

Швец И.Б.

доктор экономических наук, профессор,

заведующая кафедрой управления персоналом и экономики труда

ГВУЗ «Донецкий национальный технический университет»

Украина

irina_shvets@hotmail.ru

Следь А.Н.

кандидат экономических наук, доцент

доцент кафедры управления персоналом и экономики труда

ГВУЗ «Донецкий национальный технический университет»

Украина

sled_sasha@mail.ru

Формирование, эволюция и оценка неформального сектора рынка труда в Украине

Политические и социально-экономические трансформации в Украине в начале 90-х годов прошлого столетия обусловили возникновение новых явлений в сфере занятости населения, одним из которых является сегментация рынка труда по формам собственности и статусу деятельности, распространение неформального сектора. Значение неформального сектора рынка труда для экономики Украины неоднозначно. С одной стороны, он способствует обеспечению дополнительной занятости и росту доходов населения. Вместе с тем неформальная занятость создает множество социальных проблем, к которым относятся отсутствие социальных гарантий и контроля условий труда, потеря работниками уровня квалификации и профессиональных навыков. Экономическая деятельность субъектов неформального сектора осуществляется без официальной регистрации, сопровождается ухудшением условий труда и социальной защищенности работников, полным или частичным сокрытием доходов и, как следствие, уклонением от уплаты налогов, предусмотренных действующим

законодательством. Скрытая занятость формирует дополнительные условия для развития криминальной среды и обуславливает потерю средств государственного бюджета через сокрытие доходов от налогообложения. Уменьшение негативного влияния функционирования неформального сектора экономики требует немедленного вмешательства органов государственного управления и внедрения соответствующих регулирующих мер.

Решение проблемы регулирования неформального сектора экономики требует проведения достоверной оценки масштабов неформального сектора рынка труда, его состава и структуры, положительных и отрицательных последствий его функционирования. Важной является также разработка целостной концепции регулирования неформальной занятости с целью ликвидации «теневого» сегмента рынка труда и уменьшения негативного воздействия незарегистрированных видов экономической деятельности на социально-экономическое развитие регионов.

Несмотря на то, что неформальный сегмент играет существенную роль в составе рынка труда, это явление является недостаточно исследованным и освещается в научной литературе значительно меньше, чем другие аспекты рынка труда. Исследование современного состояния проблемы и научных работ свидетельствует о наличии существенных различий не только количественных оценок, но и качественных подходов к определению сущности и составляющих неформального сектора рынка труда. Отсутствует также научно-обоснованное определение неформального сектора и общепринятые критерии классификации работников по признаку формальной или неформальной занятости. Кроме того, неформальная занятость в Украине является достаточно специфическим явлением, которое существенно отличается от неформального сектора рынка труда других стран, что затрудняет применение международных рекомендаций и мирового опыта его оценки и регулирования.

Анализ существующих дефиниций понятия «неформальная экономическая деятельность», «неформальная занятость» показал, что эти определения применяются чаще всего для характеристики хотя и близких по смыслу, но не тождественных явлений. И, наоборот, для характеристики одного и того же феномена разные авторы используют различную терминологию. Дефиниции «черная», «серая», «тневая», «скрытая», «неофициальная», «подпольная», «незарегистрированная», «не декларируемая», «неформальная» выступают как синонимы одного и того же явления, так и характеристики различных форм занятости. Достаточно точное и емкое определение неформальной экономики предложил Э. Фейдж: «неформальная экономика охватывает те виды экономической деятельности, которые связаны с уходом от затрат и исключением из выплат и прав, содержащихся в законах и нормативно-правовых документах, регулирующих отношения собственности, лицензирования деятельности, трудовые отношения, кредитование и системы социального обеспечения».¹ По мнению автора, неформальный сектор не охватывает криминальную деятельность, связанную с производством нелегальных товаров или услуг. В отличие от ряда авторов, в исследуемый феномен включена любая деятельность домашних хозяйств, не связанная с производством продукции на продажу.

Впервые термин «неформальный» как характеристика трудовой деятельности был использован К. Хартом при исследовании городских рынков труда в Гане.² В дальнейшем понятие «неформальный сектор» стало частью исследований бедности и занятости в развивающихся странах. Несмотря на различия неформальных рынков труда в странах Европы, Африки и Латинской Америки, можно утверждать о существовании общего подхода к их исследованию. Трактуют неформальные рынки труда

¹ Feige E. Defining and Estimating Underground and Informal Economies: The New Institutional Economics Approach / E. Feige // World Development. – 1990. – Vol. 18. – №7. – С. 992.

² Харт К. Неформальные доходы и городская занятость в Гане (1973) / К. Харт // Неформальная экономика. Россия и мир / Под ред. Т. Шанина. – М.: Логос, 1999. – С. 532-536.

аналогичным образом, 15-я Международная конференция статистики труда в 1993 году утвердила официальное определение и подход к статистическому измерению неформального сектора. По определению МОТ, неформальный сектор представляет собой совокупность производственных единиц, занятых производством товаров и услуг с целью обеспечения работой и доходами лиц, принимающих участие в их создании. Как правило, эти производственные единицы имеют низкий уровень организации производства, полностью или частично не имеют разделения труда и капитала как факторов производства и отличаются малым масштабом деятельности. Трудовые отношения основаны преимущественно не на сделках с соответствующими гарантиями, а на случайной занятости или родственных и личных отношениях.³

Существование неформального сектора тесно связано с формальным сектором.⁴⁵ Предприятия неформального сектора могут выступать поставщиками, субподрядчиками предприятий формального сектора, образуя единую производственную цепь. Именно их существование может быть обусловлено неспособностью соответствовать нормам действующего законодательного или иного регулирования. Предприятия формального сектора могут действовать вопреки формальному регулированию. Практика сокрытия заработной платы или устного найма распространены как в неформальном, так и в формальном секторах. Напротив, часть занятости на предприятиях неформального сектора может осуществляться в полном соответствии с действующим административным, трудовым и налоговым законодательством. Идея о взаимопроникновении формального и неформального в экономической деятельности имеет два важных следствия.

³ Конвенції та рекомендації, ухвалені Міжнародною організацією праці / Міжнародне бюро праці. – Женева, 1999. – Т. 1, 2.

⁴ Feige E. Defining and Estimating Underground and Informal Economies: The New Institutional Economics Approach / E. Feige // World Development. – 1990. – Vol. 18. – №7.

⁵ Sassen S. Informalization in advanced market economies / S. Sassen // ILO Discussion Paper. – №20. – 1997.

Во-первых, она позволяет перейти от исследования формального и неформального секторов к исследованию формальной и неформальной экономики, включая формальную и неформальную занятость. Одно из распространенных определений предлагает относить к неформальной экономической деятельности, направленной на получение доходов, контролируруемую государством, осуществляемую в условиях, когда аналогичные виды деятельности контролируются государством.⁶ Однако как только мы соглашаемся, что неформальные отношения не связаны с определенным сектором экономики или формами производственных единиц, становится очевидной необходимость перехода к определению неформальной занятости на основе так называемого «подхода на основе характера занятости» (employment-based definition), в основе которого положены индивидуальные особенности занятости.

На одном полюсе находится работа, осуществляемая в соответствии с условиями письменного трудового договора в соответствии с действующим законодательством. На другом - занятость на основе устных договоренностей. Между ними находится широкий спектр работ, выполняемых с некоторыми нарушениями законодательства: будь то в части декларируемого размера заработка или режима труда, отпусков. Первая ситуация может быть определена как формальная занятость. Вторая и третья вместе составляют «подпольную» занятость. При этом полностью незарегистрированная занятость (по найму на основе устных договоренностей или индивидуальное предпринимательство без патента или лицензии) мы определяем как неформальную, тогда как переходные формы между формальной и неформальной занятостью образуют теньную занятость. Для уточнения видов занятости предлагается модифицированная матрица статусов (рис. 1). В дальнейшем, исследуя формальную занятость, мы будем

⁶ Heeringa, S.G., 1997. Russia Longitudinal Monitoring Survey (RLMS). Sample Attrition, Replenishment, and Weighting in Rounds V-VII. <http://www.cpc.unc.edu/projects/rlms/project/samprep.pdf>.

иметь в виду занятость «условно-формальную», которая представляет собой совокупность формальной и теневой занятости.

	<i>Формальный сектор</i>	<i>Неформальный сектор</i>
<i>Формальная занятость</i>	формальная занятость в формальном секторе	формальная занятость в неформальном секторе
<i>Теневая занятость</i>	теневая занятость в формальном секторе	теневая занятость в неформальном секторе
<i>Неформальная занятость</i>	неформальная занятость в формальном секторе	неформальная занятость в неформальном секторе

Рисунок 1 – Модифицированная матрица статусов занятости

Основными причинами возникновения неформального сектора рынка труда в Украине в современных условиях являются:

- непреднамеренное уклонение от регистрации, которое возникает из-за отсутствия официальной регламентации определенного вида экономической деятельности, наличия бюрократических препятствий для регистрации, нарушения отчетности вследствие незнания законодательных актов;
- вынужденное уклонение от регистрации, которое обусловлено невозможностью развития или выживания производственной единицы без теневой экономической деятельности;
- инициативное уклонение от регистрации, которое обусловлено стремлением получения сверхприбыли.

Исследование неформального сектора рынка труда в Украине позволяет выделить основные направления незарегистрированной трудовой деятельности в Украине, среди которых:

- выполнение работ или оказание услуг, разрешенных действующим законодательством, которые не являются зарегистрированными (ремонтно-строительные работы по заказам населения, медицинское обслуживание вне официальных специализированных учреждений, репетиторство);

- получение платы за работы и услуги, которые согласно законодательству являются бесплатными (оплата бесплатных медицинских и образовательных услуг, взятки должностным и не должностным лицам);
- получение дополнительной платы сверх законного тарифа (дополнительная оплата населением услуг, предоставляемых работниками коммунального и бытового обслуживания, предоставление жилья в аренду без оформления);
- получение доходов от преступлений (торговля наркотиками, грабеж, проституция, рэкет).

Важной чертой украинского неформального сектора рынка труда является его значительное расслоение и поляризация. На одном полюсе можно выделить занятых с достаточно высоким уровнем доходов, которые действуют с целью получения дополнительных доходов из-за уклонения от уплаты налогов. На втором - представители малообеспеченных слоев населения и лиц с пониженной дееспособностью, для которых возможности трудоустроиться в формальном секторе экономики ограничены. Характерной особенностью украинского незарегистрированного рынка труда является постепенное исчезновение границы между формальным и неформальным секторами. Из-за ухудшения ситуации на рынке труда, низкого уровня жизни населения, роста безработицы происходит отток занятых из формального сектора в неформальный. Особенностью национального неформального сектора является то, что значительная часть занятых поддерживают постоянную связь с формальным сектором, население имеет широкие возможности получения доходов, не подлежащих учету, на предприятиях и в организациях формального сектора.⁷

Опыт стран с массовой неформальной занятостью свидетельствует о том, что она не исчезает автоматически с созданием новых рабочих мест в формальном секторе. Запретительные меры по сокращению неформального

⁷ Шелудько Н.М. Проблема тіньової економіки в Україні / Н.М. Шелудько // Фінанси України. – 2002. – №9. – С.85.

сектора рынка труда также оказываются неэффективными. Сокращение неформального сектора в результате ужесточения политики государства приведет к существенному росту безработицы, поскольку значительная часть неформально занятых не сможет трудоустроиться в формальном секторе. Для тех, кто работает в неформальном секторе на условиях вторичной занятости, такая политика приведет к существенному снижению уровня жизни. Кроме того, в результате запрещения неформальный сектор рынка труда может принять уголовную форму.

Неформальная занятость обеспечивает население дополнительным доходом. Особенно это касается работников, которые являются занятыми в формальном секторе экономики, но в свободное от основной работы время осуществляют свою деятельность по специальности на незарегистрированном рынке труда. Такие виды услуг не только позволяют получить дополнительный заработок работникам, но являются также привлекательными для потребителей указанных услуг, поскольку стоят значительно ниже по сравнению с услугами, предоставляемыми специализированными учреждениями. Таким образом потребительский сегмент рынка стимулирует развитие определенной части неформального сектора рынка труда, создавая существенный спрос на незарегистрированные услуги.⁸

Одной из главных черт незарегистрированного рынка труда в Украине является его неоднородность, проявляющаяся в дифференциации мотивов к осуществлению неформальной трудовой деятельности. Существенная неоднородность обуславливает необходимость разделения неформального сектора рынка труда на отдельные сегменты, каждый из которых охватывает более или менее однородные группы субъектов с примерно одинаковыми характеристиками и стереотипами поведения. Неоднородность неформального сектора рынка труда заключается в существовании двух

⁸ Неформальная экономика как глобально-историческое явление // Теневая экономика: экономический и социальный аспекты. – М.: ИНИОН, 1999. – С. 21.

противоположных полюсов. На одном полюсе находятся наиболее социально уязвимые категории населения и самая неквалифицированная рабочая сила. На другом полюсе - представители крупного бизнеса, которые осуществляют незарегистрированную деятельность с целью уклонения от уплаты налогов. Между этими противоположными полюсами существует большой диапазон видов неформальной занятости в зависимости от социального статуса, уровня образования и квалификации, а также мотивов работников.⁹ Для формирования отдельных сегментов неформального сектора рынка труда использованы следующие признаки его группировки по видам: характеристика состава (профессионально-квалификационный уровень работников, их социальный статус), причины возникновения, виды деятельности, источник и размер дохода. В результате исследования было сформировано три сегмента незарегистрированного рынка труда в Украине:

- сегмент «А» - «уличный»;
- сегмент «В» - «профессиональный»;
- сегмент «С» - «корпоративный».

Характеристика сегментов неформального сектора рынка труда по профессионально-квалификационным и социальным характеристикам работников была осуществлена на основе учета уровня образования и квалификации, выявления профессиональной группы и социального статуса работников (табл. 1).

Таблица 1- Сегментирование неформального сектора рынка труда¹⁰

Сегменты	Профессионально-квалификационная характеристика	Социальный состав
Сегмент «А» - «уличный»	- отсутствие образования, специальности, профессии; - недостаточный уровень квалификации; - наличие физических и социальных	- самозанятые; - мелкие фермеры; - пенсионеры по возрасту и инвалидности; - лица, которые не достигли

⁹ Бокун Н. Теневая экономика: понятие, классификации, информационное обеспечение / Н. Бокун, И. Кулибаба // Вопросы статистики. – 1997. – №7. – С.5-7.

¹⁰ Составлено авторами по результатам собственных исследований

	ограничений; - низкий социальный статус.	трудоспособного возраста.
Сегмент «В» - «профессиональн ый»	- наличие среднего и высшего образования; - владение профессией, специальностью; - достаточно высокий уровень квалификации; - владение профессиональными знаниями или ценными навыками; - сочетание неформальной деятельности с официальной занятостью.	- представители «среднего класса» и интеллигенции; - наемные работники; - государственные служащие; - квалифицированные работники; - собственники малого и среднего бизнеса.
Сегмент «С» - «корпоративный»	- формируется на организационном уровне.	- собственники и работники большого бизнеса.

Сегмент «А» состоит преимущественно из граждан, не имеющих высшего, а иногда даже среднего или специального образования. Следствием этого является отсутствие профессии или специальности, минимальный уровень профессиональной квалификации. Такие работники не в состоянии выполнять трудовые функции на достаточно высоком уровне, а перечень задач, которые могут быть ими решены, является слишком ограниченным. Чаще всего в этот сегмент попадают молодые люди из неблагополучных семей, которые с детства имеют склонность к потреблению алкоголя и другим вредным привычкам. Сегмент также формируется из людей зрелого возраста вследствие их ограниченных возможностей образовательного и профессионального развития. Отдельной составной частью этого сегмента являются люди с умственными или психическими недостатками, возможности трудоустройства которых в формальном секторе являются ограниченными. К «уличному» сегменту также следует отнести пожилых людей, которые имеют остаточную работоспособность, поскольку они не могут больше выполнять квалифицированную работу и потеряли свои основные профессиональные навыки. Главным признаком данного сегмента является невысокий социальный статус граждан. Исследуя этот сегмент, особое внимание следует уделить социально опасным группам населения, которые формируют маргинальный слой общества. Представители этих

групп довольно часто выбирают нелегальные формы заработка и запрещенные законом виды деятельности. Распространение таких видов деятельности представляет угрозу социальному развитию государства, создавая криминогенную обстановку в обществе. Услуги, предоставляемые представителями данного сегмента, и продукция, которая ими предлагается, чаще всего имеет очень низкое качество, является ненадежной и опасной для жизни и здоровья потребителей.¹¹

«Профессиональный» сегмент по своему социальному составу можно охарактеризовать как группу представителей «среднего» класса и интеллигенции. Его основу составляют граждане, имеющие среднее специальное, а чаще высшее образование, которые обладают определенной профессией или специальностью и имеют достаточно высокий уровень квалификации. К этому сегменту можно отнести работников творческих профессий, осуществляющих незарегистрированную деятельность, владельцев фермерских хозяйств, которые не являются официально занятыми. Отдельно в составе этого сегмента следует назвать работодателей, осуществляющих оплату труда наемных работников в «конвертах», избегая уплаты соответствующих начислений на заработную плату. Особой составляющей этого сегмента являются государственные служащие, работники образования и здравоохранения, которые получают взятки, или берут плату за услуги, являющиеся бесплатными согласно действующему законодательству. Эта группа пополняется квалифицированными работниками определенной сферы, получающими за предоставленные услуги оплату, превышающую установленные тарифы. Отличительной особенностью этого сегмента является распространенное сочетание работниками формальной занятости с неформальной, как по основному виду деятельности, так и в других сферах. Производимые товары работниками этого сегмента и предоставляемые ими услуги, отличаются высоким

¹¹ Гершуни Дж. Бюджеты времени и неформальная экономическая деятельность / Дж. Гершуни // Неформальная экономика. Россия и мир / Под ред. Т. Шанина. – М.: Логос, 1999. – С. 347-350.

качеством, надежностью, рыночной привлекательностью и умеренной стоимостью. Спрос со стороны потребителей на товары и услуги данного сегмента достаточно высок, что не только поддерживает его существование, но и стимулирует его развитие.¹²

«Корпоративный» сегмент состоит из деловых кругов, групп представителей крупного бизнеса и деловой элиты. Этот сегмент формируется не на индивидуальном, а на организационном уровне и объединяет как владельцев крупного бизнеса, так и наемных работников, занимающих руководящие должности, представителей административных органов.

Выделенные сегменты неформального сектора рынка труда существенно отличаются по причинам возникновения неформальной занятости и мотивам, которые побуждают население к уклонению от регистрации и уплаты налогов (табл.2). Вместе с тем профессионально-квалификационный состав населения определяет наиболее характерные виды экономической деятельности для каждого сегмента и размер предполагаемого дохода.

Таблица 2 - Характеристика сегментов неформального сектора рынка труда¹³

Сегменты	Причины возникновения	Виды деятельности	Доход
Сегмент «А» - «уличный»	- ограниченные возможности трудоустройства в формальном секторе; - сложность или экономическая нецелесообразность процедуры официальной регистрации.	- уличная торговля; - растениеводство и животноводство; - предоставление бытовых услуг.	минимальный (единственный источник)
Сегмент «В» - «профессиональный»	- получение дополнительного дохода; - обеспечение дополнительной занятости;	- репетиторство; - предоставление медицинских услуг; - осуществление ремонтно-строительных	равен или превышает первичный доход (дополнитель-

¹² Гимпельсон В.Е. Занятость в неформальном секторе России: угроза или благо? / В.Е. Гимпельсон // Препринт WP4/2002/03. – М.: ГУ ВШЭ, 2002.

¹³ Составлено авторами по результатам собственных исследований

	- реализация собственных профессиональных устремлений.	работ; - другие квалифицированные услуги.	ный или вторичный)
Сегмент «С» - «корпоративный»	- уклонение от уплаты налогов; - стремление к получению сверхприбыли.	- промышленность; - коммерческая деятельность; - сельское хозяйство.	сверхприбыль (альтернативный источник)

Одной из главных причин возникновения неформальной занятости, которая составляет основу «уличного» сегмента, являются ограниченные возможности трудоустройства граждан в формальном секторе экономики. Эти ограничения обусловлены физическими или психическими недостатками людей, отсутствием образования и достаточного уровня профессиональных устремлений и мотивации. Работники с неудовлетворительными профессионально-квалификационными характеристиками, отсутствием специального образования, навыков и природных способностей могут получить или статус безработного или нестабильное место в теневом секторе экономики. Таким образом, рынок труда выполняет «оздоравливающую» и стимулирующую функцию, лишая национальную экономику «нежизнеспособных» элементов, и стимулируя их к развитию и самосовершенствованию. Однако существует еще одна веская причина осуществления незарегистрированной деятельности работниками «уличного» сегмента - несовершенство процедуры государственной регистрации или ее экономическая нецелесообразность. Так, для граждан, осуществляющих эпизодическую продажу продукции, выращенную в собственном подсобном хозяйстве, оформление статуса самозанятости, получения необходимых разрешений и уплата единого налога может полностью нивелировать полученный доход, или даже вызвать убытки. Низкий профессионально-квалификационный уровень работников этого сегмента становится причиной того, что решение вопросов надлежащей регистрации находится вне их опыта и компетенции.

Уровень дохода, который получает население в рамках «уличного» сегмента, является крайне низким. Он может выполнять только воспроизводственную функцию, обеспечивая людей исключительно продуктами питания и предметами первой необходимости. В большинстве случаев для граждан, реализующих свою работоспособность в этом сегменте, такая деятельность является единственным источником дохода. Использование жестких, запретительных методов и фискальных инструментов может только усугубить ситуацию, лишая определенную категорию граждан единственно возможного способа получения доходов и способа выживания в современных экономических условиях, что может привести к обострению криминогенной ситуации и росту социальной напряженности в обществе. Поскольку объемы дохода, созданного в этом секторе, являются незначительными, недополучение средств государственного бюджета будет минимальным, что радикально не решает проблемы пополнения доходной части госбюджета.¹⁴

Для работников «профессионального» сектора основной движущей силой, которая побуждает их к незарегистрированной деятельности, является стремление получить дополнительный доход. Неформальная занятость является для таких граждан вторичным источником дохода, который иногда превышает заработок по основному месту работы. Большинство таких работников, оставаясь исправными налогоплательщиками по месту первичной занятости, считают, что имеют моральное право осуществлять дополнительную деятельность. Актуальным остается вопрос национального менталитета, который формировался десятилетиями, прошел ряд трансформаций за годы независимости и в процессе становления приобрел определенные устойчивые черты. Среди таких черт следует назвать недоверие к государственной власти и государственной экономической и

¹⁴ Мазур І.І. Детінізація економіки України: теорія та практика / І.І. Мазур / Київ. нац. ун-т ім. Т.Шевченка. – К.: ВГЦ Київ. ун-т, 2006. – С. 96-102.

социальной политике, нежелание вносить свой вклад в социально-экономическое развитие страны.¹⁵

Причиной неформальной занятости граждан в сегменте «В» может быть не только желание получать дополнительный доход, но и стремление обеспечить себя дополнительной занятостью, которая может быть интересной с точки зрения профессионального интереса. Такое дополнительное занятие может совпадать с деятельностью по основному месту работы или существенно отличаться от первоначальной занятости по содержанию. В данном случае неформальная вторичная занятость осуществляется с целью более полной профессиональной реализации, развития навыков по профилю своей профессии, приобретения профессионального опыта, освоения новых навыков. Незарегистрированной такая деятельность часто остается не из-за нежелания платить налоги, а вследствие пассивности и лени, сдерживающие активную жизненную позицию и переход к конкретным действиям по легализации деятельности. Получение дополнительного дохода не является главным мотивом для данной категории граждан и может рассматриваться только как вторичный результат.

Наибольшую угрозу для доходной части государственного бюджета составляет сегмент «С» - «корпоративный». Основным мотивом возникновения неформальной, теневой деятельности в этом сегменте является стремление владельцев бизнеса получать сверхприбыль. В настоящее время в Украине созданы благоприятные условия для развития этого сегмента. Интересы владельцев крупного бизнеса лоббируются при принятии политических решений, внесении изменений и поправок в действующее законодательство. Политика двойных стандартов, которая реализуется сегодня на многих крупных национальных предприятиях, с одной стороны, декларирует социальную ответственность бизнеса как

¹⁵ Робертс Б. Неформальная экономика и семейные стратегии / Б. Робертс // Неформальная экономика. Россия и мир / Под ред. Т. Шанина. – М.: Логос, 1999. – С. 320-339.

главную ценность компании, а с другой - отсутствует «фундамент», который предусматривает полную уплату налогов и заработной платы. Основными видами деятельности этого сегмента являются промышленность, строительство, сельское хозяйство, коммерческая деятельность. Наиболее эффективными методами преодоления негативных явлений, связанных с неформальной занятостью в корпоративном сегменте, является внедрение жестких контролируемых методов и фискальных инструментов.

Исследование состава, структуры и стоимостных показателей в разрезе выявленных сегментов позволили получить количественную оценку неформального сектора рынка труда Донецкого региона (табл. 3). Наибольший удельный вес в структуре занятости принадлежит профессиональному сегменту неформального сектора рынка труда, которая достигает более 40%. Однако доля этого сегмента в стоимостной структуре произведенного продукта составляет всего около 15%. Наибольший удельный вес по показателю валовой прибыли в структуре неформального сектора рынка труда региона занимает корпоративный сегмент. В структуре полученной прибыли уличный сектор скрывает более 12% доходов, профессиональный - около половины, а корпоративный – более 40%.

Таблица 3 - Количественная оценка сегментов неформального сектора рынка труда¹⁶

Сегменты	Структура занятых, %	Структура валового продукта, %	Удельный вес в численности незарегистрированных занятых, %	Удельный вес в скрытой прибыли, %
Сегмент «А» - «уличный»	28,2	8,6	28,2	12,3
Сегмент «В» - «профессиональный»	41,5	15,3	41,5	47,5
Сегмент «С» - «корпоративный»	30,3	76,1	30,3	40,5

С целью уменьшения негативного влияния функционирования неформального сектора рынка труда может быть использована система

¹⁶ Составлено авторами по результатам собственных исследований

организационно-экономических мероприятий, которые дифференцированы в зависимости от особенностей сегментов неформальной занятости. Так, для «уличного» сегмента целесообразным является минимальное вмешательство налоговых органов (низкая эффективность фискальных и стимулирующих методов государственной политики), внедрение программ по подготовке и переподготовке кадров на базе центров занятости, усиление государственного контроля качества продукции и услуг, организация общественных и временных работ с участием центров занятости. Для «профессионального» сегмента такими мерами регулирования должно стать создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, регулирование заработной платы работников бюджетного сектора; активизация компании по борьбе с коррупцией и взяточничеством, усиление контроля за рынком аренды жилья, распространение идеи гражданской ответственности населения с целью постепенной трансформации национального сознания и обеспечения устойчивого развития. В качестве мер государственного регулирования для «корпоративного» сегмента предлагаются следующие: усиление государственного контроля полноты и своевременности уплаты налогов, полное использование фискальных инструментов государственного регулирования, внедрение стимулирующих инструментов налоговой политики; распространение концепции социальной ответственности бизнеса перед обществом и соблюдение мировых норм корпоративного гражданства. Таким образом, основными инструментами регулирования неформального сектора рынка труда и последствий его функционирования остается налоговая политика, в рамках которой необходимо использовать не только фискальные, но и стимулирующие инструменты. Исследование сегментов неформального сектора рынка труда показывает, что наиболее рациональным в современных условиях и одновременно наиболее сложным для реализации является трансформация национального менталитета. Необходимы радикальные изменения в сознании граждан с целью принятия идеи ответственности за свое будущее и

будущее следующих поколений. Это охватывает не только сферу индивидуальной гражданской ответственности, но и сферу корпоративной социальной ответственности бизнеса. Очевидно, что начало процесса трансформации национального сознания должно быть связано с повышением уровня доверия граждан к государству в результате внедрения открытой, прозрачной и справедливой политики планирования и контроля доходов и расходов государственного бюджета.