

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ УКРАИНЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

к.е.н., доц. Заглада Р.Ю., д.т.н., проф., Мельникова Е.П., Шехман В.В.
Автомобильно-дорожный институт ГВУЗ «ДонНТУ», г. Горловка

В данной статье охарактеризовано современное состояние угольной отрасли в Украине. Проанализированы показатели добычи угля в стране за 1991-2011 гг., в частности добычи энергетического и коксующегося угля за 2011-2012 гг. Определены основные проблемы функционирования угольной отрасли страны и выявлены принципы построения программы ее стратегического развития.

This article described the current state of the coal industry in Ukraine. Indexes of coal production in the country during 1991-2011, In particular mining, thermal and coking coal for 2011-2012. The main problems in the functioning of the coal industry in the country and identified the principles of the program of its strategic development.

Угольная отрасль является одной из стратегических для национальной экономики, поскольку уголь – единственный из энергетических ресурсов, который Украина имеет в объемах, достаточных для покрытия ее потребностей в развитии не только энергетики, но и экономики в целом. Однако, несмотря на свою значительную роль в решении энергетического вопроса, угольная промышленность функционирует в условиях кризиса. Глобальное замедление экономического роста, и рецессия мировой экономики, стали дополнительным стимулом для развития угледобывающих предприятий с целью использования их продукции как более дешевого энергетического ресурса. Активизация процессов обеспечения собственными энергоресурсами способствует не только энергобезопасности и энергоэффективности страны, но и энергосбережению и экологической гармонизации развития общественного производства, что обуславливает актуальность исследования проблем и перспектив возрождения угольной отрасли Украины.

Экономико-организационные вопросы развития топливно-энергетического комплекса Украины, оптимизации энергосберегающей политики, формирования реальных топливно-энергетических балансов на уровне государства, а также отдельных регионов, отраслей рассматриваются в исследованиях таких отечественных и зарубежных ученых-экономистов как Т. Ализаев [1], Г. Турчанин [1], А. Амоша [6], В. Логвиненко [6], Л. Рассуждай [7], Н. Симченко [9] и др.

Цель работы - проанализировать современное состояние угольной отрасли Украины, выявить основные проблемы ее функционирования, а также направления развития.

Уголь был и остается главным энергетическим ресурсом в топливно-энергетическом комплексе Украины и его роль на фоне тенденций уменьшения мировых запасов нефти и повышения цены ее реализации возрастает.

С момента распада СССР в Украине произошло резкое снижение добычи угля. Так, за период с 1991 по 1996 гг. объем добычи снизился более чем в 2 раза (с 135,6 млн. т. до 70,5 млн. т.). в 1997-2008 гг. произошла стабилизация объемов добычи угля в Украине на уровне 82,3 млн. т. мировой финансово-экономический кризис 2007 г. также сказался и на показателем работы угольной отрасли Украины с временным лагом в 2 года – добыча 2009- 2010 годов снизилась до уровня 73,9-73,3 млн. т. При этом уже в 2011 году произошло увеличение объема добычи угля до 81,85 млн. т. и есть перспективы роста добычи в будущем. Динамика производства угля показана на рисунке 1.

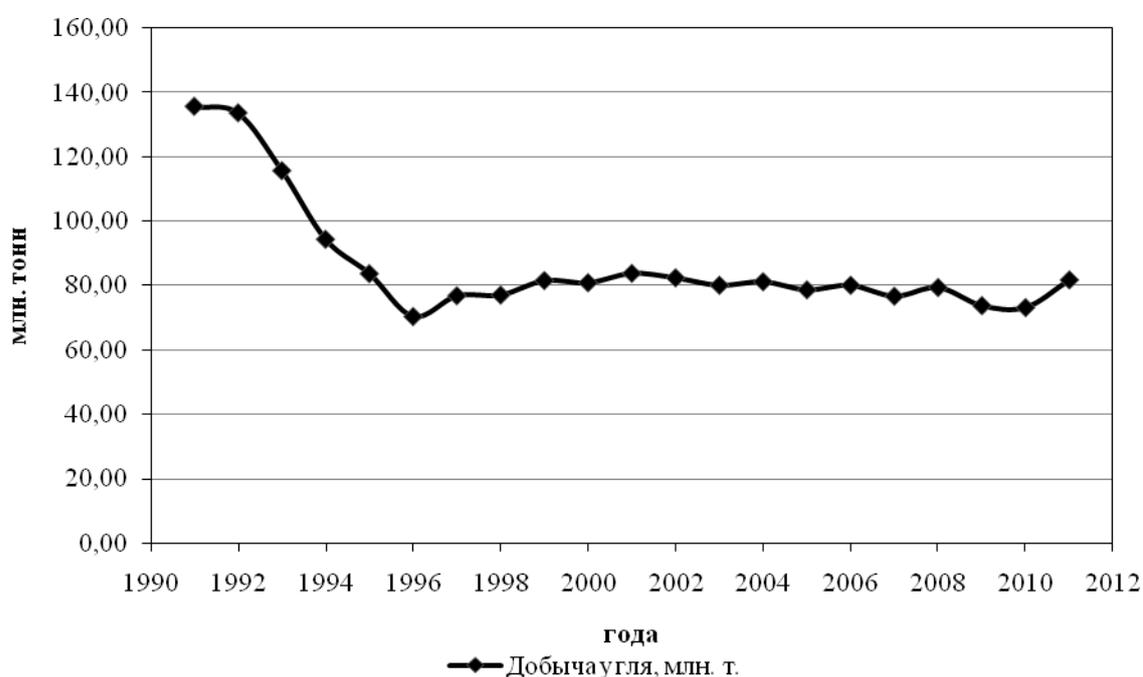


Рис. 1 - Динамика объемов добычи угля за период 1991-2011 гг. [3]

Согласно статистическим данным Министерства энергетики и угольной промышленности Украины [4] угледобывающими предприятиями государственной и частной формы собственности за февраль 2012 добыто на 359,5 тыс. тонн (или на 5,5%) больше по сравнению с февралем 2011 года (рис. 2). При этом добыча энергетического угля увеличилась на 456,4 тыс. тонн (или на 10,3%), коксующегося - уменьшилась на 96,9 тыс. тонн (или на 4,7%).

В течение января-февраля 2012 г. общий объем добычи угля угледобывающими предприятиями, которые находятся в подчинении Минэнергоугля Украины, увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 142,8 тыс. тонн (или на 3,7%). В том числе добыча энергетического угля увеличилась на 238 тыс. тонн (или на 9,1%), а коксующегося - уменьшился на 95,2 тыс. тонн (или на 7,6%) [2].

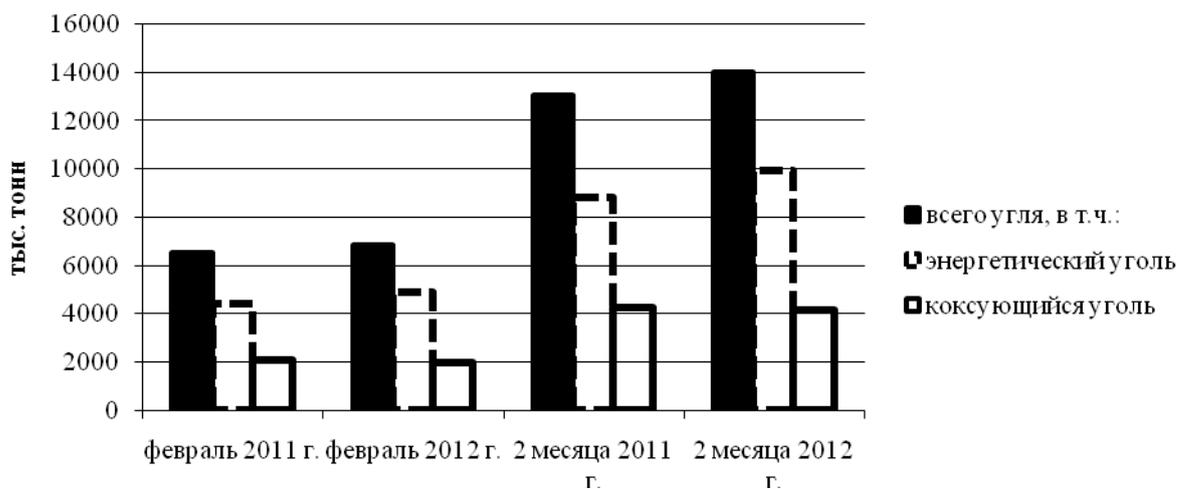


Рис. 2 - Добыча угля предприятиями Украины за февраль и 2 месяца 2011, 2012 гг., тыс. тонн

Объем товарной продукции, произведенной государственными предприятиями за январь - февраль 2012 года составил 2 361,1 тыс. тонн, что в стоимостном выражении составляет 1 558,0 млн. грн., а также на 4,0 млн. грн. (или на 0,3%) больше по сравнению с соответствующим периодом 2011 года.

Согласно Энергетической стратегии Украины [11], предусматривается рост объемов производства угля до 98,7 млн. тонн в 2015 г., и до 107,6 млн. тонн в 2020 г. и до 130,3 млн. тонн в 2030 году при условии стабилизации цен на уголь. Спрос в угольной продукции планируется удовлетворить за счет увеличения собственной добычи без существенного увеличения объемов ее импорта.

Основным источником финансирования на предприятиях государственного сектора является государственный бюджет. В 2010 г. по сравнению с 2008 г. государственная поддержка выросла почти вдвое и составила 1,9 млрд. грн. [9], т.о. все большее количество шахт требует покрытия затрат на себестоимость добычи угля. На этих шахтах складывается ситуация, когда затраты на добычу угля превышают цену его реализации. В течение января - февраля 2012 года из государственного бюджета поступило 1267,3 млн. грн. на частичное покрытие расходов по себестоимости угольной продукции. Такая ситуация приводит к упадку шахт и необходимости увеличения объемов государственных дотаций.

Оценивая спрос на сырье и рост цен на энергоносители, несмотря на некоторые текущие проблемы в мировой и украинской экономике, многие инвесторы намерены инвестировать в развитие угледобычи, предвидя скорую окупаемость своих вложений. И это направление совпадает с общей положительной тенденцией притока иностранных инвестиций в экономику Украины.

Украинский рынок угля имеет важное значение для экономики и выступает наиболее влиятельным фактором поддержания стабильности, экономического и социального развития, а также формирования национального курса экономики в целом. Однако существует ряд проблем угольной отрасли, среди которых можно выделить следующие:

- 1) морально и физически изношенный шахтный фонд, его низкая инвестиционная привлекательность;
- 2) низкая конкурентоспособность отечественного угля из-за его высокой себестоимости и низкого качества;
- 3) ориентированность многих отечественных предприятий на импорт угольной продукции;
- 4) недостаток средств не только на развитие угледобывающих предприятий, но и на обеспечение текущего функционирования;
- 5) несовершенство правовой системы регулирования отношений собственности в отрасли;
- 6) неэффективный менеджмент на государственном уровне;
- 7) нерешенность вопросов экологической и социальной безопасности в процессе ликвидации угольных шахт.

Учитывая состояние угольной отрасли, государством определяются цели и задачи, подходы и способы улучшения деятельности, разрабатываются и постоянно совершенствуются новые программы перспективного развития отрасли. Современное состояние угольной промышленности Украины требует принятия и реализации таких программ развития отрасли с учетом не только экономического, но и социального, экологического и политического аспектов.

Реструктуризация угольной промышленности, как правило, проводится в двух направлениях. Первое направление - закрытие и ликвидация убыточных угледобывающих предприятий, эффективная работа которых в современных условиях невозможна. Вторым направлением является повышение эффективности перспективных угледобывающих предприятий с использованием их собственных средств, за счет государственного бюджета или других источников финансирования.

В Украине основным направлением реструктуризации является закрытие предприятий. На данный момент, на закрытых шахтах остаются более 900 млн. тонн промышленных запасов угля, что при текущем уровне потребления хватило бы более чем на 10 лет. К другим негативным аспектам закрытия шахт необходимо отнести появление депрессивных регионов, где диверсификация производства является проблематичной и создание рабочих мест за счет организации нового производства невозможно. В результате этого появляется социальная напряженность в регионах, где угольная отрасль является градообразующей.

Для решения вышеперечисленных проблем специалистам отрасли необходимо разработать программу ее стратегического развития с учетом мирового опыта и отечественных реалий. Такие программы должны создавать благоприятные как внешние, так и внутренние условия для функционирования шахт, что в свою очередь будет способствовать росту объемов добычи угля,

повышению эффективности производства угольных предприятий и снижению нагрузки на государственный бюджет при их финансовой поддержке.

Государственная целевая экономическая программа «Українське вугілля» [12] ставила своей целью кардинальное повышение экономической эффективности работы предприятий угольной промышленности и достижение объемов добычи угля, необходимых для удовлетворения потребностей национальной экономики. Программа предлагала вариант, который основан на отказе в перспективе от государственной поддержки отрасли и был построен на приоритете рыночных принципов, согласно которым в эксплуатации должны были остаться только шахты, способные обеспечить финансирование своей работы, свое дальнейшее развитие и могли бы быть приватизированы. На первом этапе программа требует значительных государственных средств как для модернизации перспективных шахт, так и для досрочного закрытия и ликвидации неперспективных. Как показывает опыт приватизированных угледобывающих предприятий, благодаря частным инвестициям в достаточных объемах и эффективному менеджменту, шахты реализуют свой имеющийся потенциал и становятся конкурентоспособными. Закрытие и ликвидация неперспективных шахт должны осуществляться в социально приемлемых объемах параллельно с созданием новых рабочих мест. Конечным результатом должно стать значительное увеличение объемов добычи угля, повышения эффективности его добычи, уменьшение нагрузки на государственный бюджет.

Наиболее приемлемым для практической реализации считают этот вариант, потому что он учитывает опыт реформирования угольной промышленности в развитых странах мира, учитывает нынешние экономические, экологические и, главное, социальные условия, а также требования обеспечения энергетической безопасности государства. Однако данная программа не была реализована по причине недостаточного финансирования.

В данный момент создается законодательная база для ускорения процессов разгосударствления в угольной отрасли с учетом ее особенностей, а также разрабатываются механизмы совершенствования государственного субсидирования угледобывающих предприятий с учетом норм и требований ВТО и ЕС. Согласно Программе экономических реформ Украины на 2010-2014 гг. изменения в нормативном регулировании угольной промышленности заключаются в следующем [5]:

1. Разработан проект Закона Украины «О государственной поддержке предприятий угольной промышленности».

2. Разработан проект Закона Украины «О приватизации предприятий угольной промышленности».

3. Разработан проект Закона Украины об основах функционирования рынка угольной продукции.

Кроме усовершенствования системы нормативно-правового контроля за функционированием угледобывающих предприятий, положениями Энергетической стратегии Украины определяются следующие направления развития отрасли [11]:

- 1) сохранение существующего производственного потенциала отрасли в условиях его обновления и повышения эффективности функционирования;
- 2) рациональное использование недр за счет кардинального технологического обновления производства;
- 3) реальные возможности угледобывающих предприятий и государства по финансированию развития отрасли и его закрепление на государственном уровне;
- 4) адаптация угледобывающих предприятий к рыночным условиям хозяйствования и создание действенных правовых условий для привлечения негосударственных инвестиций;
- 5) уменьшение господдержки шахт и их приватизация;
- 6) структурные преобразования в отрасли за счет четкого разграничения функций между субъектами управления на всех уровнях иерархии;
- 7) повышение безопасности труда и социальной защиты работников отрасли.

Для достижения показателей работы отрасли, прогнозируемых Энергетической стратегией в краткосрочной перспективе, государственная политика должна быть направлена на проведение аудита всех угледобывающих предприятий. На основе проведенного аудита, будут выявлены шахты рекомендуемые к закрытию, консервации, присоединению к успешно функционирующим.

С учетом положительной динамики объемов производства и потребления угля, сложившихся специфических условий функционирования экономики должна быть разработана четкая политика государственного влияния на процесс развития угледобывающей отрасли. Использование методов реструктуризации, ориентированных на рыночные методы хозяйствования и поддержку только перспективных шахт, повлечет улучшение качества менеджмента на уровне отдельного предприятия, и соответственно на уровне всей отрасли, что позволит повысить конкурентоспособность украинского угля.

Таким образом, активизация процессов обновления и оздоровления угольной отрасли, которая является основным звеном в энергетической обеспеченности и независимости страны, приведет к улучшению и стабилизации состояния экономики Украины в целом.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Ализаев Т.Е. Оценка производственного потенциала угольной промышленности Украины [Электронный ресурс] / Т.Е. Ализаев, Г.И. Турчанин // Уголь Украины - 2008. - № 2-3. - С.6-9. - Режим доступа к журн.: [Http://www.masters.donntu.edu.ua](http://www.masters.donntu.edu.ua)
2. Набор высоты [Электронный ресурс] / / Энергобизнес: журнал по профилю - 2012. - Режим доступа к журн.: [Http://www.uaenergy.com.ua](http://www.uaenergy.com.ua)
3. Coal Statistics [Электронный ресурс]: по данным Всемирной Ассоциации угля 2011г. / / World Coal Association - Режим доступа: <http://www.worldcoal.org/resources/coal-statistics/>

4. Информационная справка об основных показателях развития отраслей топливно-энергетического комплекса Украины за февраль и 2 месяца 2012г. [Электронный ресурс] / / Министерство энергетики и угольной промышленности Украины - Режим доступа: <http://mpe.kmu.gov.ua/fuel/control/uk/publish/artikle>

5. Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство. Программа экономических реформ на 2010 - 2014 годы от 2 июня 2010 года / Комитет по экономическим реформам при Президенте Украины // Официальный вестник Украины - 22 августа 2010. - № 30

6. Амоша А. Актуальные проблемы развития угольной промышленности Украины / А. Амоша, В. Логвиненко // Экономика Украины. - 2006. - № 12. - С.5-10.

7. Рассуждай Л.Н. Принципы разработки системы стратегического планирования развития угольной промышленности Украины [Электронный ресурс] / Научная электронная библиотека периодических изданий НАН Украины - Режим доступа: <http://dspace.nbuv.gov.ua/>

8. Указ Президента Украины от 25.07.2005 № 1123 «О мерах по совершенствованию государственного управления угольной промышленностью» [Электронный ресурс] / Законодательство Украины - Режим доступа к журн.: <Http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1123 / 2005>

9. Симченко Н.А. Стратегические аспекты развития инновационного потенциала предприятий угольной отрасли / Н.А. Симченко, Ю.В. Лазарь // Актуальные проблемы экономики. - 2012. - № 1. - С.94-100.

10. Среда Л.А. Состояние угольной промышленности в современный период / / Уголь Украины: ежемесячный научно-технический, производственный и экономический журнал. - 2009. - № 1. - С.67-69

11. Энергетическая стратегия Украины на период до 2030г. [Электронный ресурс] / Кабинет министров Украины - 2006. - Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua/signal/kr06145a.doc>

12. Программа «Українське вугілля» [Электронный ресурс] / Кабинет министров Украины - 2001. - № 1205. - Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1205-2001-п>