

В.В. РЫБАК, профессор,

Донецкая государственная академия управления

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ МОНОПОЛИЗМА

Движущей силой сбалансированного социально-экономического и культурного развития соответствующих территорий, эффективного использования природных, трудовых и финансовых ресурсов являются органы местного самоуправления в лице областных, районных, городских, поселковых и сельских советов. В соответствии со статьей 142 Конституции Украины «материальной и финансовой основой органов местного самоуправления является движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, другие денежные средства...» Следует отметить, что органы местного самоуправления призваны решать иной круг задач, чем центральное правительство. Если последнее занимается вопросами макроэкономической стабилизации, то местные власти решают главным образом вопросы обеспечения первоочередных жизненных потребностей населения, проживающего в пределах данной юрисдикции, и предоставлением местных общественных товаров. В отличии от центральных властей, органы местного самоуправления не имеют возможности проводить самостоятельную денежно-кредитно и иную политику, отнесенную к компетенции центральных органов власти. К таким направлениям относится, в частности, антимонопольная политика, поскольку с негативными последствиями монополизма местные власти связаны постоянно. Рассмотрим данное направление подробнее.

Механизм действия рыночной экономики основывается на системе взаимосвязанных принципов. К принципам, определяющим сущность рыночной экономики, относится, в частности, отношения конкуренции. Однако главная особенность развития рыночной экономики в Украине заключается в том, что формирование рыночной экономики складывается в условиях отсутствия многих ее признаков. Анализ показывает, что к характерным особенностям переходной экономики относятся следующие: неполное соблюдение принципов, присущих рыночной системе хозяйствования; альтернативность преобразований в экономике; скачкообразный характер экономических реформ в государстве; начальный этап формирования организационно-правовых основ рыночного хозяйства.

В основе развития современной рыночной экономики лежит разнообразие форм собственности, поскольку без свободных в хозяйственном плане субъектов хозяйствования рынок невозможен в принципе. Многообразие организационно-правовых форм хозяйствования и субъектов собственности создает заинтересованность в высокой эффективности и конкурентоспособности экономики как отдельных предприятий, так и общества, взятого в целом. Поэтому движущей силой механизма рыночной экономики является интерес к экономическому выживанию в условиях жесткой конкуренции.

Государственная собственность в условиях рыночной экономики сохраняется в тех отраслях, которые не позволяют получить среднюю норму прибыли. Это, как правило, капиталоемкие и малоприбыльные отрасли – энергетика, транспорт, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, а также убыточные отрасли, переживающие кризис.

Наличие добросовестной конкуренции за экономическое выживание и существование в условиях действия рыночной экономики является причиной активной хозяйственной деятельности, рычагом ускорения НТП и развития прогрессивных форм организации труда, обеспечивает рост эффективности производства и качества работы.

В широком смысле конкуренция – это отношения состязательности, соперничества между субъектами хозяйствования, которые заключаются в их стремлении получить более высокий экономический и социальный результат, обойти и оттеснить соперников. Наличие равных шансов в жесткой экономической борьбе создает мощный стимул для предпринимательства, инициативной работы, в которой побеждает тот хозяйствующий субъект, который наиболее рационально использует имеющиеся возможности.

Главным условием конкуренции является наличие соперничающих предприятий, соревнующихся субъектов экономического хозяйствования. Другими отличительными особенностями добросовестной конкуренции являются: стремление субъекта самому выйти вперед за счет получения более высокого результата, обойти, а не оттеснить соперника; умение лучше использовать возможности для роста результативности и качества своей работы, а не отнять

такие возможности у потенциального соперника. Такое всеобщее стремление и определяет более высокие темпы прогресса экономики рыночного типа.

Лишение субъектов равных стартовых возможностей для хозяйствования или предоставление отдельным из них особого рода льгот, условий, привилегий ведет к подрыву основ конкуренции, к монополизму субъектов хозяйствования. Его действие заключается в предоставлении отдельным хозяйствующим субъектам доминирующего положения на рынке товаров или услуг, предоставлении им более выгодных условий предпринимательства в ущерб другим субъектам, которые оказываются исключенными из соперничества, то есть неконкурентоспособными.

Монополизм является следствием господствующего в государстве способа организации управления и построения организационных структур. В СССР отраслевой монополизм находил свое выражение в экономической политике государства, в частности в области концентрации и специализации производства, создании промышленных гигантов, отраслевом характере управления на основе министерств производственного профиля как главных монополистов в экономике страны. Свое отражение монополизм нашел в диктате производителя по отношению к потребителю на основе концентрации в одних руках производства и сбыта продукции. Технологический монополизм препятствовал развитию НТП, в частности созданию передовой технологии, что в свою очередь в большинстве отраслей вело к прогрессирующему отставанию уровня технологии по отношению к мировому. Исключение составлял военно-промышленный комплекс, уровень развития которого требовал соответствия

международным стандартам, конкурентоспособности с иностранными производителями, что было обусловлено политическими мотивами.

Производственный монополизм был обусловлен сосредоточением производства одного вида продукции на отдельных предприятиях, ее централизованным распределением и сбытом, что исключало создание конкурирующих предприятий за исключением теневой экономики. Жесткое закрепление потребителей за конкретными конкурирующими между собой производителями продукции, имевшее место в прошлом, является одной из главных причин депрессии в экономике в результате разрыва экономических связей.

Необходимой предпосылкой возникновения и развития отношений конкуренции является демонополизация производства на основе создания предприятий - дублеров, производящих аналогичную продукцию, или условий для их самосоздания в условиях дефицита отдельных видов продукции. Кроме того, необходимо обеспечить им равные стартовые возможности для доступа к потребителям, то есть к рынку этих товаров. Основой формирования конкуренции, борьбы с монополизмом при этом становится соперничество за потребителя.

В условиях рыночной экономики имеют место и две противоборствующие тенденции, в виде стремления одних производителей избавиться от конкурентов, вытеснить их с рынка, а других - завоевать рынок с целью получения высоких прибылей. Решающее слово здесь принадлежит экономической позиции государства, ее нацеленности на соблюдение рыночных принципов, борьбе с монополизмом за обеспечение необходимого уровня конкуренции, создание равновесия, баланса между неизбежным уровнем монополизма и потребным

уровнем конкуренции между производителями, а также созданию равных условий для субъектов хозяйствования, учету таких факторов, как формы и отношения собственности, организация управления, организационно-правовые формы предпринимательства, планирование и распределение. Все это вместе взятое позволяет создать механизм авторегулирования экономических процессов общества, способствующий возникновению и развитию конкурентных отношений в производстве, распределении, обмене и потреблении продукции, повышению удельного веса эффективных звеньев экономики и сокращению или ликвидации неэффективных при отсутствии в системе управления производством элементов, блокирующих конкуренцию.

Следует отметить, что субъекты хозяйствования коренным образом меняют свою позицию после того, как они в результате конкурентной борьбы займут доминирующее положение на рынке. Предприниматели в результате этого становятся противниками конкуренции, у них появляется непреодолимое стремление к монополизму, в чем им могут оказать содействие государственный аппарат в случае его коррумпированности, а также заинтересованные покровители. Из этого вытекает потребность в создании эффективного механизма разблокирования постоянно существующих тенденций к подавлению конкуренции и монополизму на основе правовых, экономических и организационных рычагов демонополизации производства.

На современном этапе образования рыночных структур предпосылки формирования и развития конкуренции могут быть созданы путем возникновения частных и малых предприятий, а также акционерных обществ. Одновременно должны сложиться условия, которые позволят деблокировать монополизм,

обусловленный господством организационных структур, предотвратить его возрождение в любых формах и воспрепятствовать конкуренции. Такими условиями, как представляется, являются:

создание равной свободы для субъектов вне зависимости от формы хозяйствования, масштабов производства и сбыта производимой продукции, их местонахождения;

предотвращения любых форм дискриминации или ограничения хозяйственной самостоятельности экономических субъектов, в том числе по обновлению технологических процессов и номенклатуры изделий, повышению их качества;

запрет монопольной деятельности и устранения конкуренции;

установление особого порядка образования, реорганизации или ликвидации предприятий, не препятствующего конкуренции, чему должны способствовать антимонопольные органы.

Должны быть приняты также меры, устраняющие ограничения на производство и реализацию продукции любыми предприятиями, но вместе с тем содействующие ускорению НТП в отраслях; стимулирующие свободу предпринимательства в соответствии с запросами рынка; исключаящие дискриминацию при создании и развитии одних и предоставлении льготных условий для других групп предприятий; предотвращающие использование дефицита продукции для занятия доминирующих позиций без наращивания объема продукции.

Также следует предусмотреть обязательные правила экономического поведения с целью недопущения нанесения ущерба потребителям, смежникам и обществу в целом; его возмещение за счет изъятия части дохода, полученного в результате нечестной деятельности; спосо-

бы предотвращения недобросовестной конкуренции, обмана потребителей и контрагентов, в том числе путем искаженной рекламы.

Законодательно следует предусмотреть стимулирование развития конкуренции и демонополизации путем выдачи льготных кредитов, льготного налогообложения новых предприятий, предоставления им субвенций, бюджетных поступлений, льгот в сфере лицензирования, а также установления льготных тарифов, обеспечивающих импорт товаров, монополизированных на внутреннем рынке.

Нельзя не упомянуть о таком направлении государственного регулирования, как антимонопольная политика. Как показывают исследования, эффективным элементом при демонополизации рынка является экономическая поддержка малого бизнеса (льготное кредитование и налогообложение, обучение персонала, предоставление необходимой коммерческой информации), а также правовые меры по предупреждению банкротства малых предприятий.

Принцип равноправия и многообразия всех разрешенных законодательством форм собственности предполагает переход от государственной к иным формам собственности, то есть ее разгосударствление. Более глубокие преобразования форм и отношений собственности, вытеснение государственной собственности другими формами связаны с приватизацией, то есть переходом или максимальным приближением к частной собственности предприятий, земли, жилья и т.п.

Основными причинами низкой эффективности процесса приватизации в стране следует назвать психологию общества, не созревшего для столь радикальных преобразований, сложность социально-экономической приватизации.

Без решения этих вопросов не может быть ни рыночной, ни эффективной экономики в целом. Процесс приватизации носит достаточно длительный характер, требует фундаментальной организационной подготовки и опыта глубокой и масштабной приватизации. Основой ее эффективности должно стать создание условий для эффективного хозяйствования, а также преобразование убыточных предприятий за счет конкуренции. Важной особенностью приватизации является связывание избыточных денег, вовлечение их в оборот, укрепление национальной валюты, пополнение бюджета и ликвидация его дефицита, открытие каналов валютных средств. Часть собственности должна оставаться общенародной в форме федеральной или местной муниципальной.

Если рассмотреть опыт зарубежных стран, то он показывает, что приватизация государственной собственности получила распространение после Второй мировой войны. Примечателен в этом плане опыт Великобритании. В результате продажи государственной собственности около 600 тысяч рабочих мест перешли в разряд частной собственности, что принесло британской казне более 26 млрд. дол. Опыт приватизации в этой стране насчитывает 22 способа перехода государственной собственности к частной. При этом в ходе приватизации крупных государственных корпораций, например "Нейшенел фрайт консорциум", образовались АО открытого типа.

Вместе с тем, основная доля английских предприятий стали АО закрытого типа (АОЗТ), или товариществами с ограниченной ответственностью. Эта же тенденция характерна для США, где доля АОЗТ составляет около 99,6%.

Ускоренное протекание процессов приватизации характерно для Германии и Италии. Частичная распродажа Японской телефонной компании НТТ принес-

ла бюджету 13 млрд. дол., направленных на погашение национального долга. Интересен опыт проведения рыночных реформ в Китае. Переход от плановой экономики к рыночной в этой стране не был связан с кризисом, а вызвал экономический рост.

В мировой практике сложилась определенная последовательность приватизации. Концептуальные подходы к приватизации могут быть трех видов, различаясь методами перехода государственной собственности в частную, характером продажи или передачи собственности:

1. Непосредственная, безвозмездная передача каждому жителю его доли в виде чека или денежного сертификата. Недостатками подхода являются его социальная несправедливость, неопределенность дальнейшего использования приватизационных чеков, безвозвратные расходы государства.

2. Безвозмездная передача собственности трудовым коллективам. Однако при этом каждому жителю достается разная доля собственности.

3. Частичная продажа государственного имущества и передача части его в безвозмездное или льготное владение коллективов и граждан.

Способы приватизации определяют меру оплатности и бесплатности, методы проведения купли-продажи, возникающие формы собственности и порядок оплаты.

Остановимся еще на одной проблеме. Демонополизация собственности, развитие предпринимательской деятельности наряду с конкуренцией постоянно сопряжена с повышенным хозяйственным риском и неопределенностью, влекущими потенциальную опасность вероятной потери ресурсов и доходов по сравнению с расчетными величинами или необходимостью дополнительных расходов. В количественном выра-

жении хозяйственный риск представляют в виде величины возможных потерь, отнесенных к некоторой базе (стоимости основных фондов и оборотных средств, планируемыми затратам, расчетной прибыли или доходу).

К собственно потерям принято относить снижение прогнозируемого дохода или прибыли, величина которых характеризует степень риска. Следует учитывать также перераспределение затрат на различные виды ресурсов. Потери предпринимательской деятельности подразделяют на следующие:

материальные виды потерь (дополнительные затраты или прямые потери оборудования, продукции и т.п.), которые обычно учитываются в денежном выражении;

трудовые потери, отражающие прямой денежный ущерб вследствие безвозвратных потерь в виде непредвиденных платежей, штрафов, дополнительных налогов, невозврате долгов, неоплате поставленной продукции, изменении валютного курса и т.д., а также временных финансовых потерь ввиду замораживания счетов, отсрочки выплаты долгов или несвоевременной выдачи средств;

потери времени, связанные с замедленным в сравнении с бизнес-планом осуществлением процесса предпринимательской деятельности. Они измеряются в часах или в пересчете на снижение дохода или прибыли;

специальные виды потерь, которые представляют собой нанесение ущерба здоровью и жизни людей, престижу предпринимателя, окружающей среде и пр.

Специфическими источниками определяющих и побочных потерь являются: непредвиденные политические события (политический риск) и связанные с этим изменения условий хозяйствования (рост налогов, изменение форм соб-

ственности, отчуждение имущества и денежных средств и др.); стихийные бедствия, ракет, хищения имущества, продукции и денег; несовершенство методологии и некомпетентность управляющих; несостоятельность или недобросовестность компаньонов. Учету подлежат только случайные потери, которые нельзя спрогнозировать заранее. Что же касается предвидимых потерь, то их следует рассматривать как неизбежные расходы и включать в расчеты бизнес-плана.

Одной из главных целей современного этапа развития экономики Украины является становление целостного, высоколиквидного, эффективного и справедливого рынка ценных бумаг, регулируемого государством и интегрированного в мировые фондовые рынки. Фондовый рынок является составной частью рыночных отношений в экономике и должен обеспечить ее структурную перестройку при реформировании собственности на основе организации оборота денежных средств в виде ценных бумаг. Основной задачей фондового рынка является рациональное размещение финансовых ресурсов для повышения эффективности функционирования предприятий.

Структура экономики Донецкого региона оказывает существенное влияние на факторы ее развития. При относительно небольшой территории в регионе и наибольшей плотности населения, вдвое превышающей средний показатель по Украине, отмечается высокий уровень концентрации промышленности и наибольший, после Днепропетровской и Запорожской областей, показатель объема продукции на душу населения. Экономический кризис зримо отразился и на материальном производстве Донбасса.

В условиях падения объемов производства, отставания техники от тенденций развития НТП настоятельной потребностью является обновление производственного потенциала, что требует поиска и привлечения дополнительных источников финансовых ресурсов для развития предприятий и решения бюджетных проблем.

Одним из направлений формирования фондового рынка является создание рынка ценных бумаг государства и муниципальных органов, к которым относятся государственные казначейские обязательства, облигации государственных займов, а также ценные бумаги местных органов. Эти виды ценных бумаг в мировой практике применяются как инструменты инвестирования.

В Украине данное направление регулирующего влияния на экономику только складывается. В настоящее время регионы Украины стремятся к созданию современного фондового рынка. В регионах действуют две тенденции: одна заключается в территориальной дифференциации рынка ценных бумаг, другая - это тенденция к интеграции рынков. Первая обусловлена потребностями развития региона, вторая - взаимозависимостью хозяйственных систем и общностью стоящих перед ними целей. Представляется, что решение проблем развития региональных рынков ценных бумаг заключается в сочетании государственного и территориального управления. Такое сочетание подходов дает основание более эффективно использовать экономические методы управления фондовым рынком в регионе.

Механизм экономического регулирования фондового рынка региона предполагает внесение изменений в биржевые и внебиржевые структуры для эффективного осуществления управляющих воздействий. Речь идет о реализации предложений экономистов и прак-

тиков по созданию специальных секций на биржах (вторых рынков ценных бумаг), в которых условия листинга были бы менее жесткими. Создание специальных секций на фондовых биржах позволит разместить на рынке ценные бумаги тех приватизированных предприятий, которые не обладают значительными капиталами, имеют прибыль, близкую к "нулевому порогу", а также незначительное на данный момент число акционеров и свободно обращающихся акций предприятия. Это позволит реализовать преимущества фондового рынка для становления средних и особенно малых предприятий.

Наличие большого количества малых промышленных предприятий позволит интенсифицировать реструктуризацию хозяйственного комплекса региона на основе внедрения принципиально новых технологических процессов. Для индустриального Донбасса создание ряда малых предприятий позволит снять социальное напряжение, связанное с реструктуризацией угольной промышленности и закрытием нерентабельных шахт.

Организационно-экономические меры по регулированию региональных рынков ценных бумаг возложены на территориальные отделения Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку. Местные органы несут весь комплекс ответственности за развитие территорий, однако зачастую не имеют для управления реальных властных и экономических рычагов и стимулов. Поэтому и на этом уровне управления необходима работа по координации местных органов. Представляется, что деятельность, затрагивающую интересы исключительно региона, следует сосредоточить именно на уровне территориальных комиссий. Сюда, в частности, следует отнести работу с муниципальными ценными бумагами.

Другие решения, затрагивающие интересы регионов, следует осуществлять на уровне Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку, предварительно согласовав их с местными органами. Важнейшая задача Комиссии, ее органов на местах – создание и обеспечение функционирования рынка ценных бумаг путем государственной поддержки его структурных звеньев.

Однако как решить в этих условиях вопрос создания немонополизированного фондового рынка и в то же время обеспечить его целостность и регулирование? Закон Украины “О собственности” в статьях 9, 34-35 выделяет собственность народа (землю, недра, водные ресурсы), которые не приватизируются, а также государственную собственность и коммунальную, часть которой подлежит приватизации с целью роста эффективности производства. Муниципальная собственность является той частью коммунальной собственности, которая сформирована для удовлетворения потребностей населения базового уровня (города, района, поселка и т.п.). Представляется, что критерием рационального сочетания и распределения “сфер влияния” между уровнями управления фондовыми рынками может быть форма собственности.

Делегирование полномочий по управлению имуществом, находящемся в общегосударственной собственности, позволит создать дополнительные возможности по управлению фондовым рынком. Принцип децентрализации управления исходит из того, что оперативные решения следует принимать на минимально возможном низком уровне управления, на котором возможна их реализация.

Естественно, при выработке критерия определения оптимальных границ

уровней регулирования фондового рынка следует принимать во внимание уровень значения объектов собственности – региональный или сугубо местного значения. В этом случае региональные рынки ценных бумаг станут рычагом рыночных преобразований для развития территорий. Региональные и местные органы управления будут иметь возможность проводить свою социально-экономическую политику по развитию подведомственных территорий через фондовый рынок, решая вопросы разгосударствления и приватизации собственности, инвестирования предприятий, другие насущные проблемы посредством регулирования выпуска муниципальных ценных бумаг.

Естественно, аспекты проблемы преодоления монополизма значительно многообразнее. Успешное их разрешение позволит создать предпосылки экономического роста в Украине.

Список литературы

1. Антикризисное управление / В.Г.Крыжановский, В.И.Лапенков, В.И.Лютер и др.; под ред. Э.С.Минаева и В.П.Панагушина. М.: “Издательство ПРИОР”, 1998. 432 с.
2. Кэмпбелл Р. Макдонелл, Стенли Л. Брю. Экономикс: принципы, проблемы и политика: В 2 т. // Пер. с англ. М.: Республика, 1992.
3. Проблемы формирования антикризисной политики и механизма банкротства предприятий: Сб. науч. трудов / НАН Украины. Ин-т экономики промышленности. – Донецк, 1998. – 388 с.
4. Райзберг Б. Рыночная экономика // Деловая жизнь. – 1993. – №1,2.
5. Экономика переходного периода / Под ред. В.В.Радаева, А.В.Бузгалина. – М.: Изд-во МГУ, 1995. – 410 с.