукция растениеводства). При этом средняя урожайность зерновых культур превышает 5 т/га, а рентабельность хозяйства достигает 40%.

Среди основных проблем, которые коснулись отечественного сельхозпроизводителя, стала устаревшая, работающая еще с советских времен, технико-технологическая база. Нынешний уровень износа тракторов достигает 70%, комбайнов – более 90%. Средний возраст техники превышает 30-35 лет, при том, что имеющаяся в наличии техника составляет менее половины от потребности (рис. 11.2). Также происходит процесс "старения" сельскохозяйственных кадров. Молодое поколение все чаще переезжает в большие города, где есть лучшие условия для обучения и работы, интересного отдыха, из-за чего часть квалифицированных инженерно-технических и рабочих кадров на селе уже считается утраченной.

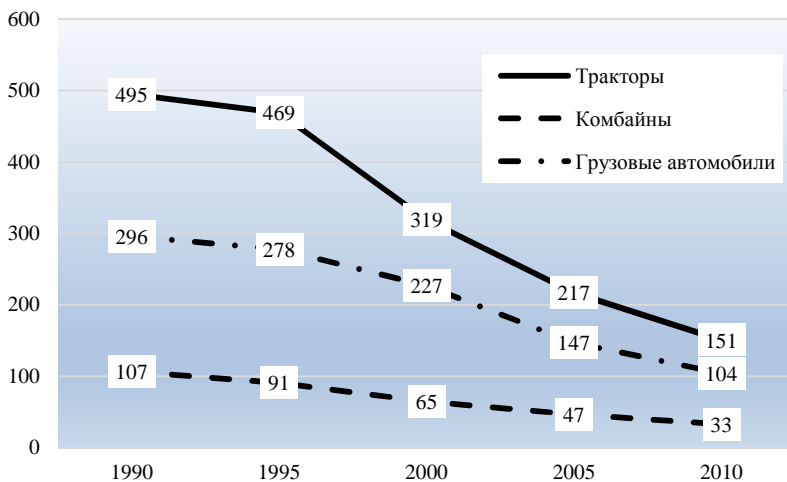


Рис. 11.2. Наличие техники у сельхозпредприятий, тыс. шт.

Отечественное сельское хозяйство, как никакая другая отрасль, ощущает острый дефицит финансовых ресурсов. Упадок отечественного сельскохозяйственного машиностроения и отсутствие надлежащего финансирования со стороны государства привели к тому, что фермерские хозяйства Украины едва сводят концы с концами, и только у 66% из них есть трактора, у 39% – автомобили, у 28% – сеялки. В советские времена село было на 100% обеспечено всем необходимым оборудованием отечественного производства.

Потребность сельхозпроизводителей Украины в долгосрочных кредитах покрывается только на 2%. Ставки по таким кредитам очень высоки. В развитых странах действуют кредитные системы для сельского хозяйства, поддерживаемые государством. Так, в Германии кредиты предоставляются на срок 6, 10, 15 и 20 лет при 8-9% годовых и при этом сельхозпроизводитель располагает достаточно широким выбором различных видов льготных кредитов и банков-кредиторов.

Прямые иностранные инвестиции в сельское хозяйство не превышают 3% от общего их объема в Украину. А относительно высокий прирост инвестиций (в том числе и иностранных)

имел место только в перерабатывающей сфере АПК. Однако средства поступали не во все отрасли, а только в высокотехнологичные (кондитерскую, пивоваренную, алкогольных и безалкогольных напитков, табачную, по производству соков, неочищенного масла, переработке птицы). В то же время малопривлекательными остаются предприятия по производству рыбной продукции, диетических продуктов, консервированных овощей и фруктов, сахара, этилового спирта (а это более 800 предприятий Украины, которые технологически и технически устарели).

Вопросы продовольственной безопасности и проблем функционирования аграрного сектора Украины тесным образом переплетаются с вопросами качества жизни в Украине, и, соответственно, с вопросом среднедушевого потребления населением основных видов продуктов питания в стране (табл. 11.3).

Таблица 11.3

*Динамика потребления основных видов продуктов питания
в расчете на одного жителя Украины, кг/год*

Виды продуктов	1990	2000	2010	Норматив для Укра- ины	Потребление в ЕС (2002)
Мясо и мясопродукты	68	33	52	83	95
Молоко и молокопродукты	373	199	206	380	363
Яйца, шт.	272	166	290	290	222
Овощи и бахчевые	103	102	144	161	116
Фрукты, ягоды	47	29	48	90	110
Рыба и морепродукты	18	8	15	20	24
Сахар	50	37	37	38	41
Картофель	131	135	132	124	81
Хлеб, макароны и крупы	141	125	111	101	91
Растительное масло	12	9	15	13	19
Потребление в сутки, ккал	3597	2661	2933	2928	3485

Украина отстает от европейского уровня и нормативов душевого потребления мясoproductов и фруктов в два раза, рыбы и молочных продуктов – в полтора раза. В достаточном количестве употребляются только картофель, крупы, макаронные изделия и хлеб, т. е. самые дешевые продукты питания. Хроническое недопотребление жизненно необходимых организму белковых продуктов и фруктов отрицательно сказывается на физическом и умственном здоровье нации. И это при том, что затраты на питание составляют более половины от общей суммы расходов населения. Поэтому для Украины крайне важно приблизить объемы их потребления к аналогичным показателям в странах Восточной Европы, с учетом корректировок на традиционные вкусы украинцев и медицинские рекомендации.

11.5. Основные направления развития аграрного сектора Украины

Приоритетом для Украины на ближайшие десятилетия должно быть повышение уровня продовольственной безопасности государства на основе наращивания производства продуктов питания и улучшения их качества. С этой целью в 2005 г. был принят Закон Украины "Об основных инструментах государственной аграрной политики на период до 2015 г." и в 2007 г. была разработана "Государственная целевая программа развития украинского села до 2015 г.

К числу позитивных результатов аграрной реформы можно отнести развитие интеграционных процессов между сельхозпроизводителями и промышленными предприятиями. Примером успешной интеграции является сельскохозяйственный холдинг "HarvEast Holding", созданный в 2011 г. Общий банк обрабатываемой им земли составляет около 220 тыс. га. Земли расположены в Донецкой, Запорожской, Черкасской, Житомирской областях и АР Крым. поголовье крупного рогатого скота достигает 25 тыс. голов. Акционерами HarvEast Holding являются группа СКМ и группа "Смарт-Холдинг".

Но в связи со вступлением страны в ВТО в 2008 г. конкурентоспособность отечественного аграрного сектора сильно пошатнулась. Во-первых, Украиной были приняты новые таможенные тарифы и это увеличило импорт продуктов питания, что является губительным для отечественного сельхозпроизводителя. Только по молочной продукции импорт в Украину возрос почти в два раза, по мясу и субпродуктам – в три раза, и, по оценкам специалистов, будет продолжать расти. Парадокс, но Украину заполнило импортное сало, завозимое из Польши, Германии, Нидерландов.

И, во-вторых, согласно принципу "честной" конкуренции от Украины требуют ограничить государственную поддержку аграрного сектора. Но в последние годы на эти цели и так расходуется лишь 0,5% ВВП, тогда как в США, расходы на выполнение государственных программ в аграрной сфере составляют 4,5% всех расходов федерального бюджета. На поддержку выращивания только пшеницы используется до двадцати разных государственных дотаций и субсидий. Также активно своим сельхозпроизводителям помогают европейские страны.

Поэтому без соответствующей помощи со стороны государства аграрный сектор Украины в настоящее время выжить не в состоянии. Не следует исключать и применение экономических рычагов, используемых в других странах. К их числу можно отнести так называемую *государственную закупочную интервенцию*, когда государство в урожайный год скупает излишки сельхозпродукции с целью недопущения резкого снижения закупочных цен, а в неурожайный год выбрасывает на рынок эту продукцию, тем самым не допуская резкого повышения розничных цен. Таким образом, в урожайный год поддерживаются интересы сельхозпроизводителя, а в неурожайный – рядового покупателя.

Стратегия развития АПК Украины на ближайшие годы должна включать:

- оптимизацию землепользования;
- создание регулируемого государством земельного рынка;

- формирование многоканальной системы доступных кредитов для сельхозпроизводителей;
- контроль со стороны государства над ценообразованием в интересах сельхозпроизводителей, поддержание ценовой стабильности ключевых аграрных рынков;
- техническое обновление сельхозпроизводства, обеспечение государственной финансовой поддержки и внедрение механизмов стимулирования приобретения сельскохозяйственной техники отечественного производства для формирования современной технико-технологической базы АПК;
- развитие инфраструктуры села;
- повышение благосостояния сельского населения.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Покажите значение АПК для Украины.
2. Покажите роль агроклиматических условий в отраслевом составе и размещении АПК в Украине.
3. В чем состоит суть зональной специализации сельского хозяйства? Охарактеризуйте его.
4. Охарактеризуйте растениеводство Украины: выращиваемые культуры и их региональное размещение.
5. Какие подотрасли растениеводства получили сейчас наибольшее развитие? Почему?
6. Наибольший удельный вес в структуре посевов Украины занимают:
 - a) зерновые культуры;
 - b) кормовые культуры;
 - c) технические культуры.
7. Назовите основные технические культуры Украины:
 - a) пшеница;
 - b) сахарная свекла;
 - c) подсолнечник;
 - d) лен;
 - e) рожь;

f) картофель;

g) рапс;

h) все верно.

8. Что такое "органическое" земледелие и каковы, на ваш взгляд, возможности и перспективы его применения в Украине?

9. Охарактеризуйте животноводство Украины, его состояние, проблемы и перспективы развития.

10. Дайте оценку состоянию выращивания крупного рогатого скота, свиноводства и птицеводства в Украине. Какие подотрасли наиболее жизнеспособны сегодня?

11. Определите степень влияния основных факторов на размещение отраслей АПК. Заполните таблицу, используя следующие условные обозначения: ++ решающее значение, + значительное, +- незначительное, – не играет роли.

Подотрасли	Сырье	Вода	Трудовые ресурсы	Потребитель
Мясная				
Сахарная				
Маслоперерабатывающая				
Рыбоконсервная				
Мукомольная				
Хлебопекарская				

12. Охарактеризуйте реформы аграрного сектора Украины. Оцените их эффективность.

13. Какие проблемы остаются нерешенными в отечественном АПК?

14. Как, на ваш взгляд, влияет и может повлиять вступление Украины в международные экономические организации (ВТО, ЕС, Таможенный союз) на развитие ее сельского хозяйства и пищевой промышленности?

РАЗДЕЛ 12. ТРАНСПОРТНЫЙ КОМПЛЕКС

- 12.1. Роль транспорта в экономике Украины.
- 12.2. Железнодорожный транспорт.
- 12.3. Автомобильный транспорт.
- 12.4. Трубопроводный транспорт.
- 12.5. Морской транспорт.
- 12.6. Речной транспорт.
- 12.7. Воздушный транспорт.
- 12.8. Городской транспорт.
- 12.9. Общие направления развития транспортной системы Украины.

12.1. Роль транспорта в экономике Украины

Транспорт – отрасль национального хозяйства, осуществляющая перевозки людей и грузов. В отличие от других отраслей национального хозяйства транспорт не выпускает новых продуктов. Продукцией транспорта являются услуги по перемещению предметов в пространстве, их перевозка.

Транспортный комплекс имеет особое значение для экономики страны, так как он принимает участие в создании продукции и доставке ее потребителям, поддерживает связь между производителями и потребителями, между отраслями, регионами и странами. Он является одной из важнейших отраслей национальной экономики, эффективное функционирование которой – необходимое условие стабилизации, структурных преобразований экономики, развития внешнеэкономической деятельности, удовлетворения потребностей населения и общественного производства в перевозках, защиты экономических интересов Украины.

В настоящее время удельный вес транспортных услуг в валовом внутреннем продукте Украины составляет около 10%, стоимость основных производственных фондов – до 15%, количество работающих в отрасли – до 6% от общей численности работников, занятых в экономике страны.

Все различные виды транспорта, несмотря на административно-хозяйственную самостоятельность, находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости и образуют единую транспортную систему страны. Уровень ее развития – один из важнейших критериев технического прогресса и цивилизованности. Для Украины потребность в высокоразвитой транспортной системе еще больше усиливается в связи с курсом на интеграцию в европейскую и мировую экономику. Более того, транзитное положение Украины – одна из немногих черт привлекательности национального рынка для зарубежных инвесторов и производителей.

Единая транспортная система Украины включает следующие виды транспорта:

- 1) наземный (железнодорожный, автомобильный, трубопроводный);
- 2) водный (морской, речной);
- 3) воздушный.

Основными показателями работы всех видов транспорта являются:

- грузооборот – произведение количества перевезенного груза на расстояние перевозки (измеряется в тонно-километрах (т/км));
- пассажирооборот – произведение количества перевезенных пассажиров на расстояние перевозки (измеряется в пассажиро-километрах (п/км)).

В Украине развиваются все виды транспорта. Одни из них играют важную роль в международных связях (морской, воздушный), другие обслуживают в основном внутренние связи. Удельный вес отдельных видов транспорта в перевозке грузов представлен в табл. 12.1. Количество перевезенных пассажиров отражено в табл. 12.2.

Таблица 12.1

*Удельный вес отдельных видов транспорта
в перевозке грузов, %*

Виды транспорта	1990	1995	2000	2005	2010
Наземный	98	98	99	99	99
<i>Железнодорожный</i>	<i>15</i>	<i>14</i>	<i>23</i>	<i>25</i>	<i>24</i>
<i>Автомобильный</i>	<i>78</i>	<i>74</i>	<i>61</i>	<i>62</i>	<i>66</i>
<i>Трубопроводный</i>	<i>5</i>	<i>10</i>	<i>15</i>	<i>12</i>	<i>9</i>
Водный	2	2	1	1	1
<i>Морской</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Речной</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>
Авиационный	0	0	0	0	0

Таблица 12.2

Перевозка пассажиров по видам транспорта, млн человек

Вид транспорта	1990	1995	2000	2005	2010
Наземный	14917	6802	7773	8183	6845
<i>Железнодорожный</i>	<i>669</i>	<i>577</i>	<i>499</i>	<i>445</i>	<i>427</i>
<i>Автомобильный(автобусы)</i>	<i>8331</i>	<i>3483</i>	<i>2557</i>	<i>3837</i>	<i>3726</i>
<i>Трамвайный</i>	<i>2007</i>	<i>822</i>	<i>1381</i>	<i>1111</i>	<i>714</i>
<i>Троллейбусный</i>	<i>3232</i>	<i>1359</i>	<i>2582</i>	<i>1903</i>	<i>1204</i>
<i>Метрополитенный</i>	<i>678</i>	<i>561</i>	<i>754</i>	<i>887</i>	<i>760</i>
Водный	45	12	6	13	8
<i>Морской</i>	<i>26</i>	<i>8</i>	<i>4</i>	<i>11</i>	<i>7</i>
<i>Речной</i>	<i>19</i>	<i>4</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>1</i>
Авиационный	15	2	1	4	6

12.2. Железнодорожный транспорт

Это вид транспорта, осуществляющий перевозки грузов и пассажиров по рельсовым путям. Он широко используется как во внутренних, так и в международных связях. Ему принадле-

жит ведущая роль в Украине и важная транзитная роль на Евразийском континенте.

Железные дороги – наиболее рентабельный вид транспорта для перевозок на дальние расстояния (более 200 км) каменного угля, руды, песка, сельскохозяйственной и лесной продукции. Поэтому с его помощью в Украине перевозится четвертая часть всех грузов. Основной причиной популярности железнодорожного транспорта в Украине (и других постсоветских странах) является тот факт, что основу ее экономики составляет тяжелая промышленность, тесно связанная с перевозками крупногабаритных грузов на большие дистанции. Это, а также климатические условия, нехватка водных и автомобильных путей, существенно повышают значение железной дороги.

Преимуществами железнодорожного транспорта является надежность и регулярность, независимость от времени года и погодных условий, комфорт для пассажиров.

На территории Украины за период с 1861 по 1865 г. было введено в эксплуатацию сразу три железные дороги: в Западной Украине – Львов-Перемышль; на Юге – Одесса-Балта; на Востоке – Грушевско-Донецкая. В 1913 г. эксплуатационная длина железных дорог Украины уже составляла 16 тыс. км.

После победы Советской власти развитие железных дорог в Украине получило новый импульс. В довоенные годы основные объемы строительства новых железных дорог и реконструкции действующих осваивались по направлениям Донбасс-Центр СССР и Донбасс-Криворожье, что соответствовало экономической политике первых пятилеток, нацеленной на индустриализацию страны. После войны начался ускоренный перевод железнодорожного транспорта Украины на прогрессивные методы тяги – электровозную и тепловозную. В 1957 г. выпуск паровозов в стране был прекращен.

В настоящее время эксплуатационная длина железных дорог Украины составляет почти 22 тыс. км. Из них 35% – двух- или многопутные. Территориально железнодорожный транспорт разделен на шесть железных дорог: Юго-Западную (с центром в Киеве), Львовскую, Южную (с центром в Харькове), Донецкую, Приднепровскую и Одесскую.

Средняя плотность железнодорожных путей в Украине – 36 км на 1 тыс. км², но этот показатель сильно отличается по регионам: наибольшая плотность – в Донецкой области (61 км), а наименьшая – в Херсонской области (16 км).

На начало 2010 г. Украина располагала 2,6 тыс. тепловозов, 1,9 тыс. электровозов, 52 паровозами, 132 тыс. грузовых и 8 тыс. пассажирских вагонов.

В настоящее время значительной проблемой развития железнодорожного транспорта Украины является высокая степень изношенности основных фондов (до 85%), что почти в два раза превышает допустимый в мировой практике уровень. Подвижной состав не только изношен, но и морально устарел. Большую его часть составляют электровозы и тепловозы, спроектированные и построенные в 50-60-е годы XX века. Если рассматривать пассажирские перевозки, то повсеместно можно столкнуться с отсутствием надлежащего сервиса, низким санитарным уровнем вагонов, отсутствием удобств и т. п.

Исчерпали свой ресурс около 70% железнодорожных мостов, с повышением сроков эксплуатируется более 60% стрелочных переводов. Отсутствие электрификации на более трети украинской колеи не дает возможности повсеместно использовать электровозную тягу, а только тепловозную. На качестве железнодорожного полотна негативно сказываются частичное использование деревянных шпал и многочисленные грузовые перевозки, которые "разбивают" его.

Таким образом, без масштабных государственных инвестиций железная дорога Украины не сможет решить всех проблем. Во многих развитых странах железные дороги находятся на государственных дотациях. В противовес мировой практике в Украине государственная поддержка за последнее десятилетие сильно сократилась, и потребность в инвестициях, начиная с 1992 г., удовлетворяется всего на 25-30%. Проведение государственной политики поддержки ключевых отраслей промышленности за счет сдерживания железнодорожных тарифов снизило возможности по поддержанию железной дороги на необходимом уровне. При этом произошел переход на масштабное перекрестное субсидирование пассажирских перевозок за

счет грузовых (когда на пассажирские перевозки устанавливаются сравнительно низкие тарифы, которые компенсируются завышенными ценами на грузовые перевозки, и вследствие этого уровень транспортных расходов становится непосильным для многих субъектов хозяйствования).

Еще одной спецификой функционирования отечественной железной дороги стало исторически сложившееся несоответствие ширины европейской колеи ширине колеи постсоветских государств. Это требует содержания на границе с европейскими странами 14 специально оборудованных станций, 11 станций по перегрузке импортных грузов и 8 пунктов перестановки на колею западного образца, что снижает эффективность работы железнодорожного транспорта, в частности, во времени. Но, учитывая тот факт, что большая ширина украинской колеи обеспечивает возможность перевозки большей массы грузов, а в Украине до 70 % грузооборота железнодорожного транспорта приходится на продукцию ведущих отраслей промышленности, которую нецелесообразно перевозить другими видами транспорта (уголь, нефтепродукты, руда, черные металлы, удобрения), то экономический эффект от грузооборота перекрывает этот недостаток.

В последние годы в связи с проведением чемпионата Евро-2012 к железнодорожному транспорту было приковано много внимания: с 2007 г. началось разделение пассажирского и грузового движения, были введены в эксплуатацию скоростные поезда "Хюндай", которые курсируют со средней маршрутной скоростью 110 км/ч, в то время как обычные украинские поезда ездят со скоростью 57 км/ч. Однако с момента их введения число перевезенных пассажиров составило только 0,5% от общего пассажиропотока "Укрзалізниці".

Невысокая популярность скоростных пассажирских перевозок в Украине связана, прежде всего, с высокой стоимостью билетов по сравнению с обычными пассажирскими поездами (в 2-3 раза). Кроме этого, скоростное пассажирское сообщение считается эффективным, если время в дороге не превышает 3 часа, а продолжительность поездки в поездах "Интерсити+"

в Украине сейчас составляет от 4 до 7 часов. Следствием этого является низкая заполняемость вагонов, что не позволяет достигнуть ожидаемого уровня рентабельности.

12.3. Автомобильный транспорт

Автомобильный транспорт является неоспоримым лидером в пассажирских и грузовых перевозках. Его преимуществами являются высокая маневренность, мобильность и оперативность. В последние годы в Украине более половины всех грузов и почти половина пассажиров были перевезены с его использованием.

Вследствие преимущественно равнинного характера рельефа Украины автомобильный транспорт развивается почти равномерно на всей ее территории, но более плотная сеть автодорог характерна для Западного региона страны. Лидером по плотности является Львовская область, где на 1 тыс.км² приходится 382 км дорог общего пользования (при средней по Украине 275 км). Наименьшая плотность – в Херсонской области – 173 км.

Общая длина автомобильных дорог Украины составляет до 170 тыс. км (это почти 11% всех автодорог СНГ), в том числе с твердым покрытием – 166 тыс. км. Однако приближены к европейским стандартам только менее 1,5% от общей протяженности всех автодорог Украины, а это только 2,3 тыс. км. К дорогам первой категории относятся автомагистрали Киев-Одесса и Киев-Борисполь.

В целом автодороги Украины не отвечают европейским стандартам по многим показателям, в частности таким, как: качество покрытия, скорость передвижения, нагрузка на ось, обеспеченность современными дорожными знаками и разметкой, а также необходимым количеством пунктов технической и медицинской помощи, заправок, телефонной связи и т.д. До 30% дорог в сельской местности вообще без твердого покрытия и в период неблагоприятных природных условий непригодны для эксплуатации.

12.4. Трубопроводный транспорт

Преимуществами трубопроводного транспорта является дешевизна, высокая производительность и возможность автоматизации процесса транспортировки. Но он окупается при условии постоянного грузопотока и может быть использован только в одном направлении.

Трубопроводный транспорт состоит из: газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов. На сегодняшний день общая длина трубопроводов Украины составляет до 45 тыс. км, а его плотность – 74 км на 1 тыс. км². В Украине первый трубопровод (газопровод Дашава-Стрый-Дрогобыч) был построен в 1924 г. в Прикарпатье.

Из общей протяженности трубопроводного транспорта более 37 тыс. км приходится на *газопроводы* (в том числе 23 тыс. км магистральных газопроводов и 14 тыс. км газопроводов-отводов). Наиболее известным является газопровод "Союз", по которому Россия экспортирует газ в Западную Европу. Также крупными являются газопроводы из Шебелинки в города Харьков, Днепропетровск, Кривой Рог, Одессу и др.

Неотъемлемой частью газотранспортной системы Украины являются тринадцать подземных хранилищ газа, общим объемом более 33 млрд м³, которые обеспечивают бесперебойность в поставках газа для населения и индустрии. Строительство новых компрессорных станций в последние годы увеличило возможности украинской ГТС. Ее транзитный потенциал позволяет ежегодно перекачивать до 200 млрд м³ газа.

Общая протяженность двенадцати *нефтепроводов* Украины составляет более 4 тыс. км. Работает 51 магистральная нефтеперекачивающая станция. Наиболее известным является нефтепровод "Дружба" (протяженностью по Украине 680 км), по которому нефть транзитом из России поставляется в Европу. Он действует, начиная с 1963 г., и проходит через территорию Западного региона (Волинскую, Львовскую, Закарпатскую области). Важное значение для Украины имеют также нефтепроводы Приднестровья, поставляющие нефть на нефтеперерабатывающие заводы. В 2001 г. завершилось строительство нефте-

провода Одесса-Броды протяженностью 667 км, который фактически объединил эти нефтепроводные системы в единую сеть. По нему предполагалось транспортировать каспийскую и казахстанскую нефть в обход турецких проливов из порта Южный под Одессой на НПЗ Европы. Но за эти годы он полноценно не функционировал. Существуют планы достройки нефтепровода до Польши.

В Украине действуют и *продуктопроводы*, перемещающие аммиак, этилен и пр. В мире существует не более десятка аммиакопроводов, выходящих за пределы технологических площадок химических предприятий. Российско-украинский аммиакопровод Тольятти – Одесса является одним из наиболее мощных в мире.

В 2010 г. удельный вес трубопроводного транспорта в общем объеме грузоперевозок составил до 10%, из которых более половины пришлось на транспортировку российского газа через территорию Украины. Поэтому на сегодняшний день это самый перспективный вид транспорта, поскольку транзит энергоносителей приносит значительные вливания в бюджет Украины.

Но, к сожалению, в условиях газового противостояния между Украиной и Россией активно реализуются планы РФ, направленные на уменьшение транзита энергоресурсов через территорию Украины (табл. 12.3). Россия уже осуществляет транзит энергоносителей в Европу в обход Украины – это совместный с Германией проект "Северный поток" по дну Балтийского моря, который был введен в эксплуатацию в 2011 г. Также уже начато строительство "Южного потока" по дну Черного моря из Новороссийска до Болгарии протяженностью до 900 км и далее в Румынию, Грецию, Италию. Такое строительство газопроводов в обход Украины является серьезной стратегической угрозой для ее экономической безопасности.

Учитывая нестабильность политической ситуации в Северной Африке, консервацию Голландией своих запасов газа и намерение Германии до 2020 г. сократить количество АЭС, потребность в российском газе со стороны Европы возможно будет расти. Поэтому важной задачей для Украины – найти спо-

события решения украинско-российских проблем в газовой сфере и сохранить свой статус транзитера российского газа в Европу.

Таблица 12.3

Транспортировка грузов трубопроводами в Украине, млн т

Вид груза	1990	1995	2000	2005	2010
Все грузы. – В том числе:	296	246	218	213	153
газ	182	174	150	164	121
нефть и нефтепродукты	114	68	66	47	30
аммиак	н.д.	4	2	2	2

Ситуация с нефтепроводами выглядит оптимистичнее. Нефтепровод "Дружба" является самым прямым и экономически выгодным маршрутом. Проблема состоит в том, что, во-первых, "Дружба" пока функционирует, но его мощности не позволяют увеличивать количество поставляемой нефти в Европу. А, во-вторых, этот нефтепровод не дотягивает до средней части Европы и есть необходимость в строительстве новых магистралей. Новый, более мощный, чем "Дружба", нефтепровод, возможно будут строить, и, скорее всего, он пройдет через территорию Украины рядом со старой магистралью.

12.5. Морской транспорт

Водный транспорт имеет ряд преимуществ перед сухопутным. К их числу можно отнести дешевизну, возможность переключаться с одного маршрута на другой, готовые природные пути, незаменимость в международной торговле в силу географических особенностей расположения материков. Главным недостатком является низкая скорость доставки и сезонность в некоторых регионах.

Развитию морского транспорта в Украине способствует наличие связанных между собой Черного и Азовского морей,

которые практически не замерзают. Черное море соединяется проливом Босфор с Мраморным морем, и далее – через пролив Дарданеллы – с Эгейским и Средиземным морями. Общая длина морской береговой линии Украины – более 2000 км.

Уже в X-XIII веках у Киевской Руси были налажены морские связи с Византией. Известны походы Киевских князей на Константинополь. Но регулярные морские перевозки Черным и Азовским морями начались только в конце XVIII века. После победы над Турцией и перехода к Российской империи Северного Причерноморья и Приазовья здесь были построены порты Херсон (1778), Севастополь (1788), Одесса (1794), Мариуполь (1779).

После распада СССР Украине достались 18 морских портов и три крупные судоходные компании:

1) Черноморское морское пароходство (ЧМП) – является старейшей судоходной компанией Украины, основанной в 1833 г.; в настоящее время через порты Одессы и Ильичевска выполняется наибольшее количество международных перевозок; порты Херсона и Николаева специализируются на грузоперевозках;

2) Азовское морское пароходство – является крупнейшей судоходной компанией Украины; через порты Мариуполь, Бердянск и Керчь осуществляются как международные перевозки, так и внутренние (так называемые *каботажные*); в настоящее время пароходство существует в основном за счет передачи своего флота в длительный наем иностранным фрахтователям, а количество судов со 130 уменьшилось до 50;

3) Украинско-Дунайское морское пароходство – основано в 1944 г. Оно служит для связей со странами Европы; основные порты – Измаил, Рени.

Но этим наследием Украина распорядилась бездарно. Особенно это касается Черноморского морского пароходства, которое в 1990 г. было крупнейшим в Европе и вторым в мире. Оно насчитывало 360 судов, на базе которых с обретением независимости Украиной были созданы ряд маленьких компаний, часть из которых погибла. К 2005 г. компания имела непогашенных кредитов на 11 млн дол. США, ее убытки достигали 230

полумиллиона долларов. Предприятие подвергалось многочисленным рейдерским атакам, его наиболее ликвидные объекты недвижимости были по решению суда распроданы по заниженной стоимости. К моменту выполнения этих судебных решений в 2010 г. в состав ЧМП входило только шесть судов. Сегодня уже очевидно, что это крупнейшее пароходство было уничтожено сознательно и целенаправленно.

В настоящее время в Украине морской транспорт по показателям грузо- и пассажирооборота находится на последнем месте (менее 1% перевозок Украины). Отечественные морские транзитные потоки продолжают ежегодно снижаться: если в 2007 г. через украинские порты прошло 69 млн т транзитных грузов, то в 2012 г. – менее 39 млн т. А грузы, которые с географической точки зрения целесообразнее было бы направлять в порты Черного моря, уходят на Балтику.

На сегодняшний день Украина располагает до 1,1 тыс. морских судов (но в эти статистические данные включены суда, которые не пригодны к эксплуатации, что не позволяет характеризовать реальный потенциал морского флота Украины). Подавляющая часть этих судов малотоннажные. Среднее водоизмещение украинских судов в 3-5 раз меньше аналогичного показателя в развитых странах. Средний возраст украинских судов превышает 15 лет, что не позволяет им заходить в некоторые крупные зарубежные порты. Поэтому флот требует обновления.

Также в Украине зарегистрировано несколько десятков судоходных компаний (и по неофициальным данным у них имеется в наличии около 230 морских судов). В настоящее время украинские судовладельцы стремятся перевести флот под "удобный" флаг (мальтийский, кипрский и др.). В офшоры передаются и относительно новые суда. При этом делают это не только частные, но и государственные компании.

12.6. Речной транспорт

Речной транспорт имеется в тех странах, где есть крупные водные артерии (США, Бразилия, Россия и др.). В Украине широкое развитие речной транспорт получил после строительства каналов, связавших ее реки между собой, а также с водными артериями других стран (Белоруссии и Польши).

Общая длина судоходных рек в Украине – 4,4 тыс. км. Самая длинная внутренняя водная артерия – Днепр (1,2 тыс. км) с притоками Десна и Припять. Кроме того, – Днестр, Южный Буг, Северский Донец, Дунай. Общая длина судоходных речных путей общего пользования – более 2 тыс. км. Существенным недостатком речного транспорта в Украине является сезонность перевозок.

Крупными речными портами Украины являются: города Киев, Черкассы, Кременчуг, Днепропетровск, Запорожье, Херсон, Николаев, Измаил.

Речной транспорт является недорогим и удобным для перевозки строительных материалов, угля, руды, продукции АПК. Но в настоящий момент в Украине по показателям грузо- и пассажирооборота этот вид транспорта ненамного опережает морской и составляет менее 1% перевозок Украины, хотя во времена СССР он был очень популярен (между городами циркулировали "ракеты" и "речные трамваи").

Сегодня негативным фактором, влияющим на использование транзитного потенциала речного транспорта, является недостаточное наличие судов типа "река-море", которые способствуют развитию внешнеэкономических связей (они служат для транспортировки грузов по рекам Украины, Черному морю и далее в речные порты Румынии, Болгарии, Германии и т.д.).

Всего в Украине имеется в наличии 2,1 тыс. речных судов (но это также с учетом непригодных к эксплуатации). Так же, как и в случае с морским транспортом, в речном имеет место значительный физический и моральный износ судов и погрузочно-разгрузочного оборудования. Но процесс обновления основных фондов затрудняет низкая рентабельность работ и окупаемость инвестиций.

12.7. Воздушный транспорт

Главными преимуществами воздушного транспорта являются высокая скорость доставки грузов и пассажиров и незаменимость для связи с труднодоступными регионами, организации санитарных перевозок, применения в сельском хозяйстве для разбрасывания минеральных удобрений, средств защиты растений и т.п. При этом он является наиболее дорогим видом транспорта и зависит от погоды и сезона.

В мире, в отличие от железных дорог, обычно принадлежащих только государству, авиационный транспорт может быть собственностью частных компаний либо делиться в какой-либо пропорции между ними и государством. На сегодняшний день в Украине действуют негосударственные компании, некоторые из которых частично принадлежат государству (например, Донецкий горсовет является владельцем 25,01% авиакомпания "Донбассаэро").

На территории страны функционируют более двадцати аэропортов, на 98% пассажиропотока приходится восемь основных: Борисполь, Днепропетровск, Донецк, Киев (Жуляны), Львов, Одесса, Симферополь, Харьков. Помимо внутренних рейсов совершаются полеты в 46 стран мира. В 2012 г. регулярные пассажирские перевозки из Украины производили 11 авиакомпаний, а в Украину осуществляли полеты 55 иностранных авиакомпаний из 32 стран мира. Коммерческую перевозку грузов и пассажиров выполняли 43 отечественные авиакомпании (всего более 106 тыс. рейсов в 2012 г.)

В связи с постепенной интеграцией Украины в мировое воздушное пространство, где наблюдается жесткая конкуренция со стороны мощных зарубежных авиакомпаний, к техническим характеристикам отечественных самолетов предъявляются высокие требования. Степень же их износа очень высока – до 70%. Поэтому были введены ограничения на полеты этих самолетов в аэропорты западных стран. Вот почему комплектация парка самолетов их конкурентоспособными украинскими моделями имеет первоочередное значение для развития авиатранспорта Украины.

К сожалению, отечественный парк самолетов и вертолетов за последние годы сократился более чем в два раза. Так, если в 2000 г. он насчитывал 954 летательных средства, то в 2008 г. – только 468. Практически ни одно авиапредприятие не в состоянии самостоятельно закупать самолеты. Выход был найден в использовании системы *лизинга* (долгосрочной аренды дорогостоящих машин и оборудования), но отечественные авиакомпании зачастую берут в аренду не новые отечественные самолеты, а использованные "иномарки". Кроме того, немало важную роль в повышении качества авиаперевозок играют реконструкция аэропортов и инфраструктуры, совершенствование сервисного обслуживания и системы обработки грузов, упорядочение таможенного контроля.

Во времена бывшей УССР воздушный транспорт интенсивно развивался и в 1990 г. им было перевезено до 15 млн человек. В настоящее время в Украине он не играет существенной роли в общем объеме грузовых перевозок вследствие дороговизны. Но перевозки пассажиров, которые к концу 90-х упали до 1 млн человек, с 2000 г. начали постепенно наращивать свои объемы и в 2012 г. уже превысили 8 млн человек. Особенно это касалось компании-лидера – "Аеросвіта" (в 2013 г. она прекратила операционную деятельность). По данным 2011 г. ее самолеты совершали до 36 тыс. полетов по сравнению с 22,5 тыс. у ее ближайшего конкурента "МАУ". Безусловно, этому способствовало и проведение Евро-2012, но не только это. В последние годы обращает на себя внимание возрождение спроса на авиаперевозки внутри страны, что связывают с подорожанием железнодорожных перевозок. Открывается авиасообщение в областных центрах, где ранее его не было, например в Виннице (по причине роста числа паломников-хасидов в г. Умань).

12.8. Городской транспорт

Внутригородской пассажирский транспорт играет не менее важную роль в экономике, чем междугородный, так как затраты времени на передвижение от места жительства к месту

работы и условия поездки (пересадка, ожидание, переполненность подвижного состава, нерегулярность движения) вызывает так называемую *транспортную усталость*, которая негативно влияет на здоровье населения и производительность труда работников.

В последние десятилетия в связи с резким увеличением в городах легковых автомобилей снижаются положительные стороны общественного транспорта вследствие снижения скорости из-за заторов движения ("пробок"). Поэтому необходимы новые подходы к решению транспортных проблем в городах, учитывающие повышение требований к скорости сообщения, комфорту и удобствам передвижения. При этом специфические особенности каждого города (планировка города, размещение предприятий, рельеф и т. д.) требуют индивидуального подхода.

В Украине в 2010 г. более половины удельного веса перевозок пассажиров пришлось на *автобусы* (городские, междугородные, пригородные и т. д.). Они отличаются значительной маневренностью, но загрязняют окружающую среду, что немаловажно для современных мегаполисов.

Особой разновидностью автобуса является *троллейбус*. Он питается электроэнергией через контактную сеть, но обладает многими качествами автобуса: самоходность, безрельсовый ход, маневренность (в том числе: способность перестраиваться из одного ряда движения в другой и объезжать препятствия), но эти действия ограничены длиной соединительной штанги. В настоящее время троллейбусы используются в 47 городах Украины.

Трамваи используется в 23 городах Украины. Важным преимуществом трамвая является его большая провозная способность, чем у автобуса или троллейбуса из-за возможности сцеплять вагоны, большая безопасность, меньшая себестоимость перевозки. К основным недостаткам относятся: дороговизна в сооружении трамвайной линии, малая маневренность, усложнение организации движения, звуковые неудобства.

Метрополитен работает на электротяге и используется только в урбанизированной местности. Ему свойственны высо-

кая маршрутная скорость (до 80 км/ч) и провозная способность (до 60 тыс. пассажиров в час в одном направлении). В настоящее время в связи увеличением числа автомобилей в городах этот вид транспорта пользуется большой популярностью. Это связано с тем, что в городах со сложившейся застройкой линии метро, как правило, проложены под землей и лишь иногда выходят на поверхность или на эстакады.

Метро является самым дорогим видом городского транспорта, а стоимость сооружения метрополитена сильно зависит от условий окружающей среды и применяемых технологий строительства. Типичная стоимость километра подземной линии мелкого заложения – порядка 30 млн дол. США (без учета стоимости строительства станций). В Украине метрополитены имеются в городах Киеве, Днепропетровске и Харькове.

С 90-х годов в Украине начали активно использоваться *маршрутные такси*, которые заняли лидирующие позиции в транспортной сфере. Особенности маршрутных такси являются более высокий проездной тариф, практическое отсутствие льгот по оплате и проездных билетов длительного действия. Маршрутные такси считаются более быстрой альтернативой автобусу, троллейбусу и трамваю для тех, кто готов за нее платить. Они позволяют снизить нагрузку на отдельные виды транспорта и маршруты, но с другой стороны – усложняют движение и создают угрозу ДТП.

В настоящее время городской транспорт в Украине практически повсеместно нерентабелен, а "прибыльность" транспортных предприятий, занимающихся пассажирскими перевозками, достигается за счет дополнительного финансирования их из городского бюджета. Это ведет к тому, что городские АТП становятся нечувствительными к качеству своей работы, совершенствованию перевозочного процесса. Значительная часть парка изношена или подлежит списанию, но чтобы уменьшить амортизационные отчисления АТП стараются приобретать менее дорогой подвижной состав, что не способствует повышению качества пассажирских перевозок.

Также негативно влияет на работу городского транспорта непродуманная градостроительная политика: массовое строи-

тельство жилья и предприятий массового обслуживания, складских объектов ведется без учета провозных возможностей существующей транспортной системы.

12.9. Общие направления развития транспортной системы Украины

Затяжной период спада промышленного и сельскохозяйственного производства в 90-е годы, падение жизненного уровня населения привели к снижению грузо- и пассажирооборота в Украине. Отсюда – ухудшение материально-технической базы транспорта и его износ до 80%.

В последние годы в отдельных его отраслях ситуация постепенно меняется в лучшую сторону. Так, хорошим стимулом для развития железнодорожного и авиационного транспорта стало проведение в Украине чемпионата Евро-2012. Но проблем еще очень много, особенно с учетом того обстоятельства, что в Украине развиты все виды транспорта и поэтому требуется обеспечить комплексное развитие отрасли. С этой целью и была утверждена Транспортная стратегия Украины на период до 2020 г., предусматривающая модернизацию всех видов транспортной системы Украины и повышение эффективности ее функционирования.

Одним из важных стратегических направлений развития для всей транспортной системы должно стать повышение значимости транзитных перевозок, поскольку в силу своего географического положения Украина является страной с огромным транзитным потенциалом. По результатам исследований английского института "Рэндел", Украина имеет наивысший в Европе *показатель транзитности* (наличие на территории страны необходимых благоприятных условий для транзита), который учитывает развитие размещенных в стране транспортных систем и сетей, а также уровень и состояние их использования. С целью дальнейшего развития транзитных перевозок еще в 2002 г. был принят Закон Украины "О комплексной программе утверждения Украины как транзитного государства в 2002-

2010 гг." Учитывая, что по географическому положению именно через территорию Украины проходят кратчайшие направления транзитных грузопотоков, а также при наличии развитой транспортной сети и незамерзающих портов на Черном и Азовском морях и в устье Дуная, существуют потенциальные возможности для увеличения объемов международного транзита грузов.

Однако это не означает, что все пассажиро- и грузопотоки будут автоматически проходить через территорию Украины. Страну ожидает жесткая конкурентная борьба за транзит. В настоящее время на рынке транзитных перевозок конкурируют государства, стремящиеся привлечь транспортные потоки на свою территорию путем создания благоприятных условий для перевозок. К их числу относят Польшу, Прибалтийские государства, Беларусь и др. Примером того, какое большое значение могут иметь доходы от транзита, является тот факт, что около $\frac{1}{4}$ ВВП Латвии составляют именно доходы от транзитных перевозок. Латвийская железная дорога и балтийские порты, Белорусская железная дорога создали у себя специальные программы привлечения грузоотправителей. В результате этого транспортировка, например угля, по украинским железным дорогам обходится дороже примерно на 5 дол. США за 1 т, чем его перевозка в порты стран Балтии.

К сожалению, существующая в Украине непрозрачная система пограничного контроля, высокие ставки сборов за проведение контроля и связанных с ним операций, существующая процедура контрольно-проверочных операций и механизмы оформления документов на транзитные грузы привели к сокращению транзита грузов через ее территорию и продолжают сдерживать его развитие. Особенно это касается автомобильных и контейнерных перевозок. Например, нормы для европейских транспортных коридоров включают пересечение границы автобусами и легковыми машинами за 15 мин., поездами – за 20 мин., грузовиками – за 60 мин. Водители, пересекающие границу Украины, о таких сроках могут только мечтать.

Также недавние политические и экономические события (в том числе газовый конфликт между Украиной и Россией) по-

казывают, что накопленные за многие годы связи и опыт можно легко утратить вследствие принятия непродуманных решений либо бездействия. Особенно это актуально в связи с тем, что до 90% транзита через территорию Украины приходится на транзитные перевозки России, Казахстана и Беларуси, а на транзит дальнего зарубежья приходится менее 10% от общего объема транзитных перевозок. Поэтому в лице республик бывшего СССР мы рискуем потерять своих основных партнеров. А экспорт транспортных услуг (в основном за счет транзита) ежегодно дает около 7% ВВП Украины.

Следует помнить, что успешный рост страны невозможен без стабильной бесперебойной работы транспорта и его способности к саморазвитию. Если не уделять этой проблеме должного внимания, то в ближайшее время состояние транспорта и транспортной инфраструктуры может стать фактором торможения для всей отечественной экономики.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Покажите роль транспортной системы в экономике страны.
2. Какие показатели характеризуют работу транспортной системы?
3. Охарактеризуйте достоинства и недостатки железнодорожного транспорта.
4. Какова роль железнодорожного транспорта в экономике Украины? Почему он так популярен на постсоветском пространстве?
5. В каких областях сложилась самая высокая плотность железных дорог:
 - a) АР Крым;
 - b) Одесской;
 - c) Донецкой;
 - d) Закарпатской;
 - e) Луганской;
 - f) Львовской.

6. Каковы проблемы и перспективы развития железнодорожного транспорта в Украине?

7. Каковы достоинства и недостатки, состояние и перспективы развития автомобильного транспорта в Украине?

8. В каких регионах Украины сложилась наиболее густая сеть автомобильных дорог:

- a) Западном;
- b) Восточном.

9. В чем заключается особая роль трубопроводного транспорта в экономике Украины?

10. Опишите достоинства и недостатки трубопроводного транспорта.

11. Какие трубопроводы проходят через территорию Украины:

- a) "Южный поток";
- b) "Дружба";
- c) "Союз";
- d) "Северный поток";
- e) все верно.

12. Каковы предпосылки развития водного транспорта на территории Украины? Каковы его достоинства, недостатки и роль для страны?

13. Главные морские порты по грузообороту:

- 1) Мариуполь, Бердянск;
- 2) Одесса, Ильичевск;
- 3) Измаил, Рени;
- 4) Николаев, Херсон.

14. Охарактеризуйте особенности функционирования, достоинства и недостатки воздушного транспорта.

15. Каковы проблемы и перспективы воздушного транспорта в Украине?

16. Как влияет транзитное положение Украины на развитие ее транспортной системы?

17. Охарактеризуйте преимущества и недостатки отдельных видов городского транспорта. Какие проблемы их функционирования можно выделить?

18. В каких городах Украины есть метрополитены:

- a) Києве;
- b) Запорозжє;
- c) Дніпропетровське;
- d) Львовє;
- e) Харьковє;
- f) Донецьке;
- g) все верно.

ЧАСТЬ 3. ПУТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

РАЗДЕЛ 13. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ УКРАИНЫ И ЕЕ РЕГИОНОВ. ВЕКТОРЫ ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СТРУКТУРЫ

13.1. Значение внешнеэкономических связей для региональной экономики, предпосылки их развития и основные формы в Украине.

13.2. Экспорт и импорт товаров и услуг.

13.3. Экспорт и импорт капитала. Роль СЭЗ и ТПР в привлечении инвестиций в страну.

13.4. Основные направления и векторы внешнеэкономического развития Украины и ее регионов.

13.1. Значение внешнеэкономических связей для региональной экономики, предпосылки их развития и основные формы в Украине

Значение внешнеэкономических связей страны для региональной экономики объясняется двумя основными причинами.

Во-первых, ни одна страна мира, на каком бы уровне экономического развития она не находилась и какую бы политическую систему не имела, не может устойчиво развиваться изолированно от мировой экономики, без взаимовыгодных хозяйственных связей с другими странами мира. Естественно, что эти связи оказывают существенное влияние на развитие региональной экономики. При этом, с одной стороны, внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) может способствовать росту национального дохода, ускорению НТП, повышению жизненного уровня населения в стране и ее регионах. Однако, с другой стороны, она может создавать угрозы экономической и национальной безопасности, способствуя вытеснению отечественной продукции импортной, утечке капиталов, "мозгов", рабочей силы.

Во-вторых, сами регионы страны в силу своей специфики влияют на внешнеэкономическую деятельность державы, выбор векторов ее торговой политики. Так, в Украине промышленные

регионы Юго-Востока в большей степени интегрированы в евразийские цепочки создания стоимости (имеется в виду кооперация со странами бывшего СССР, прежде всего с РФ, в производстве военной и ракетно-космической техники, самолетов, морских судов и др.), а аграрные регионы Запада в большей степени интегрированы в цепочки создания стоимости в сфере АПК, деревообработки и др., ориентированные на европейские рынки, а также на экспорт рабочей силы в страны ЕС.

Поэтому проблемы развития внешнеэкономической деятельности относятся к числу наиболее актуальных для регионов на современном этапе развития Украины, более половины ВВП которой формируется с помощью внешнеэкономических связей.

В целом Украина и ее регионы располагают необходимыми предпосылками для развития ВЭД и интенсификации внешнеэкономических связей.

Во-первых, страна имеет выгодное географическое расположение, находясь в центре Европы, на пересечении торгово-транспортных путей между государствами Европы, Азии и Ближнего Востока. Это способствует развитию торговли, совместного предпринимательства, транзитных перевозок. 19 из 25 регионов Украины являются приграничными, а их совокупная площадь составляет около 77% всей территории государства. Приграничное положение большинства областей и самая протяженная граница Украины среди европейских стран дают дополнительные стимулы для развития этих регионов и притока иностранных инвестиций.

Так, Львовская, Ивано-Франковская, Черновицкая и Закарпатская области Украины вместе с Венгрией, Польшей, Словакией и Румынией входят в так называемый Карпатский еврорегион. Он был создан с целью активизации связей между странами-членами во всех сферах общественной жизни и охватывает территорию свыше 140 тыс. км² с численностью населения более 15 млн человек. В 2010 г. был создан еврорегион "Донбасс", куда вошли Донецкая, Луганская области Украины и Ростовская область Российской Федерации, целью которого

стало объединение усилий приграничных территорий для решения актуальных социально-экономических проблем.

Во-вторых, Украина не обеспечивает себя полностью минеральными ресурсами, но по природно-ресурсному потенциалу она находится в более выгодных условиях, чем многие другие страны. Западные и Южные регионы страны обладают хорошими агроклиматическими условиями и рекреационным потенциалом, а Центральные и Восточные – запасами железных и марганцевых руд, угля, поваренной соли, каолина и др. Тем не менее в стране в целом наблюдается дефицит нефти, газа, руд цветных металлов, древесины. Это создает объективные благоприятные условия для взаимовыгодной международной торговли: импорта одних товаров и экспорта других.

В-третьих, Украина обладает качественными трудовыми ресурсами, интеллектуальный потенциал страны считается относительно высоким. Также следует учитывать, что 45 млн человек ее населения формируют относительно емкий и привлекательный рынок сбыта ввозимых товаров.

В-четвертых, на протяжении многих десятилетий экономика Украины формировалась по принципу взаимодополняемости с другими республиками Советского Союза. Поэтому между странами бывшего СССР все еще сохраняются тесные экономические связи, как между отдельными частями некогда единого организма. Разрыв таких связей может иметь отрицательные последствия для каждой из сторон.

ВЭД Украины началась в 1991 г., когда Украина вышла из состава СССР, стала независимым государством и подписала соглашение о создании новой формы политико-экономической интеграции – Союзе независимых государств (СНГ), куда вначале вошли Россия, Украина и Беларусь, а со временем присоединились другие страны бывшего Советского Союза.

В первые годы независимости ВЭД Украины была незначительной и нерациональной, так как характеризовалась узкой географией, неразвитой структурой и преобладанием импорта над экспортом. Этому способствовали спад производства, гиперинфляция, экономическая нестабильность, слепое копирование чужого опыта, слабая осведомленность мирового сооб-

щества о потенциале и возможностях украинской экономики, разрыв экономических связей в рамках Совета экономической взаимопомощи (СЭВ)¹. Среди 26 постсоциалистических стран и бывших союзных республик к середине 90-х годов Украина занимала 20-е место по критерию достижений в рыночной трансформации хозяйства.

Принятая в 1996 г. Конституция Украины окончательно определила курс страны на развитие открытой экономики и интегрирование в мировое экономическое пространство. Либерализация ВЭД позволила активнее использовать преимущества международного разделения труда. Регионы стали напрямую выходить на мировые рынки, привлекать иностранные инвестиции для модернизации своей экономики.

В настоящее время наиболее важными формами ВЭД Украины являются: экспорт и импорт товаров, услуг и капиталов. Их характеристики и будут рассмотрены далее.

13.2. Экспорт и импорт товаров и услуг

Международная или внешняя торговля дает возможность странам и регионам специализироваться на тех видах деятельности, в которых они имеют сравнительные преимущества. Главным показателем торговли является *товарооборот* – совокупная стоимость продаж средств производств и предметов потребления. Показателями международного товарооборота являются экспорт и импорт.

Экспорт – вывоз товаров или услуг из страны за границу.

Наиболее крупными статьями украинского экспорта являются:

- металлургическая продукция (руды черных металлов, чугуны, сталь, прокат, ферросплавы);

¹ СЭВ – межправительственная экономическая организация, действовавшая с 1949 по 1991 г., созданная для организации экономического и научно-технического сотрудничества социалистических стран (СССР, Болгарии, Венгрии, ГДР, Польши, Чехословакии и др.).

- химическая продукция (аммиак, минеральные удобрения);
- продукция машиностроения (металлургическое и горно-шахтное оборудование, автобусы, холодильники, оружие и др.);
- продукция строительной индустрии (каолин, цемент);
- продукция АПК (семена подсолнечника и подсолнечное масло, рапс, кондитерские и алкогольные изделия и др.).

Импорт – ввоз товаров или услуг в страну из-за границы.

Наиболее крупными статьями украинского импорта являются:

- энергоносители (газ, нефть, уголь) и руды цветных металлов;
- высокотехнологичная продукция (автомобили, электроника и вычислительная техника, станки и оборудование);
- продукция химической промышленности, медикаменты;
- продукция легкой промышленности (хлопок, ткани, меха, кожа, ковровые изделия, одежда, обувь и др.);
- продукты питания (фрукты, овощи, рыба, кондитерские и алкогольные изделия и др.);
- древесина, мебель, бумага;
- строительные материалы и др.

Объемы и соотношение экспорта и импорта значительно разнятся по регионам Украины (табл. 13.1).

Таблица 13.1

Коэффициент покрытия импорта экспортом по регионам Украины

Области	2005	2010
1	2	3
Западная Украина		
Волынская	0,64	0,76
Закарпатская	0,81	0,86
Ивано-Франковская	1,42	0,78
Львовская	0,66	0,48

Окончание табл. 13.1

1	2	3
Ровенская	0,79	0,91
Тернопольская	0,79	0,63
Черновицкая	0,62	0,92
Среднее арифметическое	0,82	0,76
Центральная Украина		
Винницкая	1,48	1,64
Житомирская	1,45	0,92
Кировоградская	2,01	1,80
Киевская	0,33	0,43
Полтавская	3,52	2,08
Сумская	2,29	1,59
Черкасская	1,09	1,78
Черниговская	1,01	0,85
Среднее арифметическое	1,65	1,39
Южная Украина		
АРК	2,10	1,72
Запорожская	1,57	2,35
Николаевская	1,88	1,84
Одесская	0,65	0,48
Херсонская	2,34	2,16
Среднее арифметическое	1,71	1,71
Восточная Украина		
Луганская	4,03	2,97
Днепропетровская	2,17	1,49
Донецкая	3,17	4,28
Харьковская	0,51	0,78
Среднее арифметическое	2,47	2,38
Украина	0,95	0,85

Коэффициент покрытия импорта экспортом, показывающий отношение доходов от экспорта к расходам на импорт, меньше единицы в Западной Украине, немного больше единицы – в Центральной и Южной Украине и больше двух – в Восточной Украине. Это свидетельствует о том, что главным источником валюты для приобретения зарубежных товаров являются предприятия Востока Украины. В абсолютном исчислении наибольшие объемы экспорта дают Донецкая и Днепропет-

ровская области (где расположены крупные предприятия горно-металлургического комплекса), а наибольшее количество импортируемых товаров закупается предприятиями, зарегистрированными в столице Украины – Киеве (более ¼ стоимости всего импорта), а затем уже идут Днепропетровская, Донецкая, Одесская, Львовская, Харьковская области.

Экономический анализ товарной структуры экспорта Украины (табл. 13.2) свидетельствует о его низкой эффективности, так как большую долю экспорта составляют сырье, материалы, сельскохозяйственная продукция. Вывозятся также остродефицитные ресурсы и продаются на мировом рынке по демпинговым ценам. Можно утверждать, что в мировое экономическое пространство Украина интегрируется в роли сырьевого придатка, а в выигрышном положении оказываются регионы – экспортеры продукции и крупные центры (г. Киев).

Таблица 13.2

Товарная структура экспорта и импорта Украины в 2010 г., %

Вид продукции	Экспорт	Импорт
Всего	100	100
В том числе:		
минеральное топливо, руды	13	35
металлопродукция	34	7
машины и оборудование	11	14
продукция химической промышленности, полимеры, каучук	7	11
продукция АПК	19	9
транспортные средства	6	6
текстиль, меха, кожа, обувь и т. п.	2	3
прочее	8	15

Анализ товарной структуры импорта показывает значительный удельный вес энергоносителей, что означает высокую степень экономической зависимости Украины от практически единого поставщика энергии и создает угрозы национальной энергетической безопасности. Также высок удельный вес импорта наукоемкой продукции, что опять говорит о техническом

и технологическом отставании отечественной индустрии, недостаточным развитием наукоемких производств.

Что касается сферы услуг (табл. 13.3), то основная часть их экспорта приходится на транспортные (67% в 2010 г.). И 22% из них составляет транспортировка российских энергоносителей через территорию Украины. А "импортирует" Украина в основном транспортные, финансовые и различные деловые и профессиональные услуги.

Таблица 13.3

Структура экспорта и импорта услуг Украины в 2010 г., %

Вид продукции	Экспорт	Импорт
Всего	100	100
В том числе:		
транспортные	67	22
туристические	3	6
финансовые	4	20
деловые, профессиональные и технические	13	16
компьютерные	3	3
ремонт	4	1
прочие	6	32

Следует отметить такую важную отрасль сферы услуг, как *туризм*. Для почти 50 стран мира он является основным источником доходов государства. Например, для Испании и Австрии доходы от туризма составляют, соответственно, до 30 и 80% поступлений от экспорта.

Курортно-рекреационная отрасль Украины может быть привлекательной для притока капиталов. Прежде всего это касается Крыма (Южная Украина) и Карпат (Западная Украина), где есть значительное количество объектов рекреации. Но все еще относительно низкий уровень сервиса (связанный, в том числе, с несовершенным законодательством в этой сфере,) делает их недостаточно привлекательными. И хотя ежегодно Украину посещают около 10 млн человек, но это в основном представители "ближнего" зарубежья.

Важным обобщающим показателем эффективности ВЭД страны и экономики в целом является соотношение экспорта и импорта – *внешнеторговое сальдо*. Если экспорт больше импорта – это значит сальдо положительное и у государства увеличиваются свободные валютные средства. Если сальдо отрицательное – государство больше расходует иностранной валюты, чем зарабатывает и ему приходится сокращать свои валютные запасы.

В Украине в течение ряда лет (90-е годы) сальдо было отрицательным. Экономический подъем в стране отразился и на сальдо торгового баланса: с 1999 г. оно стало положительным (например, +7 млрд дол. США в 2004 г.). Однако в значительной степени такой позитивный результат был достигнут за счет экспорта сырья и полуфабрикатов. Но, начиная с 2005 г., в связи с либерализацией ВЭД и снижением импортных таможенных пошлин сальдо внешней торговли Украины стало отрицательным (почти на 2 млрд дол. США). По итогам же 2007 г. общее отрицательное сальдо торгового баланса уже превысило 7 млрд дол., а в 2008 г. достигло 14 млрд дол. К 2010 г. отрицательное сальдо несколько уменьшилось (табл. 13.4). По итогам 2012 г. стоимость импорта товаров в Украину превысила стоимость экспорта на 9 млрд дол. США.

Таблица 13.4

Внешнеторговое сальдо Украины в 2010 г., млрд дол. США

	Сумма экспорта	Сумма импорта	Сальдо
Товары	51	61	-10
Услуги	12	6	+6
Всего	63	67	-4

Географическая структура внешней торговли Украины на протяжении последних лет существенно изменилась. Векторы внешнеэкономических связей постепенно переориентируются с постсоветских стран на другие регионы мира, но удельный вес стран СНГ все еще велик: в 2010 г. в структуре экспорта Укра-

ины удельный вес стран СНГ составил 26%, а импорта – 28%. Россия остается главным торговым партнером Украины, в основном за счет транспортировки энергоносителей, а также в связи с наличием сохранившихся цепочек создания стоимости в авиастроении, энергетике, машиностроении, судостроении, в сфере ракетно-космического сотрудничества и др.

13.3. Экспорт и импорт капитала. Роль СЭЗ и ТПР в привлечении инвестиций в страну

Инвестирование – это вложение капитала с целью получения предпринимательской прибыли. Инвестиции выступают средством обеспечения структурных сдвигов в экономике, обеспечения НТП, средством выхода из экономического кризиса. Активизация инвестиционного процесса является действенным механизмом социально-экономических преобразований. В связи с этим важной предпосылкой для привлечения инвестиций в экономику любой страны, и в особенности иностранных, является *инвестиционный климат* – это наличие на определенной территории совокупности условий для привлечения инвестиций.

Среди стран мира ежегодно проводится *рейтинг конкурентоспособности*, который во многом и определяет наличие благоприятного инвестиционного климата. При расчете рейтинга, кроме всего прочего, учитывается: стабильность в стране, уровень инфляции и безработицы, темпы роста ВВП и др.

В число стран, которые имеют наивысшие рейтинги конкурентоспособности и наиболее привлекательны для инвестирования, традиционно входят такие страны, как Швейцария, США, Сингапур, Швеция, Дания, Финляндия, Германия, Япония, Канада, Нидерланды и др.

Украина благодаря наличию богатых природных и квалифицированных трудовых ресурсов, наличному транзитному и экономическому потенциалу могла бы стать инвестиционно более привлекательным государством. Однако, по итогам 2010-2011 гг., она занимала 82 место (из 144 стран) в рейтинге кон-

курентоспособности (для сравнения, Россия – 66 место). Это связано с политической и экономической нестабильностью в стране, коррупцией, низкой эффективностью бюрократии, несовершенством валютной, налоговой, кредитной, ценовой и таможенной политики Украины и др. Важным отрицательным фактором является нестабильность государственной политики в сфере защиты прав собственности (например, скандалы с реприватизацией предприятий в 2005 г.), несоблюдение ранее взятых на себя обязательств по налоговым преференциям для иностранных инвестиций и др.

Тем не менее иностранные инвестиции в украинскую экономику поступают, и общий их объем по итогам 2010 г. составил 4,5 млрд дол. *Из этой суммы пошло в:*

- промышленность – 31% (в том числе в металлургию – 13%);
- финансовую деятельность – 34%;
- торговлю и услуги по ремонту – 11%;
- операции с недвижимостью – 11%;
- строительство – 5%;
- транспорт и связь – 4%;
- сельское хозяйство – 2%.

После Киева (куда направляется почти половина всех инвестиций) ведущие места в стране по их объему занимают области Днепропетровская, Харьковская, Донецкая (Восточная Украина) и Киевская (Центральная Украина).

Что касается стран-инвесторов, то крупнейшие инвестиции в экономику Украины осуществляли: Германия, Нидерланды, Россия, Австрия, Франция, Великобритания, Швеция и др.

Стоит обратить внимание, что к числу ведущих стран-инвесторов относятся и так называемые оффшорные зоны, в которых действует особо благоприятный налоговый режим. Многие специалисты считают, что именно туда с использованием "теневых схем" вывозятся отечественные капиталы (обычно с помощью трансфертного ценообразования – реализации товаров или услуг связанным лицам по заниженным или завышенным ценам, что позволяет перераспределять прибыль в

пользу предприятий, зарегистрированных в государствах с низкими налогами). А потом эти же деньги возвращаются в Украину, но уже защищенные статусом иностранных инвестиций. Этот факт подтверждают также инвестиции, сделанные из Украины: их сумма составила 6,9 млрд дол. США (2010 г.), и основная масса (6,3 млрд дол.) "ушла" в страны-оффшоры. Однозначно оценить все эти процессы нельзя, но если деньги в конечном счете начинают возвращаться и "работать" на отечественную экономику, то это, с некоторыми оговорками, можно считать положительным явлением. Хотя, конечно, было бы лучше, в том числе с позиций экономической безопасности, чтобы деньги изначально оставались в стране. Поэтому сейчас во всем мире так много внимания уделяется борьбе с оффшорами. В Украине также в 2013 г. с этой целью были приняты изменения в Налоговый кодекс в части трансфертного ценообразования.

Проблема привлечения иностранных инвестиций тесно переплетается с вопросами функционирования *свободных экономических зон (СЭЗ)* и *территорий приоритетного развития (ТПР)*.

Истоки возникновения СЭЗ уходят в средневековье. Их прообразами были так называемые "порто-франко" (свободные порты), которые начали создаваться в XVI веке как территории беспошлинного складирования на время поиска покупателей. В 1595 г. итальянский порт Генуя первый провозгласил такой статус официально, что способствовало развитию местного рынка, расширению хозяйственных связей и привлечению заморских купцов.

В XIX веке такие порты появились и на территории Российской империи в городах Одессе, Владивостоке и Батуми. Их создание имело экономический смысл в связи с наличием благоприятного географического положения.

Термин "СЭЗ" в современной трактовке – часть территории государства, на которой установлены специальные льготы и стимулы (налоговые, экономические, административные, правовые – рис. 13.1) – возник в период Великой депрессии в США в связи с созданием специальных зон внешней торговли. Позд-

нее СЭЗ активно использовали азиатские "государства развития" (Япония, Гонконг, Республика Корея, Сингапур, Тайвань и др.). Во многом именно благодаря СЭЗ в свое время состоялось "японское экономическое чудо", а в последние десятилетия – "китайское экономическое чудо". В настоящее время имеются различные оценки общего количества СЭЗ в мире – от 500 до 1000 СЭЗ различных типов. Некоторые специалисты считают, что через них проходит до 20% мирового товарооборота.



Рис. 13.1. Основные льготы и стимулы, используемые в рамках СЭЗ

Причины и цели создания СЭЗ в каждом конкретном случае могут существенно различаться. Одни государства пытаются решать с помощью таких зон проблемы конкретных регионов, связанные с безработицей, низким уровнем социально-экономического развития, защитой интересов национальных товаропроизводителей и потребителей. В других странах они исполь-

зуются для распространения передового зарубежного опыта хозяйствования и управления, привлечения новых технологий и создания новых продуктов.

Преимуществами СЭЗ считаются высокие темпы роста экспорта и занятости, высокие доходы, получаемые субъектами предпринимательской деятельности, быстрые сроки окупаемости капитальных вложений. Но при создании СЭЗ есть и негативные моменты. Это: использование их для сбыта недоброкачественных товаров и устаревшего оборудования из-за рубежа, усложнение национального хозяйственного законодательства, сокращение поступлений в бюджеты страны и, соответственно, увеличение налоговой нагрузки на прочие предприятия, расположенные вне СЭЗ, и др.

Специалисты условно делят СЭЗ на три типа:

во-первых, СЭЗ по природе. Это места, где уже есть практически идеальные условия для торговли. Чаще всего это портовые зоны;

во-вторых, СЭЗ развития, которые создаются с целью импульса для развития какой-либо отрасли или производства;

в-третьих, СЭЗ выживания, которые являются чистым инструментом региональной политики. То есть экономические условия в отдельно взятом регионе так плохи, что если их искусственно не стимулировать – он погибнет. Причем СЭЗ не решает проблем в данном случае, а только смягчает их.

Особой разновидностью СЭЗ считаются технологические зоны (технопарки, технополисы), обеспечивающие на основе различных льгот разработку и внедрение современных технологий и товаров. Такая форма распространена в развитых странах, где обычно вокруг крупного НИИ или университета сосредоточены предприятия, организации, внедренческие фирмы и др., осуществляющие разработку и производство наукоемкой продукции.

В Украине в 1992 г. был принят Закон "Об общих началах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон". В соответствии с этим законом СЭЗ представляет собой часть территории Украины, на которой устанавливается и действует специальный правовой режим экономиче-

ской деятельности. Для инвесторов приоритетных отраслей были определены льготы в части таможенных пошлин, НДС, налога на прибыль.

Первой СЭЗ в Украине стала созданная в 1995 г. в Крыму зона "Сиваш". В нее вошли предприятия химической промышленности Крыма: содовый, анилиноокрасочный заводы и др., которые имели предпосылки для привлечения иностранных инвестиций. Затем были созданы еще несколько СЭЗ, а их общее число в Украине достигло 12. К их числу, например, относились СЭЗ "Курортополис Трускавец", которая ставила своей целью развитие рекреационного хозяйства Прикарпатья, а также СЭЗ "Славутич", куда были переселены жители из Чернобильской зоны.

На территории девяти областей действовали также 72 ТПР, определенные украинским законодательством как территории в пределах городов, районов с неблагоприятными социально-экономическими условиями, на которых вводится специальный режим инвестиционной деятельности с целью создания новых рабочих мест. Например, в Донецкой области 27 городов и районов были объявлены ТПР сроком на 30 лет. Среди них такие "вымирающие" шахтерские города, как Селидово, Шахтерск, Димитров, Угледар и т.д. Все это типичные примеры зон выживания, а главной целью их создания было преодоление депрессивности территорий в связи с реструктуризацией и закрытием угледобывающих предприятий.

За время действия Закона "О СЭЗ в Донецкой области" в регионе было реализовано более 200 инвестиционных проектов и удалось привлечь более 4 млрд дол. США инвестиций, создать до 18 тыс. новых и сохранить около 30 тыс. уже имеющих рабочих мест, установить новое оборудование в металлургии, пищевой и других отраслях. Одним из наиболее крупных инвестиционных проектов на территории области стал проект по модернизации электросталеплавильного оборудования на Донецком металлургическом заводе.

Всего же территория, на которую распространялось действие СЭЗ и ТПР, составляла около 10% территории Украины.

Но в 2005 г. налоговые льготы для СЭЗ и ТПР были отменены. Это коснулось и тех проектов, которые находились в "процессе", хотя ранее украинское государство гарантировало специальный режим инвестирования сроком на 30 лет. В качестве причины такого шага были названы факты использования СЭЗ для контрабанды, легализации незаконных доходов и уклонения от уплаты налогов. Эти тенденции наиболее сильно прослеживались в СЭЗ "Донецк", где имел место масштабный импорт мяса без уплаты пошлины.

Тем не менее сейчас уже очевидно, что это было ошибочное решение. Тактические выгоды для бюджета и прекращение некоторых правонарушений не стоят стратегической потери доверия к государству, которое, как оказалось, способно легко нарушать свои обещания. Это формирует такой инвестиционный климат, в котором приток "длинных" инвестиций в реальный сектор экономики (а не "коротких" спекулятивных) и его технологическое обновление становится проблематичным.

СЭЗ нужно не запрещать, а уметь использовать как апробированный в мировой практике инструмент стимулирования деловой активности и вхождения в глобальные цепочки создания стоимости, обучения персонала новым производственным технологиям и освоения выпуска новых видов продукции. При этом, разумеется, деятельность СЭЗ и ТПР должна подвергаться постоянному контролю и мониторингу. К их функционированию следует подходить взвешено, с учетом эффективности реализации инвестиционных проектов и степени достижения поставленных целей. Поэтому для наиболее эффективных СЭЗ в Украине действие налоговых и иных льгот и стимулов целесообразно возобновить. Но гораздо сложнее будет восстановить доверие инвесторов к Украине.

Также, учитывая специфику развития некоторых регионов (например старопромышленного Донбасса, где закрываются шахты, или Закарпатья с его депрессивными горными районами), важно поощрять (а не наказывать) усилия местных властей по самостоятельному решению острых местных проблем с помощью СЭЗ и ТПР, поскольку в условиях общенационального

режима хозяйствования эти проблемы удовлетворительно не решаются.

13.4. Основные направления и векторы внешнеэкономического развития Украины и ее регионов

Украина имеет *значительные естественные конкурентные преимущества*: достаточную численность и квалификацию рабочей силы, выгодное географическое расположение, богатые природные ресурсы, большой промышленный и аграрный потенциал, развитую транспортную инфраструктуру, достижения в сфере научных разработок и др. К сожалению, большинство из них либо не реализованы, либо постепенно теряются, а рейтинг конкурентоспособности Украины остается очень низким.

К числу основных направлений в развитии украинской экономики в сфере ВЭД на ближайшие годы можно отнести:

1) дальнейшее совершенствование налогового, кредитного, валютного и таможенного законодательства, обеспечение его прозрачности и стабильности, принятие действенных мер по борьбе с коррупцией;

2) реализацию комплекса мер по повышению международного рейтинга глобальной конкурентоспособности и привлекательности Украины для иностранных инвестиций;

3) совершенствование структуры экспорта Украины: снижение удельного веса сырья и материалов и повышение наукоемкой продукции; для этого необходимо обеспечить ускоренное развитие науко- и техноемких отраслей, в которых Украина имеет или может иметь конкурентные преимущества (самолето- и ракетостроение, ВПК, тяжелое и энергетическое машиностроение, производство новых материалов и др.);

4) снижение зависимости экономики Украины от неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, прежде всего, от роста цен на энергоносители; для этого следует диверсифицировать источники энергоснабжения и, что не менее важно, снижать энергоемкость национального производства;

5) проведение последовательной, взвешенной и всесторонне обоснованной политики в части выбора торговых партнеров, интеграции в международные хозяйственные и политические структуры; важно понимать, что не все отрасли украинской экономики смогут прорваться на зарубежные рынки из-за низкой конкурентоспособности, а вот открытие украинского рынка неизбежно приведет к вытеснению отечественных товаров иностранными.

Еще в 2008 г. Украина присоединилась к Всемирной торговой организации (ВТО). Несмотря на то, что этому вступлению предшествовали 15-летние переговоры, в целом его условия оказались не очень выгодными. И хотя страна добилась снижения пошлин на поставку ряда отечественных товаров и открыла для себя рынки 150-ти стран-членов ВТО, но при этом снизила и даже обнулила пошлины на импортные товары и получила ограничения на экспорт по 37 товарным группам.

Только за первые три года членства в ВТО многие украинские предприятия понесли значительные убытки, снизили объемы производства или просто были закрыты. Особенно пострадали отрасли, выпускающие продукцию с высоким удельным весом добавленной стоимости. Это коснулось, например, отечественных автомобилестроителей. До вступления страны в ВТО на импортные машины действовала ввозная пошлина в размере 25%, а после 2008 г. она была снижена до 10%, что привело к сокращению отечественного производства.

Неблагоприятные условия сложились также на рынке деревообработки. Введение нулевой пошлины на ввоз импортной мебели способствовало ее поступлению из других стран (Прибалтики, Китая, Италии). Негативные тенденции для украинских производителей наблюдаются также в легкой промышленности (импорт возрос на 45%), винодельческой (притом, что доступ для украинских вин на рынки стран-членов ВТО оказался закрытым), мясной, молочной и других отраслях.

В Украине, находящейся в центре Европы и расколотой социокультурно и политически на Запад и Юго-Восток, давно обсуждается, какой вектор интеграции более выгоден: евроатлантический или евразийский.

С одной стороны, в ведущих странах ЕС представлены высокие образцы качества жизни: развита демократия, гражданские права и свободы, обеспечен материальный достаток граждан, их социальная защита, большая продолжительность жизни. В ЕС развито хозяйственное законодательство, годами отработанные стандарты и нормы, в том числе в сфере экологии, низкий уровень коррупции.

Но, с другой стороны, не все так гладко, как выглядит на первый взгляд.

Во-первых, ЕС и Украина относятся к разным "весовым категориям" по геополитическим и социально-экономическим критериям (рис. 13.2). Этот фактор важно учитывать при выборе стратегических векторов экономического развития. Очевидно, что по объективным причинам соглашения между такими различными субъектами, как ЕС и Украина, не могут быть полностью равноправными (поскольку есть сильная сторона переговоров и есть слабая сторона переговоров, и вероятность того, что сильная сторона окажется альтруистом очень мала).

Во-вторых, даже если такие соглашения будут равноправными, они, опять же, по объективным причинам, не могут быть очень полезными для Украины: те хозяйственные нормы, которые органично подходят для ЕС как для общего экономического пространства с высоким уровнем развития производительных сил, высокооплачиваемой рабочей силой, низким уровнем коррупции и т.д., и в то же время с высокой вероятностью могут оказаться нежизнеспособными в условиях Украины с ее низким уровнем развития производительных сил, относительно дешевой рабочей силой, высоким уровнем коррупции и т.п. ЕС и Украина решают разные проблемы, и для этого требуется и разная институциональная среда.

Как отмечает Дж. Даймонд: "Нельзя просто поделиться опытом работы эффективных институтов с бедными странами вроде Парагвая и Мали и ждать, что они применят полученные знания и по показателям ВВП на душу населения догонят Соединенные Штаты и Швейцарию. ... Эффективные институты – это не случайный параметр, который мог с равной вероятно-

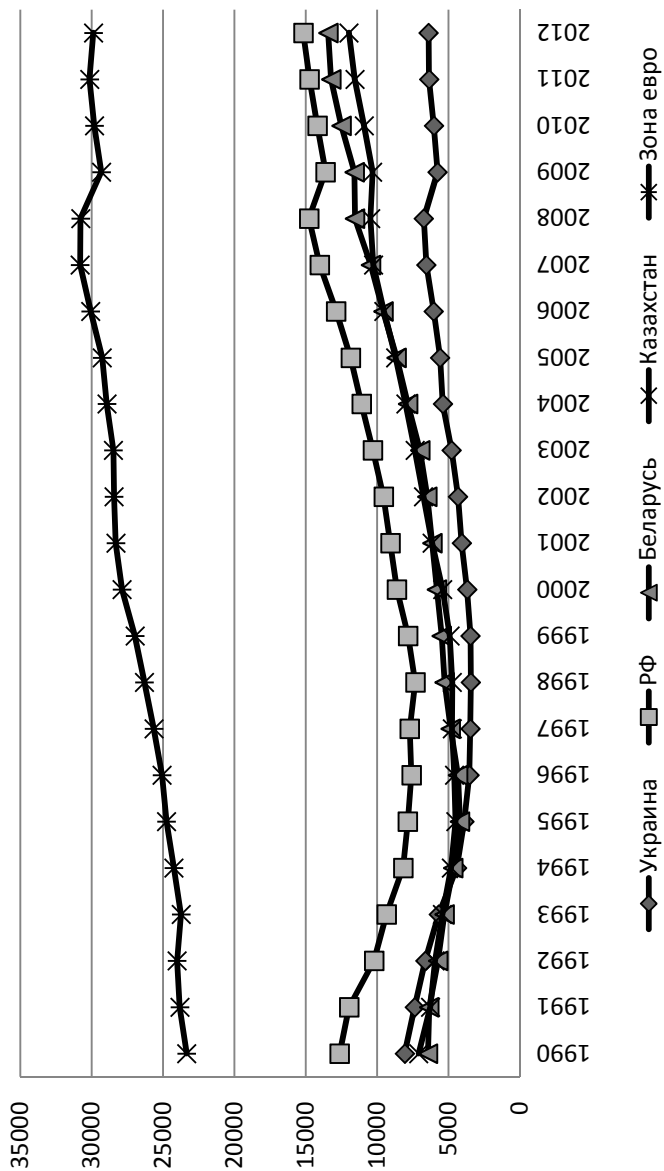


Рис. 13.2. ВВП на душу населения с учетом ППС (constant 2005 international \$)

стью появиться у любого общества планеты, будь то Дания или Сомали. С моей точки зрения, эффективные институты всегда возникали как результат длинной цепочки исторических свершений – восхождения от исходных факторов географического характера к производным от них непосредственным факторам, среди которых есть и институциональные".

Процессы глобализации и последствия мирового финансово-экономического кризиса приводят к обострению конкуренции, особенно в сфере высоких технологий, многие из которых являются элементами глобальных цепочек создания стоимости (*global value chains – GVCs*) – современной пространственной формы производственно-распределительных отношений, которые связывают предприятия разных стран. Так что теперь объяснение того, где и как товары произведены (например те же айпады), не является простой задачей – их проектирование, изготовление, распределение и обслуживание разделены на элементы, которые разбросаны по всему миру.

В евроатлантические цепочки украинские предприятия "встроены" в основном как поставщики низкотехнологичных товаров с малой степенью добавленной стоимости, производство которых связано с высокими экологическими издержками – металлургической, химической и аграрной продукции. Поэтому расширение торговли с ЕС выгодно прежде всего украинским металлургам, химикам и тем аграриям, которые производят зерновые, рапс, семена подсолнечника и подсолнечное масло. Для них отечественный рынок является вторичным. Что касается экспорта в Западном направлении высокотехнологичной продукции, то здесь возникают проблемы. Так случилось с самолетом АН-70, который опередил на несколько лет зарубежные аналоги, произвел хорошее впечатление на международных выставках, но так и не был допущен на западные рынки. Или другой пример, когда консорциум "Антонов" не был допущен к участию в тендере на крупнейший (40 млрд дол.) заказ на изготовление 179 самолетов-заправщиков для ВВС США, так как составлял конкуренцию Боингу и Эйрбасу.

Западный вектор расширения ВЭД Украины сталкивается также со сложными техническими проблемами. Так, например,

в сфере железнодорожного транспорта такой проблемой является разная ширина колеи (1520 мм в республиках бывшего СССР и 1435 мм – в европейских странах). Следствием же возможного перехода Украины на более узкую колею будет не только необходимость замены рельсошпальной решетки и подвижного состава (локомотивов и вагонов), но и увеличения их количества, уплотнение графика движения поездов. Затраты на изменения всей железнодорожной сети Украины являются огромными (по оценкам специалистов, необходимые инвестиции только в инфраструктуру составят не менее 33 млрд дол.).

В евразийские цепочки многие украинские предприятия встроены как поставщики высокотехнологичных товаров с большей степенью добавленной стоимости в сферах ВПК, самолетостроения, судостроения, энергетического и транспортного машиностроения и др. Только в РФ поступает почти 40% украинских высокотехнологичных товаров. Важно также учитывать, что страны таможенного союза (России, Беларуси и Казахстана) все еще находятся в сходном экономическом положении и заинтересованы друг в друге для объединения возможностей, чтобы успешнее продвигаться на мировые рынки, в том числе высокотехнологичной продукции.

Кроме того, не нужно забывать о тех льготах в ценах на энергоресурсы, которые получают страны-члены Таможенного союза. Благодаря удешевлению газа могла бы повыситься конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей в сферах металлургии, химии, электроэнергетики, что дало бы толчок росту всей экономики. Первые полгода существования Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана уже показали его высокую экономическую эффективность и увеличение товарооборота в среднем на 50%. Но для Украины вектор на вхождение в Таможенный союз противоречит экономическим интересам отечественного крупного бизнеса, чей сырьевой экспорт зависит от западноевропейских партнеров. Кроме того, следует учитывать региональные аспекты проблемы. В частности, евроатлантический вектор более выгоден населению и предприятиям Западной Украины, которая расположена на границе с ЕС и имеет с европейскими странами давние торговые

экономические и культурные связи, и менее выгоден для населения и предприятий Восточной и Южной Украины, которые традиционно ориентированы на Россию и другие страны бывшего СССР.

Что касается перспектив членства Украины в ЕС, то в ближайшие годы дальнейшего его расширения уже не предвидится. В настоящее время внутри Евросоюза нарастают противоречия (в том числе межконфессиональные) и экономические трудности. Возник даже новый термин – страны PIIGS (сокращение, соответствующее английскому слову *"pigs"* – *свиньи*). Это Португалия, Италия, Ирландия, Греция и Испания, которые накопили крупные государственные долги. Все они используют евро в качестве национальной валюты, а поэтому не в состоянии проводить независимую денежно-кредитную политику для борьбы с экономическим спадом. А, например, Великобритания уже заявила о проведении в 2015 г. референдума по вопросу выхода из состава Европейского Союза. Так что геополитические перспективы ЕС в нынешнем виде выглядят неопределенно.

Поэтому так важно смотреть в будущее и формировать новое стратегическое видение развития страны. Современный мир быстро меняется, США и Европа проигрывают в глобальной конкуренции Азии. Еще три-четыре десятилетия тому глобальные цепочки формирования стоимости располагались вдоль вектора "Север" – "Юг" (мировой "Север" давал "мозги" и технологии, а мировой "Юг" – дешевые ресурсы и осуществлял производство товаров). Сейчас многое изменилось: "мастерская мира" переместилась в страны Восточной и Южной Азии, а многие глобальные цепочки замыкаются на мировом "Юге". Поэтому нынешний мировой лидер – США – прямо заявляет, что его стратегические интересы находятся теперь не в Европе и даже не на Ближнем Востоке, а в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Сейчас там проживает почти половина населения мира и расположены такие быстро растущие страны, как Китай, Индия и Индонезия. Россия также уже называет этот регион ключевым для своего будущего, связывая его, в том

числе, с масштабными проектами развития Сибири и Дальнего Востока.

Украине для интенсификации международных торгово-экономических отношений и формирования связанного с этим нового, благоприятного для развития хозяйственного законодательства, целесообразно ориентироваться не на страны с высоким уровнем доходов и насыщенными рынками, которые сегодня находятся на этапе рецессии (ЕС), а на те страны, которые стремятся повысить свои доходы и быстро развиваются, а значит, находятся на этапе экономического подъема: это страны BRICS (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Америка), MINT (Мексика, Индонезия, Нигерия, Турция), MENA (Алжир, Бахрейн, Иордания, Ирак, Кувейт и ряд других стран Ближнего Востока и Южной Африки), ASEAN (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины).

Именно на таких развивающихся и быстро расширяющихся рынках, которые, в отличие от рынков развитых стран, не выдвигают столь высоких требований к качеству технологических процессов и производимых продуктов, как ЕС, Украина может найти новые ниши для сбыта своей продукции и новые источники для модернизации и дальнейшего развития национальной экономики.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Какие предпосылки для развития внешнеэкономической деятельности в Украине?
2. Каково место Украины в мировой экономике?
3. Какие показатели характеризуют международную торговлю? Является ли она эффективной в Украине в соответствии с этими показателями.
4. Перечислите основные статьи экспорта и импорта Украины. Какие отрасли и регионы делают наибольший вклад в украинский экспорт?

5. Основными статьями товарного экспорта Украины являются:

- a) нефть, газ;
- b) одежда, обувь;
- c) семечки, подсолнечник;
- d) чугун, сталь;
- e) калийные удобрения;
- f) ферросплавы;
- g) азотные удобрения;
- h) все входит.

6. Основными статьями украинского импорта являются:

- a) полимеры, каучук;
- b) кожа, меха;
- c) косметика, парфюмерия;
- d) машины, оборудование;
- e) нефть, газ;
- f) все относится.

7. Для украинского экспорта характерно:

- a) преобладание продукции сырьевых отраслей;
- b) преобладание продукции наукоемких отраслей;
- c) высокий удельный вес цветных металлов;
- d) высокий удельный вес продукции АПК;
- e) высокий удельный вес энергоносителей;
- f) все верно.

8. В каких направлениях должно идти совершенствование украинского экспорта и импорта?

9. Что такое инвестирование? Какие показатели отражают наличие благоприятного инвестиционного климата в стране?

10. Благоприятным ли является инвестиционный климат в Украине? Аргументируйте ответ.

11. Проанализируйте отраслевую и региональную структуру иностранных инвестиций, сделанных в экономику Украины. Является ли она эффективной?

12. В чем состоит значение СЭЗ и ТПР в экономике страны? Проанализируйте украинские СЭЗ и ТПР с позиций использования их в качестве инструмента региональной политики.

13. Как, на ваш взгляд, может влиять вступление Украины в мировые экономические организации на ее развитие? Какие векторы вы можете выделить?

14. Покажите значение стран ЕС и ЕврАзЭс во внешне-экономических связях Украины.

РАЗДЕЛ 14. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАМИ И СОВРЕМЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

14.1. Общие понятия о региональной экономической политике.

14.2. Планирование социально-экономического развития экономики регионов.

14.2.1. Общая характеристика механизмов планирования регионального развития.

14.2.2. Программно-целевой метод планирования в системе управления регионами.

14.3. Финансирование регионального социально-экономического развития.

14.3.1. Роль и значение местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов.

14.3.2. Концепция фискального федерализма и ее основные положения.

14.3.3. Система межбюджетного финансового выравнивания.

14.4. Основные направления региональной политики Украины по ее регионам.

14.1. Общие понятия о региональной экономической политике

Термин "региональный" и сегодня для многих означает что-то малозначительное. Однако практически нет такой сферы государственной политики, в которой при успешном ее осуществлении можно было бы обойтись без реального учета региональных аспектов. Более того, еще в 2001 г. Указом Президента Украины была утверждена "Концепция государственной региональной политики", где отмечается, что бессистемность и неэффективность государственной политики в сфере регионального развития стали одной из основных причин сдерживания социально-экономического развития Украины и рыночных преобразований в стране, ослабления позиций Украины в международном экономическом пространстве.

Именно поэтому в настоящее время одной из главных задач для государств с демократическими формами управления является обеспечение баланса между государственной полити-

кой и интересами граждан, проживающими в различных регионах страны. А в связи с осуществлением в Украине дальнейших экономических преобразований возрастает значение вопросов государственной политики в региональной сфере и взаимоотношений государства и его регионов.

Еще в 1996 г. более 300 европейских регионов с различной территорией, политико-административными устройствами, представляющих интересы свыше 400 млн своих граждан, приняли Декларацию по регионализму в Европе. В соответствии с этой Декларацией регион трактуется как "...выражение отличительной политической самобытности, которая может принимать самые различные политические формы, отражающие демократическую волю каждого региона принимать ту форму политической организации, которую он сочтет предпочтительной. Регион сам избирает свое руководство и устанавливает знаки различия его представительства".

Помимо изложенного, в Декларации зафиксированы и другие права регионов. Так, "... регион обладает финансовой автономией и достаточными собственными ресурсами для полной реализации своих полномочий"; он "... имеет право взимать собственные налоги и определять источники налоговых поступлений", а также "... имеет возможность деятельности на международном уровне".

Таким образом, рассматривая регион как структурное целое внутри страны, можно сделать вывод о том, что его развитие представляет собой объект управления.

Региональная политика государства – это целевые действия государства, направленные на сбалансирование условий деятельности регионов и их результатов, повышение эффективности использования совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для повышения эффективности деятельности отдельных территорий. При этом региональная политика государства не может быть направлена на пользу одних регионов в ущерб другим.

Объектами государственной региональной политики являются территориальные образования, в пределах которых

осуществляется государственное управление и местное самоуправление.

Субъектами государственной региональной политики являются, с одной стороны, центральные и местные органы исполнительной власти (управленческая вертикаль), а с другой стороны, – органы местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции решают вопросы социально-экономического развития регионов (управленческая горизонталь).

Предмет государственной региональной политики – распределение власти между центром и регионами, практическая деятельность государства в регионах и автономная деятельность органов местного самоуправления.

Следует заметить, что политика регионов не обязана точно соответствовать региональной политике государства. Регионы могут иметь свои приоритеты и направления действий, иногда не совпадающие с государственными. Но и государственная региональная политика, и политика регионов не должны быть противоречивыми, тем более заостряясь до конфликта. В идеале они должны составлять единое целое, дополняя и обогащая одна другую.

В соответствии с большим многообразием процессов в регионах могут быть выделены *отдельные сферы (стороны) региональной политики государства*: экономическая, социальная, демографическая, национальная, научно-техническая, экологическая и др.

Ведущее положение в региональном управлении занимает экономическая политика, так как решение социальных, демографических, экологических, научно-технических и других проблем региона возможно в нужном объеме только при наличии соответствующих экономических предпосылок: материальных, трудовых и финансовых ресурсов, механизмов их эффективного использования и воспроизводства.

Важнейшим направлением региональной экономической политики является достижение относительной экономической самостоятельности региона, под которой понимается наличие полномочий и ресурсов (собственных и предоставленных госу-

дарством) для решения органами исполнительной власти и местного самоуправления насущных региональных проблем.

Разумеется, эта самостоятельность не может быть абсолютной. Даже государство, будучи самостоятельным в решении внутренних проблем, не может не учитывать внешних обстоятельств, двух- и многосторонних договоров, принятых ранее обязательств. Тем более это касается регионов, которые являются частями государства.

Региональная экономическая политика включает:

- планирование социально-экономического развития регионов;
- финансирование регионального социально-экономического развития.

Она основывается на постановке целей и задач на будущее, распределении полномочий и ресурсов между центром и регионами, организации системы межбюджетных отношений. Такая политика должна способствовать росту региональной экономики и занятости населения, преодолению диспропорций между проблемными и развитыми регионами в целях создания достойного качества жизни людей на всей территории страны.

В Украине задачи региональной экономической политики закреплены в "Концепции государственной региональной политики" (2001 г.), где отмечено, что она призвана создавать условия для "... динамичного сбалансированного социально-экономическому развитию Украины и ее регионов, роста уровня жизни населения, ..., а также углубления процессов рыночной трансформации на основе увеличения эффективности использования потенциала регионов, увеличения действенности управленческих решений, усовершенствования работы органов государственной власти и органов местного самоуправления".

Среди основных задач региональной политики Украины, представленных в Концепции, можно выделить:

- уменьшение межрегиональных экономических и социальных диспропорций;

- эффективное использование природно-ресурсного потенциала регионов;
- структурную перестройку экономики регионов на инновационной основе;
- повышение роли органов местного самоуправления в решении вопросов регионального развития;
- усовершенствование межбюджетных отношений и т. д.

Кроме того, в 2006. г. была принята "Государственная стратегия регионального развития на период до 2015 г.", которая определяет стратегические задачи государственной политики регионального развития, устанавливает механизм и этапы реализации стратегии, ее ожидаемые результаты.

14.2. Планирование социально-экономического развития экономики регионов

14.2.1. Общая характеристика механизмов планирования регионального развития

Планирование регионального развития является первым и наиболее важным этапом региональной экономической политики. Это обусловлено тем, что на основе информации о социально-экономическом состоянии соответствующей административно-территориальной единицы и прогнозе ее развития на следующий бюджетный период формируются проекты местных бюджетов, в том числе их доходы, расходы и объемы межбюджетных трансфертов (ст. 76 Бюджетного кодекса Украины). Например, чем больше запланированные темпы экономического роста региона, тем выше будет ожидаемая заработная плата трудящихся региона и суммы подоходного налога, поступающего в местные бюджеты; одновременно возрастут потребности населения в общественных услугах, изменится рыночная стоимость земельных участков и связанной с ними платы за землю и т.д. Поэтому от того, насколько квалифицированно и обосно-

ванно составлены планы, зависят объемы ресурсов, которыми местные органы власти смогут распоряжаться.

Планирование начинается с оценки и анализа стартовых условий развития региона: его сильных и слабых сторон, ресурсного потенциала, конкурентных преимуществ. Также рассматриваются возможности влияния внешних факторов на развитие региона (инфляции, валютного курса, политики государства в области финансов, законодательства, наличие конкурентов и др.). Анализ таких внешних факторов позволяет частично "застраховать" себя от неудач.

На следующем этапе устанавливаются цели развития региона (обычно в виде дерева целей). Эти цели должны быть конкретными, измеримыми, иметь временные границы и быть достижимыми.

Далее разрабатывается проект плана социально-экономического развития региона. Большое значение в его создании имеет формирование целевых программ. По завершении разработки целевые программы и основные социально-экономические показатели сводятся в единый документ, представляющий собой комплексный план социально-экономического развития региона.

План должен пройти процедуры публичного обсуждения (в виде публичных слушаний, обсуждений в средствах массовой информации) и утверждения органом представительной власти. Этим достигается его превращение в продукт "общественного договора", имеющего юридический статус. Все это обеспечивает преемственность планов и их независимость от смены субъектов исполнительной власти.

14.2.2. Программно-целевой метод планирования в системе управления регионами

Одним из наиболее распространенных инструментов государственного регулирования развития регионов являются целевые программы социально-экономического развития.

Программно-целевое планирование – это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей. Использование программно-целевого метода, который воплощается в программах разного уровня, является одним из важных элементов научно-обоснованного влияния на процессы социально-экономического развития регионов.

В отличие от текущих ежегодных планов, целевые программы принимаются на более длительный период и разрабатываются под определенные цели, так что мероприятия этих программ могут финансироваться на протяжении нескольких бюджетных лет. Например, к проведению футбольного чемпионата Евро-2012 в регионах Украины отсутствовали необходимые спортивные объекты и инфраструктура, а текущими планами их строительство не было предусмотрено. Поэтому специально под это мероприятие была разработана целевая программа подготовки к Евро-2012. При этом были указаны цели ее реализации, рассчитаны сметы, определены сроки, назначены исполнители, выделены ресурсы.

Программно-целевое планирование очень популярно в развитых странах. Так, в Великобритании через целевые программы стимулируется развитие 40% территорий, в Норвегии – 90%. В Германии две трети федеральных земель имеют программы развития, а в новых землях разрабатываются целевые программы по улучшению региональной хозяйственной структуры. Такие программы предполагают стимулирование инвестиционной деятельности за счет субсидий из федерального и земельного бюджетов, а также за счет Европейского фонда регионального развития.

В Украине, к сожалению, многие программы не выполняются в полном объеме и в установленные сроки. Например, Программа социально-экономического развития Донецкой области на 1998-2000 гг., целью которой было приостановление спада в сфере материального производства, создание предпосылок органичного соединения политики экономического роста и финансовой стабилизации, была завершена в 2000 г. Но из прогнозируемых почти 9 млрд грн из всех источников финанси-

вания поступило только менее 5,5 млрд грн, т.е. немногим более 60% от потребностей, в результате чего цели программы в полном объеме достигнуты не были.

14.3. Финансирование регионального социально-экономического развития

14.3.1. Роль и значение местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов

Для выполнения возложенных на них полномочий органы местного самоуправления должны быть наделены соответствующими ресурсами: материальными и финансовыми. Как отмечено в ст. 9 Европейской хартии местного самоуправления, "органы местного самоуправления должны иметь право, в рамках национальной экономической политики, получать достаточные собственные финансовые средства, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций. При этом финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им по конституции или закону полномочиям".

В Украине материальную и финансовую основу местного самоуправления составляет коммунальная собственность, которая включает часть земли и природных ресурсов, движимого и недвижимого имущества, которые находятся в собственности территориальных общин, сел, поселков, городов и др., а также доходы местных бюджетов и другие денежные средства.

Местные бюджеты являются важным инструментом влияния на развитие экономики и социальной сферы регионов. С их помощью региональные органы власти распределяют и перераспределяют валовый региональный продукт, финансируют социальное развитие территории (образование, здравоохранение, культуру, спорт и др.), инфраструктуру и др. Удельный вес местных бюджетов превышает 40% расходов сводного бюджета Украины (рис. 14.1).

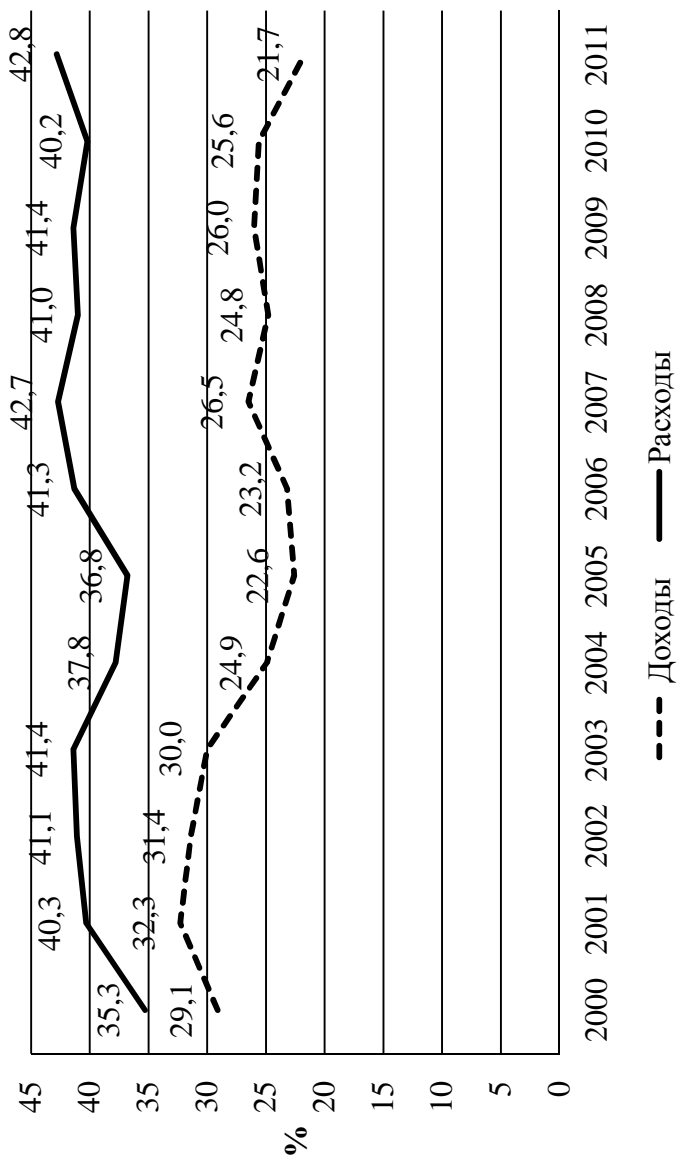


Рис. 14.1. Удельный вес местных бюджетов в сводном бюджете Украины
(по доходам и расходам)

Как и в других странах, состав местных бюджетов Украины отображает особенности административно-территориального деления и специфику функционирования местного самоуправления.

К местным бюджетам Украины относятся:

- республиканский бюджет Автономной республики Крым;
- областные бюджеты;
- городские бюджеты городов Киева и Севастополя;
- районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские бюджеты.

Характерной особенностью современного построения бюджетной системы Украины является самостоятельность всех бюджетов. Местные бюджеты одного уровня не могут быть включены в местные бюджеты другого уровня. Законодательством Украины определено, что самостоятельность местных бюджетов гарантируется собственными доходами и законодательно закрепленными за ними общегосударственными доходами, а также правом самостоятельно определять направления использования средств.

Местные бюджеты в каждой стране являются самыми многочисленными звеньями бюджетной системы. В Украине их количество превышает 11 тыс. Это не удивительно, учитывая важность местных бюджетов, за средства которых финансируются учреждения образования, здравоохранения, культуры, спорта, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, социальные и молодежные программы и др.

Доходы местных бюджетов состоят из общего и специального фондов.

Общий фонд местных бюджетов включает:

- доходы, которые учитываются при расчете объема межбюджетных трансфертов (наиболее крупным из них является налог на доходы физических лиц);
- доходы, которые не учитываются при расчете объема межбюджетных трансфертов (наиболее крупным из них является плата за землю).

Специальный фонд местных бюджетов включает:

- бюджет развития (формируется за счет продажи земельных участков, имущества и др.);
- некоторые сборы и другие платежи (в том числе часть сбора за загрязнение окружающей природной среды).

Кроме того, местные бюджеты получают (или выплачивают) *межбюджетные трансферты*. К ним относятся дотации выравнивания и выделяемые государством субвенции (на реализацию государственных программ социальной защиты, на выполнение инвестиционных программ и некоторые другие). В табл. 14.1 показано распределение дотаций выравнивания и средств, которые передаются в Госбюджет Украины, между государственным и местными бюджетами.

Таблица 14.1
Показатели межбюджетных трансфертов в Украине (2010 г.)

Регион	Коэффициент дотационности	Рейтинг по уровню дотационности
АР Крым	0,11	26
Области		
Днепропетровская	0,11	25
Киевская	0,20	24
Донецкая	0,30	22
Одесская	0,50	21
Запорожская	0,61	20
Сумская	1,01	15
Николаевская	1,14	14
Винницкая	1,16	13
Львовская	1,27	12
Черновицкая	1,75	4
Закарпатская	1,77	3
Волынская	1,77	2
Тернопольская	1,99	1

Дотация выравнивания определяется как превышение расчетного объема расходов местных бюджетов (на государственное управление, образование, здравоохранение, социальную защиту населения и др.) над расчетным объемом корзины доходов местных бюджетов. Если же расчетные расходы меньше, чем доходы, то тогда местный бюджет дотацию выравнивания не получает, а выплачивает.

Что касается расходов, из года в год в Украине происходит расширение функций местного самоуправления и увеличение круга решаемых им задач. Во многом это происходит за счет делегирования (передачи) им полномочий органами центральной власти. Соответственно, на местные бюджеты ложится все большая нагрузка в обеспечении финансовыми ресурсами всех мероприятий, возлагаемых на местное самоуправление. К сожалению, решить даже основные вопросы за счет собственных средств на местах не получается. Это приводит к зависимости местных бюджетов от финансовой помощи из центра.

14.3.2. Концепция фискального федерализма и ее основные положения

В развитых странах в основе распределения полномочий и финансовых ресурсов между органами местного самоуправления и органами государственной исполнительной власти на местах лежит иной, чем в Украине, подход. В экономической литературе он получил название *концепции фискального федерализма*.

Стоит сразу отметить, что фискальный федерализм не имеет никакого отношения к федерализму политическому. Принципы фискального федерализма применяются как федеративными, так и унитарными государствами. Они также лежат в основе Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Сам термин «фискальный федерализм» был введен в научный оборот профессором Гарвардского университета Р. Масгрейвом и определяет эффективное распределение пол-

номочий и финансовых ресурсов между различными уровнями власти в стране.

Ее основа – концепция так называемых общественных товаров (благ). Это блага не личного (еда, одежда и т.д.), а коллективного потребления (национальная оборона, научные знания, маяки и т.д.).

Основные положения концепции фискального федерализма состоят в следующем.

1. Власть предоставляет общественные товары, которые отличаются сферами выгод (малая – у детского сада, большая – у национальной обороны). *Данный фактор определяет формирование многоуровневой системы власти по критерию соответствия каждому уровню власти выгод от общественных товаров.* Так, за освещение улицы должны отвечать районные власти, так как свет уличных фонарей приносит выгоду жителям данного района. За работу маяка должны отвечать региональные (областные) власти, так как работа маяка приносит выгоду всему приморскому региону. А за оборону страны должно отвечать центральное правительство, так как выгоду от национальной безопасности получает вся страна.

2. Функции по предоставлению общественных товаров должен выполнять самый нижний из уровней власти, который в состоянии это сделать. Более высокий уровень власти считается менее важным, второстепенным по отношению к нижестоящему, который расположен ближе к гражданам и лучше осведомлен об их предпочтениях. То есть, если граждане в состоянии посадить цветы возле дома, то они это сделают сами. Но регулярно вывозить мусор за пределы города они не будут. И это полномочие они передают наверх.

3. Одна и та же юрисдикция должна принимать решения: а) об общественных расходах; б) об общественных доходах (налогах). В противном случае будет появляться искушение жить не по средствам, "выбивая" ресурсы на собственные нужды из общегосударственных запасов. Поэтому в развитых странах местные налоги и сборы с обитателей данной территории (физических и юридических лиц) являются одним из главных атрибутов местного самоуправления. Например, в США за счет

местных налогов обеспечивается более 60% доходов местных бюджетов, во Франции – 60%, Германии – 45%, Великобритании – 36%, Японии – более 30%. Основными видами местных налогов обычно являются: налог на имущество (Канада, Великобритания); подоходный налог (Страны Северной Европы); налог на продажи (Италия, Испания). В части расходов этих налогов местные органы подотчетны своим избирателям, проживающим на данной территории, – они выполняют их волю по предоставлению местных общественных благ и для этого собирают местные налоги.

В Украине распределение бюджетно-налоговых полномочий в целом не соответствует ни требованиям финансовой теории, ни Европейской хартии местного самоуправления. Центральная проблема заключается в том, что в регионах и на местах наблюдается значительный разрыв между тем большим объемом социально-экономических задач, которые приходится решать органам власти на местах, с одной стороны, и фактическими возможностями их финансирования, с другой, – притом, что все основные источники общественных доходов контролируются центральным правительством, а механизм их перераспределения недостаточно объективен.

В настоящее время доходы местных бюджетов Украины составляют около 30% общих доходов Сводного бюджета, а расходы – около 40%, что в сравнении с рядом унитарных стран ЕС в общем немало.

Однако проблема заключается в том, что, *во-первых*, их собственные средства в виде местных налогов и сборов составляют мизерные суммы – 2-3% общей суммы доходов местных бюджетов. В отдельных развитых странах удельный вес только чисто местных налогов в общей сумме доходов местных органов власти во много раз больше. Это означает, что в отличие от стран-членов ЕС в Украине собственные полномочия местные органы власти вынуждены выполнять не за счет собственных средств, а за счет выделяемых из центра, что объективно формирует высокую степень зависимости "от Киева".

Во-вторых, местные органы власти не имеют в своем распоряжении ни одного сколько-нибудь крупного источника до-

ходов, ставки которого они могли бы регулировать, самостоятельно приводя в соответствие потребности в местных общественных благах и источники их финансирования. Удельный вес местных налогов и сборов в общей сумме налоговых доходов бюджета в Украине составляет только около 1,5%. Таким образом, подавляющая часть налоговых доходов – это поступления от общегосударственных налогов, которые контролируются центральной властью. Поэтому в Украине органы местного самоуправления в принципе не могут самостоятельно привести в соответствие региональные потребности в общественных благах с источниками их финансирования.

В-третьих, платежи, поступающие в бюджет с любой данной территории, не отражают реальные конечные результаты хозяйственной деятельности расположенных здесь предприятий. Дело в том, что финансовые результаты, которые показаны в официальной отчетности предприятий, не учитывают экстернами (внешних эффектов), которые в условиях Украины имеют громадные масштабы и очень сильно дифференцированы по областям. Например, выбросы вредных веществ в атмосферный воздух в расчете на 1 км² составляют в Донецкой области 67 т, Днепропетровской – 31; Луганской – 21 т, а в Херсонской – 1,9; Житомирской – 2,2; Черниговской – 2,3 т, то есть в десятки раз меньше. Поэтому, если бы можно было при определении финансовых результатов деятельности, составляющих базу налога на прибыль предприятий, учесть ущерб от загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов, то никакой налог на прибыль предприятия, например Донецкой области, не платили бы вообще. А фактически в настоящее время они вносят на общегосударственные нужды большие, чем многие другие области суммы данного налога. Поэтому в контексте сложившейся системы межбюджетных отношений – это уже не налог на прибыль предприятий, а налог на жизнь и здоровье жителей региона.

Вот почему хозяйственное законодательство Украины следует реформировать таким образом, чтобы решения о расходах принимались тем же самым органом власти, который ответственен за взимание налогов. Потому что деньги, поступаю-

282

щие с другого уровня, из центра, – это "дешевые" деньги, тратятся они легче и не обязательно в соответствии с приоритетами населения региона. В этой связи следует добиваться укрепления местных финансов за счет передачи на уровень местного самоуправления одной или двух крупных и надежных налоговых баз, как это наблюдается в развитых странах.

14.3.3. Система межбюджетного финансового выравнивания

Поскольку отдельные регионы Украины обладают разными экономическими потенциалами и дифференцированы по уровням социально-экономического развития, постольку их выравнивание является важной государственной задачей. Однако при этом государство не должно лишать регионы стимулов для саморазвития. В развитых странах более предпочтительными считаются такие действия органов центральной власти, когда они не столько субсидируют предприятия в данной местности (что может быть связано с проявлением иждивенческих настроений), сколько обеспечивают условия для их нормального функционирования на всей территории страны.

Что же касается государственной поддержки развития тех или иных регионов, то для этого целесообразно использовать такой успешно себя зарекомендовавший в Европе метод, как долевое финансирование, когда центральное правительство и заинтересованный в реализации проекта развития местный орган власти решает проблему путем паевого участия.

В Украине был разработан действующий порядок расчета объема межбюджетных трансфертов, который на протяжении последнего десятилетия неоднократно пересматривался.

Кабинетом Министров Украины ежегодно утверждается формула расчета межбюджетных трансфертов. Исходя из рассчитанных нормативов отчислений и сумм межбюджетных трансфертов, Государственным казначейством Украины осу-

ществляется их перечисление на счета соответствующих бюджетов.

Формула расчета межбюджетных трансфертов оказывает существенное влияние на доходную часть местных бюджетов. Ее смысл заключается в том, что трансферты определяются как разница между нормативными потребностями территории в расходах и теми объемами финансовых ресурсов, которые она в состоянии собрать. Для расчета последних определяются индексы относительной способности платить налоги соответствующей административно-территориальной единицы.

Преимуществом формулы является то, что она позволяет осуществлять процесс финансового выравнивания не "вручную", а с помощью расчетов по заранее известным формулам. А ее существенным недостатком является то, что сами формулы и их отдельные параметры часто изменяются, что не позволяет планировать местные бюджеты на несколько лет вперед. Кроме того, нынешний формульный подход плохо учитывает особенности разных регионов и внешние эффекты (например экологические). В результате многие территориальные бюджеты (прежде всего промышленно развитых областей) поставлены в относительно неблагоприятное положение по сравнению с другими. Поэтому действующая методика расчетов нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Обязательным условием для начала работ по совершенствованию формулы расчета трансфертов должно быть:

во-первых, составление перечня социально-экономических, демографических, экологических, климатических и прочих факторов, которые оказывают существенное влияние как на налоговый потенциал территорий, так и на уровень расходных потребностей местных органов власти;

во-вторых, требуется установить количественные зависимости доходов и расходов административно-территориальных единиц от этих факторов.

Финансовое выравнивание местных бюджетов, которое поддерживает гарантированный уровень обеспечения людей государственными услугами, где бы они ни проживали, объективно необходимо. Тем не менее оно не должно противоречить

принципам фискального федерализма. Поэтому имеет смысл ставить вопрос о том, чтобы местные бюджеты обладали возможностью в большей степени (чем это наблюдается сегодня в Украине) опираться на собственные источники финансирования, а не выделяемые в порядке централизованного перераспределения ресурсы. В совокупности собственные средства должны составлять не менее 50% суммарных доходов и примерно соответствовать объему задач, возложенных на органы самоуправления.

Также Украина крайне нуждается и в изменении административно-территориального деления. Нынешние области по своему социально-экономическому потенциалу очень разные. Есть такие города, которые давно "выросли" из статуса районных (Мариуполь, Кривой Рог, Краматорск, Днепропетровск и т. п.) и могут претендовать на повышение статуса. Низовые звенья административного устройства вследствие своих малых размеров также не являются оптимальными для эффективного выполнения функций местного самоуправления.

Только в этом случае можно будет говорить об эффективности государственной региональной экономической политики в Украине и о справедливости утверждения: "Сильные регионы – сильное государство".

14.4. Основные направления региональной политики Украины по ее регионам

В соответствии с Законом Украины "О стимулировании развития регионов" и "Государственной стратегии регионального развития на период до 2015 г." разработаны и утверждены основные направления региональной политики Украины по всем ее регионам (табл. 14.2).

Реализация этих направлений наряду с децентрализацией власти и укреплением местного самоуправления на практике будет способствовать сбалансированному развитию как экономики отдельных регионов, так и Украины в целом, решению

Таблица 14.2

Приоритетные направления развития для регионов Украины

Регион	Основные направления развития
1	2
Донбасс	<p><i>Донецкая и Луганская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • реструктуризация угольной и металлургической промышленности; • диверсификация рынков и увеличение экспорта готовой продукции металлургической и химической областей; • развитие высокотехнологического и наукоемкого машиностроения; • реформирование ЖКХ, водообеспечение; • внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий; • улучшение экологической ситуации, защита территорий от подтопления
При-днепровье	<p><i>Днепропетровская, Запорожская и Кировоградская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • модернизация действующих мощностей в горно-металлургическом комплексе, освоение конкурентоспособных видов металлопродукции и продукции повышенной степени готовности; • развитие высокотехнологического, наукоемкого производства. Увеличение выпуска, конкурентоспособной на мировом рынке продукции горно-металлургической, ракетно-космической, электронной, транспортной областей, ядерно-топливного цикла; • реструктуризация угольной и горно-обогатительной отраслей; • создание современной производственной и транспортной инфраструктуры; • рациональное использование и восстановление природных ресурсов, охрана окружающей природной среды; • развитие высокопроизводительного агропромышленного производства; • развитие курортно-рекреационной сферы
Северо-Восток	<p><i>Харьковская, Полтавская и Сумская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие высокотехнологического машиностроения; • развитие и модернизация транспортной инфраструктуры; • развитие нефтегазопромышленного производства полного цикла (разведка, добыча, переработка, транспортировка и т.п.);

Продолжение табл. 14.2

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> • технологическое обновление топливно-энергетического комплекса; • внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий; • развитие высокопроизводительного экологически чистого агропромышленного производства; • стимулирование пограничного сотрудничества
Центр	<p><i>Киевская и Черкасская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС; • улучшение экологической ситуации, решение вопроса переработки и утилизации твердых бытовых отходов; • развитие туристическо-рекреационного комплекса; • реструктуризация химической промышленности; • развитие высокотехнологического агропромышленного производства; • развитие высокотехнологического, наукоемкого производства в машиностроении и нефтехимической промышленности
Полесье	<p><i>Волинская, Житомирская, Ровенская и Черниговская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС; • развитие трансграничного сотрудничества, пограничной и транспортной инфраструктуры; • обеспечение развития высокотехнологического, наукоемкого производства; • технологическое обновление промышленности строительных материалов, лесохозяйственного комплекса; • реструктуризация угольной отрасли; • реформирование жилищно-коммунального хозяйства, водообеспечение; • развитие высокотехнологического агропромышленного производства; • организация производства удобрений с использованием залежей фосфоритов и торфа;
	<ul style="list-style-type: none"> • развитие и модернизация транспортной инфраструктуры, связи и телекоммуникаций; • развитие туризма

1	2
Подолье	<p><i>Винницкая, Хмельницкая и Тернопольская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие высокотехнологического агропромышленного производства; • технологическое обновление машиностроения, перерабатывающей промышленности; • развитие и модернизация транспортной инфраструктуры, связи и телекоммуникаций; • стимулирование развития пограничного сотрудничества с Республикой Молдова; • развитие туристическо-рекреационной сферы
При-черно-море	<p><i>Одесская, Николаевская и Херсонская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие судостроения, высокотехнологического и сельскохозяйственного машиностроения; • развитие транспортной инфраструктуры портов; • развитие курортно-рекреационной сферы; • стимулирование пограничного сотрудничества; • расширение мощностей промышленности строительных материалов; • развитие высокопроизводительного агропромышленного производства на базе орошаемого земледелия; • развитие и модернизация транспортной инфраструктуры; • развитие жилищно-коммунального хозяйства и водообеспечение, защита территорий от подтопления; • добыча энергетических ресурсов на шельфе Черного и Азовского морей; • развитие виноградарства и виноделия
Карпаты	<p><i>Львовская, Ивано-Франковская, Черновицкая и Закарпатская области:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие пограничного сотрудничества, инфраструктуры на пунктах пропуска через государственную границу и транспортной сети; • реструктуризация угольной, горно-добывающей и химической промышленности; • развитие деревообрабатывающей, мебельной и легкой промышленности; • развитие высокопроизводительного агропромышленного производства; • развитие курортно-рекреационной сферы; • противопаводковая защита, защита территорий от подтопления

комплекса социально-экономических, демографических и экологических проблем, повышению доходов ее граждан, что является обязательным условием перехода Украины на траекторию устойчивого развития и укрепления конкурентных позиций страны в условиях продолжающейся интернационализации и глобализации мировой экономики.

ВОПРОСЫ И ТЕСТЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Что такое региональная политика? Кто является субъектами и объектами региональной политики в Украине?
2. Какие первоочередные цели и задачи региональной политики в Украине вы можете выделить?
3. Какова роль программно-целевого метода планирования в системе управления регионами?
4. Как осуществляется финансирование регионального социально-экономического развития в Украине?
5. Раскройте роль и значение местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов.
6. Какие можно выделить проблемы во взаимоотношении между "центром" и регионами в Украине? В каких направлениях должно идти усовершенствование управления регионами?
7. Какие основные направления развития отдельных регионов Украины можно выделить?

ЛИТЕРАТУРА

1. Агропромисловий комплекс України: стан, тенденції та перспективи розвитку / за ред. П.Т. Саблука. – К.: ІАЄ, 2000. – 602 с.

2. Алымов А.Н. Стратегия развития мирового ТЭК: уроки для Украины / А.Н. Алымов, В.Н. Емченко // Стратегія економічного розвитку України: наук. зб. – Вип. 7 / голов. ред. О.П. Степанов. – К.: КНЕУ, 2001. – С. 211-233.

3. Амоша А. И. Их газ и наш уголь по гамбургскому счёту / А. И. Амоша, Д. Ю. Череватский // Зеркало недели. – 2010. – № 41.

4. Апанасенко Г. Хто раніше вимре – Ботсвана чи Україна? / Г. Апанасенко // Дзеркало тижня. – 2008. – №2. – С.14.

5. Асаул А. Феномен будівельного комплексу в сучасних економічних умовах / А. Асаул // Економіка України. – 2003. – № 9. – С. 46-50.

6. Баланда А. Моделювання взаємозумовленості демографічної ситуації та соціально-економічних факторів суспільного розвитку / А. Баланда // Підприємництво, господарство і право. – 2007. – №6. – С. 164-167.

7. Барановський О.І. Напрями оптимізації державного регулювання оборонно-промислового комплексу / О.І. Барановський // Актуальні проблеми економіки. – 2003. – № 8. – С. 26-30.

8. Барьяхтар В. Енергетика України у контексті загальносвітових тенденцій / В. Барьяхтар, В. Кухар, Г. Пальшин // Вісник НАНУ. – 2000. – № 7. – С. 14-17.

9. Башлай С.В. Становлення та перспективи розвитку іпотечного житлового кредитування в Україні / С.В. Башлай // Актуальні проблеми економіки. – 2004. – № 12. – С. 34-40.

10. Бондарчук Р. Оборонно-промышленный комплекс Украины: причины неудач и перспективы развития / Р. Бондарчук // Экономика Украины. – 2002. – № 10. – С. 25-30.

11. Борщевский П. Пищевая промышленность Украины: современные тенденции и перспективы развития / П. Борщевский, Н. Сычевский, В. Троян // Экономика Украины. – 2003. – № 8. – С. 45-49.

12. Брикун Е.В. Формування ринку машинобудівної продукції / Е.В. Брикун // Вісник Інституту економічного прогнозування. – 2002. – № 2. – С. 50-53.

13. Бюджетний кодекс України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http:// zakon.rada.gov.ua](http://zakon.rada.gov.ua).

14. Василькевич К. Еще раз и откровенно о "сухом хранении" ядерных отходов / К. Василькевич // Еженедельник 2000. – 2006. – № 9 (308). – 3-9 марта.

15. Вишневская Н.Т. Демографическая политика в развитых странах: социально-экономические проблемы рождаемости / Н.Т. Вишневская // Труд за рубежом. – 2007. – №1. – С. 3-22

16. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для вузов / А.И. Гаврилов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 239 с.

17. Геец В. Специальные экономические зоны: "черные дыры" или точки экономического роста / В. Геец // Зеркало недели. – 2006. – №44.

18. Городские системы промышленного региона (теория и практика развития): моногр. / В.Н. Амитан, А.А. Лукьянченко, Ю.Д. Денисов и др.; НАН Украины. Ин-т экономико-правовых исследований. – Донецк: ООО "Юго-Восток, Лтд", 2004. – 348 с.

19. Гранберг А. Основы региональной экономики: учеб. для вузов. – 3-е изд. / А. Гранберг. – М.: ГУВШЭ, 2003. – 495 с.

20. Гурський Д.С. Концептуальні засади державної мінерально-сировинної політики щодо використання стратегічно важливих для економіки країни корисних копалин / Д.С. Гурський. – Львів: ЗУКЦ, 2008. – 192 с.

21. Гурський Д.С. Металічні і неметалічні корисні копалини України. Т. 1. Металічні корисні копалини / Д.С. Гурський, К.Ю. Єсипчук, В.І. Калінін та ін. – Київ-Львів: Вид-во "Центр Європи", 2005. – 785 с.

22. Даймон Дж. Ружья, микробы и сталь: история человеческих обществ / Джаред Даймонд; пер. с англ. М. Колопотина. – М.: АСТ: АСТ МОСКВА, 2010. – 604 с.

23. Декларация по регионализму в Европе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.aer.eu/fileadmin/user_

upload/ PressComm/Publications/Declaration Regionalism /.dam/110n/ ru/DR_RUSSE.pdf

24. Державна програма забезпечення молоді житлом на 2013-2017 роки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

25. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2015 р. // Офіційний вісник України. – 2006. – №30. – С. 36-78.

26. Державна цільова програма розвитку українського села на період до 2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

27. Дмитриенко Я. Наше проигранное капиталистическое соревнование / Я. Дмитриенко // Еженедельник 2000. – 2013. – № 34 (665). – 23-29 авг.

28. Донецкая область. Территории приоритетного развития и специальные экономические зоны. – Донецк: ВТФ "ИНТЕРДОНБАСС", 2003. – 440 с.

29. Европейская Хартия о местном самоуправлении [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kolpadm.tom.ru/legislation/Evrop_hartia/evrop_hartia.doc

30. Жикаляк Н.В. Перспективы и резервы наращивания добычи угля в Украине / Н.В. Жикаляк, А.М. Назаренко, М.А. Писковой // Уголь Украины. – 2003. – № 4. – С. 3-7.

31. Закон України "Про адміністративно-територіальний устрій України"(зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

32. Закон України "Про альтернативні джерела енергії" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

33. Закон України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

34. Закон України "Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

35. Закон України "Про зовнішньоекономічну діяльність" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

36. Закон України "Про Комплексну програму утвердження України як транзитної держави у 2002-2010 роках" [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

37. Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

38. Закон України "Про місцеві державні адміністрації" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

39. Закон України "Про проведення економічного експерименту на підприємствах гірничо-металургійного комплексу України" [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

40. Закон України "Про стимулювання розвитку регіонів" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

41. Закон України "Про центральні органи виконавчої влади" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

42. Зоря С. Субсидирование сельского хозяйства: опыт зарубежных стран, возможность и целесообразность его использования в Украине / С. Зоря // Экономика Украины. – 2003. – № 8. – С. 56-65.

43. Ищенко Н.В. Проблемы и перспективы развития украинской ветроэнергетики / Н.В. Ищенко, С.В. Шевцова // Механізм регулювання економіки. – 2006. – №3. – С. 200-204.

44. Кабанов А.И. Экономические предпосылки развития угольной промышленности Украины / А.И. Кабанов. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 1998. – 48 с.

45. Кириленко О.П. Місцеві бюджети України (історія, теорія, практика) / О.П. Кириленко. – К.: НІОС, 2000. – 384 с.

46. Кислова Л.А. Стратегия повышения конкурентоспособности предприятий черной металлургии Украины / Л.А. Ки-

слова // Проблемы развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций: региональный аспект: сб. науч. тр. – Донецк: ДонНУ, 2004. – С.506-509.

47. Князев С.І. Стратегічні напрямки розвитку зернопереробного комплексу України в умовах ринкових трансформацій / С.І. Князев // Стратегія економічного розвитку України: наук. зб. – Вип. 7 / голов. ред. О.П. Степанов. – К.: КНЕУ, 2001. – С. 326-337.

48. Ковалев Е. Глобальная продовольственная проблема / Е. Ковалев // Мировая экономика и международные отношения. – 2004. – № 10. – С. 26-34.

49. Кондратьев В. Минерально-сырьевые ресурсы как фактор глобальной конкурентоспособности / В. Кондратьев // МЭиМО. – 2010. – №6. – С. 20-30.

50. Конец света: скоро планета останется без нефти // Аргументы и факты. – 2004. – № 40 – С. 10-11.

51. Конституція України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http:// zakon.rada.gov.ua](http://zakon.rada.gov.ua).

52. Королев Д. Марганцевый парадокс / Д. Королев // Еженедельник 2000. – 2012. – №13 (600). – 30 мар. – 5 апр.

53. Кузнецы чужого счастья // Инвестгазета. – 2008. – 22-28 авг. – С. 27-31.

54. Кузьменко Л.М. Управление функционированием и развитием экономики региона: моногр. / Л.М. Кузьменко; НАН Украины, Ин-т экономики пром-сти. – Донецк, 2004. – 284 с.

55. Легенький Г. Проблемы развития транзитных перевозок и пути их решения / Г. Легенький, А. Новикова // Экономика Украины. – 2000. – № 7. – С. 32-40.

56. Лопушенко Н.А. Фінансове забезпечення молодіжного житлового будівництва як форма соціальних гарантій / Н.А. Лопушенко // Фінанси України. – 2000. – № 6. – С. 33-35.

57. Ляшенко В.И. Специальные режимы хозяйствования на территориях приоритетного развития Донбасса: вопросы теории и практики: моногр. / В.И. Ляшенко, А.Ф. Толмачева. – Донецк: ООО "Юго-Восток, Лтд", 2005. – 221 с.

58. Макаренко М. Основні проблеми реструктуризації залізниць України / М. Макаренко // Економіст. – 2003. – № 2. – С. 46-49.

59. Міщенко І.М. Екологічні проблеми чорної металургії Донбасу / І.М. Міщенко, С.В. Міщенко, С.В. Кольцов, Г.С. Клягин // Металургійна та гірничорудна промисловість. – 2003. – Вип. 97. – С. 3-7.

60. Національна програма "Українське вугілля" (зі змін. та допов.) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

61. Невідома Н.І. Проблеми конверсії оборонно-промислового комплексу України / Н.І. Невідома // Актуальні проблеми економіки. – 2003. – № 8. – С. 47-54.

62. Некрасов Н.Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, методы / Н.Н. Некрасов. – М.: Экономика, 1978. – 344 с.

63. Неотложные меры по государственной политике в черной металлургии Украины // Голос Украины. – 2002. – 20 февр. – С. 4.

64. Олійник Я.Б. Регіональна економіка: навч. посібник / за ред. Я.Б. Олійника / Я.Б. Олійник, С.П. Запотоцький, О.Ю. Кононенко та ін. – К.: КНТ, Видавець Фурса С.Я., 2008. – 444 с.

65. О'Салливан А. Экономика города. – 4-е изд.: пер. с англ. / А. О'Салливан. – М.: Инфра-М, 2002. – 706 с.

66. Пашенко Ю. Є. Транзитний потенціал – умова інтеграції України до європейської та світової транспортних систем / Ю.Є. Пашенко // Формування ринкових відносин в Україні. – 2005. – №10. – С. 13-17.

67. Пашенко Ю. Транспортная политика Украины / Ю. Пашенко // Экономика Украины. – С. 38-43.

68. Пашенко Ю.Є. Проблеми та перспективи розвитку транспортно-дорожнього комплексу у період трансформації економіки України / Ю.Є. Пашенко // Формування ринкових відносин в Україні. – 2006. – № 2. – С. 94-97.

69. Петренко Е.А. Реформирование железнодорожного транспорта Украины: теория, проблемы, пути решения: моногр. / Е.А. Петренко; НАН Украины, Ин-т экономики пром-сти. – Донецк, 2011. – 358 с.

70. Пидгайна О. Социальный аспект реструктуризации угольной отрасли / О. Пидгайна // Экономика Украины. – 2003. – № 7. – С. 77-83.

71. Полеты на одном крыле: оранжевая революция добила российскую оборонку // "МК" в Украине. – 2005. – 9-16 февр. – С. 9.

72. Поливанов В. Перспективы развития рынка ферросплавов / В. Поливанов, Ю. Бережной // Экономика Украины. – 2003. – № 4. – С. 82-84.

73. Природно-ресурсний потенціал сталого розвитку України / під ред. Данилишина Б. М. – К., 1999. – 715 с.

74. Продуктивні сили економічних районів України / Б.М. Данилишин, Л.Г. Чернюк, О.В. Горська та ін. – К.: "НІЧЛАВА", 2000. – 520 с.

75. Проект Державної програми активізації розвитку економіки на 2013-2014 роки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: kmu.gov.ua.

76. Прокопа И. Депрессивность аграрных территорий: украинское измерение / И. Прокопа, Л. Шепотько // Экономика Украины. – 2003. – № 7. – С. 59-67.

77. Прокопа І. В. Заселеність сільських територій: деструктивні зміни і загрози / І. В. Прокопа // Економіка і прогнозування. – 2008. – №1. – С.63-84.

78. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка: підручник / С.І. Дорогунцов, Т.А. Заяць, Ю.І. Пітюренко та ін.; за заг. ред. С.І. Дорогунцова. – К.: КНЕУ, 2008. – 992 с.

79. Роль черной металлургии в развитии экономики // Экономист. – 2007. – №7. – С. 16-23.

80. Рыбак В.В. Рыночная трансформация системы доходов местного самоуправления: теория и практика / В.В. Рыбак. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 2000. – 280 с.

81. Савлук А.В. Машиностроение Украины: современное состояние и факторы инновационного развития / А.В. Савлук // Экономика промышленности. – 2004. – № 3. – С. 32-43.

82. Саломатина Л.Н. Формирование экономического потенциала предприятий оборонно-промышленного комплекса

Украины / Л.Н. Саломатина // Экономика промышленности. – 2004. – № 3. – С. 44-49.

83. Сляднев В.А. Фактори впливу масового закриття шахт на еколого-геологічний стан Донбасу / В.А. Сляднев // Вугілля України. – 2001. – № 7. – С. 18-20.

84. Смітюх Г. Неконтрольована міграція – загроза національній безпеці України / Г. Смітюх // Голос України. – 2008. – №54. – С. 5.

85. Соколи І. Еволюція ринку авіаційних перевезень і робіт авіакомпаній України / І. Соколи // Економіст. – 2004. – № 11. – С. 70-72.

86. Соколи І. Роль і напрямки розвитку аеропортового комплексу України в сучасних умовах / І. Соколи // Економіст. – 2004. – № 8. – С. 43-45.

87. Соколов В. О некоторых тенденциях торговли машинами и оборудованием / В. Соколов // Мировая экономика и международные отношения. – 2004. – №11. – С. 106-112.

88. Солдатов Н. Резервы судостроения / Н. Солдатов // Экономика Украины. – 2002. – № 5. – С. 84-85.

89. Сталій розвиток промислового регіону: соціальні аспекти: моногр./ О.Ф. Новікова, О.І. Амоша, В.П. Антонюк та ін.; НАН України, Ін-т економіки пром-сті. – Донецьк, 2012. – 534 с.

90. Стан, основні проблеми і перспективи вугільної промисловості України: наук. доп. / О.І. Амоша, Л.Л. Стариченко, Д.Ю. Череватський; НАН України, Ін-т економіки пром-сті. – Донецьк, 2013. – 44 с.

91. Статистичний збірник "Регіони України" 2012 / за ред. О.Г. Осауленко. Державна служба статистики України. – К., 2012. – Ч.1 – 310 с.; Ч. 2 – 801 с.

92. Статистичний щорічник України за 2011 рік / за ред. О.Г. Осауленка. Державна служба статистики України. – К.: ТОВ "Август Трейд". – 2012. – 558 с.

93. Стратегія демографічного розвитку на період до 2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: zakon.rada.gov.ua.

94. Суперсон В. Регіональні аспекти функціонування аграрного сектору в умовах трансформації економіки України / В. Суперсон // Актуальні проблеми економіки. – 2004. – № 5. – С. 150-160.

95. Тарасова Н. Н. Тенденции и проблемы развития химического комплекса / Н. Н. Тарасова // Экономика Украины. – 2002. – № 8. – С. 40-45.

96. Тарасова Н.В. Хімічний комплекс України: тенденції, проблеми, перспективи розвитку / Н.В. Тарасова. – К.: "Наук. світ", 2001. – 253 с.

97. Транспортна стратегія України на період до 2020 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>.

98. Украинская металлургия: современные вызовы и перспективы развития: моногр. / А.И. Амоша, В.И. Большаков, А.А. Минаев и др.; НАН Украины, Ин-т экономики пром-сти. – Донецк, 2013. – 114 с.

99. Филатов Ю.В. Опыт корпоративной разработки шахтного поля / Ю.В. Филатов, Ю.А. Наумов, А.А. Лещинский, Д.Ю. Череватский // Уголь Украины. – 2000. – № 11. – С. 25-28.

100. Фролова В. Годовой промышленный обзор. Деньги из пробырки – 2003 / В. Фролова // Бизнес. – № 6. – 2003. – 10 февр. – С. 56-61.

101. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон; пер. с англ. Т. Велимеева, Ю. Новикова. – М.: ООО "Изд-во АСТ", 2003. – 603 с.

102. Хлистов Р.П. Проблеми розвитку ринку наукомісткої продукції машинобудування / Р.П. Хлистов // Актуальні проблеми економіки. – 2004. – № 5. – С.129-139.

103. Черная металлургия Украины – мифы и реальность // Голос Украины. – 2002. – 27 сент. – С.10-11.

104. Черниченко Г.А. Энергетический кризис-2030 и некоторые аспекты энергетической безопасности Украины / Проблемы развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций: региональный аспект: сб. науч. тр. / Г.А. Черниченко, А.А. Крамаренко. – Донецк: ДонНУ, 2004. – С. 744-747.

105. Чернюк Л.Г. Економіка та розвиток регіонів (областей) України: навч. посіб. / Л.Г. Чернюк, Д.В. Клиновий. – К.: ЦУЛ, 2002. – 644 с.

106. Чечелюк П. Блеск и нищета украинского золота / П. Чечелюк // Еженедельник 2000. – 2007. – № 46 (390). – 16-22 нояб.

107. Чечелюк П. Торф – спасение от холодной смерти / П. Чечелюк // Еженедельник 2000. – 2008. – №35 (427). – 29 авг. – 4 сент.

108. Чумаченко Н.Г. Экономика региона: теоретические основы, функциональная деятельность / Н.Г. Чумаченко. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 1995. – 52 с.

109. Шаповал А.П. Деякі особливості демографічної кризи у сучасній Україні / А.П. Шаповал // Стратегія розвитку України. – 2008. – №1. – С. 197-201.

110. Шаповал А.П. Деякі особливості демографічної кризи у сучасній Україні / А.П. Шаповал // Стратегія розвитку України. – 2008. – №1. – С197-201.

111. Шевченко О.Л. Фармацевтичний ринок України, його стан та розвиток / Стратегія економічного розвитку України: наук. зб. – Вип. 7 / голов. ред. О.П. Степанов / О.Л. Шевченко. – К.: КНЕУ, 2001. – С. 281-290.

112. Шидловський А. Проблеми розвитку енергетики / А. Шидловський // Вісник НАНУ. – 2001. – № 3. – С. 29-33.

113. Шубін О.О. Хімічна промисловість України: генезис, перспективи, стратегія: моногр. / О.О. Шубін. – К.: Наук. думка, 2003. – 514 с.

114. Экономические проблемы черной металлургии Украины: моногр. / под общ. ред. СС. Аптекаря, А.И. Амоши. – ДонГУЭТ, 2005. – 383 с.

115. Яновський П.О. Економічні аспекти вдосконалення роботи транспортної системи / П.О. Яновський // Залізничний транспорт України. – 2003. – № 3. – С. 39-41.

116. Янукович В.Ф. Національна економіка і регіональна політика / В.Ф. Янукович, М.І. Долішній, В.В. Рибак, С.М. Злупко. – Львів: ІРД НАНУ, 2004. – 400 с.

117. Янукович В.Ф. Шахтерские города Донецкой области: проблемы и пути решения / В.Ф. Янукович, Н.А. Попов. – Донецк: ИЭПИ НАН Украины, Юго-Восток, 1999. – 60 с.

118. Ярошенко Ф. Птицеводство Украины: проблемы становления / Ф. Ярошенко // Экономика Украины. – 2003. – № 1. – С. 70-74.

119. Яценко В.М. Аналіз стану та стратегія ефективного розвитку основних галузей АПК України / В.М. Яценко. – Черкаси: ЧДТУ, 2003. – 352 с.

120. Armstrong H. Regional Economics and Policy / H. Armstrong, J. Taylor. – Oxford: Blackwell Publishing, 2000. – 437 p.

121. Fiscal Federalism in the European Union / Ed. by Amedeo Fossati and Giorgio Panella. – London, New York: Routledge, 1999. – 320 p.

122. Doing Business 2013. Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises. – International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2013. – 270 p.

123. Stimson R. Regional Economic Development: Analysis and Planning Strategy / R. Stimson, R. Stough, B. Roberts. – Berlin, Heidelberg, New York: Springer, 2006. – 452 p.

124. World Development Indicators 2013. – International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2013. – 123 p.

ЛИТЕРАТУРА, РЕКОМЕНДУЕМАЯ ДЛЯ УГЛУБЛЕННОГО ИЗУЧЕНИЯ КУРСА

1. Городские системы промышленного региона (теория и практика развития): моногр. / В.Н. Амитан, А.А. Лукьянченко, Ю.Д. Денисов и др. / НАН Украины, Ин-т экономико-правовых исследований. – Донецк: ООО "Юго-Восток, Лтд", 2004. – 348 с.
2. Кузьменко Л.М. Управление функционированием и развитием экономики региона: моногр. / Л.М. Кузьменко; НАН Украины, Ин-т экономики пром-сти. – Донецк, 2004. – 284 с.
3. О'Салливан А. Экономика города. – 4-е изд.: пер. с англ. / А. О'Салливан. – М.: Инфра-М, 2002. – 706 с.
4. Продуктивні сили економічних районів України: моногр. / за ред. Б. М. Данилишина ; Б. М. Данилишин, Л. Г. Чернюк, О. В. Горська та ін. – К. : ЗАТ "Нічлава", 2000. – 520 с.
5. Рыбак В.В. Рыночная трансформация системы доходов местного самоуправления: теория и практика / В.В. Рыбак. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 2000. – 280 с.
6. Янукович В.Ф. Національна економіка і регіональна політика / В.Ф. Янукович, М.І. Долішній, В.В. Рибак, С.М. Злупко. – Львів: ІРД НАНУ, 2004. – 400 с.
7. Armstrong H. Regional Economics and Policy / H. Armstrong, J. Taylor. – Oxford: Blackwell Publishing, 2000. – 437 p.
8. Stimson R. Regional Economic Development: Analysis and Planning Strategy / R. Stimson, R. Stough, B. Roberts. – Berlin, Heidelberg, New York: Springer, 2006. – 452 p.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ В ПОСОБИИ

Административно-территориальное устройство (с. 65)

Валовый региональный продукт (ВРП) (с. 40)

Географический детерминизм (с. 25)

Демографическая политика (с. 108)

Депрессивные регионы (с. 79)

Диспропорции между уровнями развития регионов (с. 79)

Дотации выравнивания (с. 278)

Естественный прирост населения (с. 100)

Закономерности размещения производительных сил (с. 34)

Индекс человеческого развития (с. 21)

Качество жизни (с. 21)

Концентрические кольца Тюнена (с. 27)

Локационный треугольник Лаунхардта (с. 28)

Макрорегион (с. 46)

Межбюджетное финансовое выравнивание (с. 284)

Межбюджетные трансферты (с. 283-284)

Мезорегион (с. 46)

Местные бюджеты (с. 63)

Микрорегион (с. 46)

Отсталые (слаборазвитые) регионы (с. 79)

Приграничные регионы (с. 80)

Принципы размещения производительных сил (с. 36)

Природно-ресурсный потенциал (с. 16)

Проблемные регионы (с. 79)
Программно-целевое планирование (с. 274)
Производительные силы (с. 16-17)

Размещение производительных сил (РПС) (с. 24)
Регион (с. 45-46)
Региональная политика государства (с. 269)
Региональная экономика (с. 10)
Региональная экономическая политика (с. 271)
Ресурсосбережение (с. 95)

Свободные экономические зоны (СЭЗ) (с. 253)
Старопромышленные регионы (с. 79-80)

Теория центральных мест Кристаллера-Леша (с. 30)
Теория новой экономической географии (с. 26)
Территориально-производственный комплекс (с. 34)
Треугольник размещения по Веберу (с. 29-30)

Устойчивое развитие (с. 96)

Факторы размещения производительных сил (с. 37)
Фискальный федерализм (с. 279)

Цивилизационная теория (с. 32)

Человеческий потенциал (с. 99)

Школа пространственного анализа
Штандортные теории размещения производства (с. 26-28)

Экономический район (с. 64)
Экономическое районирование (с. 64)

НАВЧАЛЬНЕ ВИДАННЯ

ВИШНЕВСЬКА Олена Миколаївна

кандидат економічних наук, доцент,
доцент кафедри економічної теорії і державного управління
Донецького національного технічного університету

РЕГІОНАЛЬНА ЕКОНОМІКА

Навчальний посібник

Російською мовою

Оригінал-макет підготовлено у відділі КІНД ІЕП НАН України

Літературний редактор *Г.Д. Бутенко*

Комп'ютерна верстка *Т.М. Синельнікова*

Підп. до друку 18.03.2014. Формат 60 x 84/16. Папір друк. № 3.
Офс. друк. Ум. друк. арк. 17,7. Обл.-вид. арк. 19,0. Тираж 350 прим.
Замовлення № 1341.
Друк різнографічний. ІЕП НАН України.
83048, Донецьк, Університетська, 77.