

3. Живицкий А., Носова Н. Приватизация и становление государственности Украины. "Бизнес-информ". - №4. - 1998. - С.53-56.

4. Логвиненко В., Лазня И. Организационно-экономические формы приватизации. "Экономика Украины". - № 10. - 1993. - С. 34-42.

5. Перевалов Ю.В., Гимади И.Э., Добродей В.В. Влияние приватизации на работу предприятий промышленности: анализ ситуации в Свердловской области. "ЭКО". - № 7-8.

6. Рудченко А., Омелянчик Н., Тютюн М. Оценка процессов преобразования отношений собственности в промышленности Украины. "Экономика Украины". - № 9. - 1994. - С.35-42.

7. Чередник Л. Приватизаційні процеси в промисловості Донеччини. "Схід". - № 4. - 1997. - С.33-37.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ISBN 966-7418-41-3

Качан И.В., канд. техн. наук,  
Кучер В.А., канд. техн. наук

*Проведен анализ состояния реструктуризации угольной промышленности Украины. Предложены подходы к формированию списка неперспективных, подлежащих закрытию шахт. Рассмотрены социально-экономические проблемы, сопутствующие реализации Государственной Программы реструктуризации угольной промышленности Украины. Даны предложения по повышению эффективности работы центров социальной адаптации, созданных в подвергшихся реструктуризации регионах, в вопросах смягчения социально-экономической напряженности.*

*The Ukraine coal industry restructuring analysis has been done. The methods to make up a list of non-promising mines to be closed were proposed. The social and economic problems accompanying the Ukraine coal industry restructuring State Program were examined. The proposals to raise the efficiency of social adaptation centers established at the regions, which had undergone restructuring, and aimed to soften social and economic tension were given.*

Шахтный фонд Украины находится в неудовлетворительном состоянии. Из-за недостаточности выделяемых инвестиций практически приостановлено его обновление. За последние 25 лет в стране введено в эксплуатацию всего 16 шахт, что составляет 7,2% от их общего количества. К настоящему времени по Украине прекращены строительство 7 новых и

реконструкция 34 действующих угольных предприятий, свернута подготовка 124 новых горизонтов, проходка 72 стволов. Как следствие, поля подавляющего большинства шахт отрабатываются по временным схемам, значительно возросла протяженность поддерживаемых выработок. В сравнении с 1990 годом добыча угля сократилась на 60,6%. Ухудшились основные горно-технические показатели шахт - длина действующей очистной линии забоев уменьшилась на 63,0%, а среднее подвигание очистных забоев и нагрузка на лаву на 32,6 и 35,9% соответственно.

Параллельно со свертыванием объема добычи угля произошло сокращение персонала шахт, причем в большей степени за счет рабочих ведущих профессий и молодежи. Так, если за последние 7 лет из отрасли ушло 29,5% промышленно-производственного персонала, то численность ГРОЗ в этом периоде сократилась на 43,4%, проходчиков - на 41,5%. Темпы сокращения персонала нарастают. За последние 2 года отрасль покинуло 17,6% трудящихся. Сегодня на шахтах работает 25,1% лиц пенсионного возраста, а молодежь в общем штате составляет только 19,6%. Профессия шахтера, ранее являвшаяся одной из наиболее престижных и высокооплачиваемых среди работников народного хозяйства Украины, превращается в рядовую. До 1992 года по уровню средней заработной платы угольная отрасль занимала первое место среди всех отраслей промышленности, а к настоящему времени - шестнадцатое.

Отток кадров из угольной отрасли, неудовлетворительное состояние шахтного фонда, производственной и трудовой дисциплины отразились на уровне производительности труда. За последние 7 лет этот показатель снизился на 42,5%. В свою очередь снижение уровня объема добычи угля, производительности труда привели к значительному увеличению постоянных расходов и, как следствие, к росту себестоимости добычи угля. На отдельных шахтах она достигла 650-800 грн. за тонну, что значительно выше уровня мировых цен на уголь.

В условиях внутриотраслевого перераспределения прибыли, вызванного одновременным применением оптовых и расчетных цен на уголь, отсутствуют стимулы к поиску резервов производства, снижению издержек.

Необходимость изменения создавшегося положения в отрасли стала очевидной еще в 1995 году. Из-за невозможности финансирования угольной отрасли в требуемых объемах из государственного бюджета был взят курс на реструктуризацию угольной промышленности. Пути выхода отрасли из глубокого кризиса были приведены в Указе Президента Украины № 116 от 7.02.1996 г. «О структурной перестройке угольной промышленности», определившего комплекс мер по ее реструктуризации и этапы реформ.

Основными целями реструктуризации угольной промышленности Украины, определенными в Указе, явились:

Науково-технічна

бібліотека ІОНТДУ



- формирование конкурентоспособных угольных компаний, обеспечивающих свое самофинансирование на длительную перспективу;
- последовательное сокращение государственной поддержки предприятий отрасли;
- обеспечение социальной защищенности работников отрасли и высвобождаемого при закрытии шахт персонала;
- социально-экономическое, экологическое оздоровление и обеспечение социальной стабильности в угольных регионах.

В производственной сфере важнейшей задачей предусматривается создание прибыльного производства на базе перспективных и стабильно работающих предприятий. Для достижения этого предложен комплекс организационно-технических мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности угольных шахт. Неперспективные и убыточные предприятия подлежат ликвидации в соответствии с Государственной Программой.

Началом преобразований явилось создание предприятий - юридических лиц с их последующей корпоратизацией на базе шахт, производственных объединений по добыче угля и других структурных подразделений Минуглепрома. Производственные объединения были преобразованы в государственные холдинговые компании, владеющие контрольными пакетами акций акционерных обществ, - шахт. Программой реформ предусматривалось последовательное уменьшение роли государства в управлении эффективно работающими предприятиями при рациональном балансе методов рыночной экономики и государственного регулирования. Целесообразным явилось сокращение доли государства в акционерном капитале угольных предприятий и усиление роли органов государственного управления в деятельности шахт, получающих государственную поддержку. Холдинговые компании стали основным звеном в организационной структуре угольной промышленности.

Дальнейшим развитием Указа Президента явился приказ Министра угольной промышленности Украины № 366 от 30.07.1996 г., которым шахтный фонд страны был разделен на четыре группы с учетом технико-экономического положения шахт. Первую группу составили рентабельно работающие предприятия, не нуждающиеся в дотациях. В будущем они могут быть переданы на приватизацию. Ко второй группе отнесены потенциально работающие предприятия, которые при государственной поддержке могут перейти в первую группу. Дотации им могут предоставляться для частичного покрытия издержек производства и убытков от содержания социальной сферы. Шахты первой и второй групп корпоратизируются и являются составными элементами холдинговых компаний. В третью группу включены предприятия, подлежащие закрытию в среднесрочной перспективе, то есть до 2005 года. Инвестиции в развитие шахт этой группы, увеличение штата и среднего уровня заработной платы сверх ми-

нимального уровня, оговоренного Тарифным соглашением между профсоюзами и Минуглепромом, запрещены. Как альтернатива закрытию для шахт этой группы разработан механизм их сдачи в аренду руководству, трудовому коллективу или частным лицам. Арендованные шахты лишаются права на государственную поддержку. Шахты четвертой группы - нерентабельные, с самыми низкими показателями по отрасли. Они подлежат ликвидации по согласованию с Государственной межведомственной комиссией по социально-экономическим вопросам шахтерских регионов. Добыча угля на этих шахтах прекращается, а сами они ликвидируются по утвержденному Кабинетом Министров графику. Средства государственной поддержки им выделяются только на период затухания добычи. Распределение шахтного фонда по группам в 1996 году было следующим: 76 шахт составляли первую группу, 105 - вторую, 75 - третью и 20 шахт - четвертую.

Постановлением Кабмина Украины от 28.03. 1997 г. №280 утверждена Программа закрытия неперспективных шахт, определившая перечень угольных предприятий, на которых работы по их ликвидации должны быть начаты до 2000 года. В список включено 79 шахт - технических единиц и 2 разреза. Перечень шахт подлежит ежегодному уточнению. На практике этим занимаются производственные объединения. В первую очередь, к числу шахт-кандидатов на закрытие относят такие, которые в перспективе не смогут увеличить объем добычи угля, улучшить технико-экономические показатели и останутся убыточными. Это шахты с отработанными продуктивными пластами, с оставшимися запасами в зоне горно-геологических нарушений, повышенного горного давления, в охранных целиках, а также на пластах малой мощности (0,5-0,7 м), что исключает возможность применения эффективной технологии при их обработке. Такой подход следует считать обоснованным. Однако, в общем перечне ликвидируемых предприятий число таких шахт не превышает 30-40%. По остальным шахтам данного списка их перспективность оценивалась в основном уровнем убыточности и производительности труда рабочего по добыче угля.

На наш взгляд, отнесение шахт в разряд неперспективных должно осуществляться на базе комплексного анализа действующего шахтного фонда Украины. При этом необходимо исходить из потребностей страны в углях тех марок, сортов и качества, которые добываются на этой шахте, учитывать конкурентоспособность продукции, требования энергетической политики, объем остаточных запасов угля в шахтном поле. Кроме того, должны приниматься во внимание условия отработки пластов, возможности устранения «узких мест» в технологической цепи шахты и требуемые для этих целей инвестиции, уровни энергозатрат на добычу угля, производительности труда и условия, при которых предприятие может стать при-



быльным. Такой комплексный подход к оценке перспективности шахты можно реализовать только на уровне Минуглепрома.

Учитывая общественную значимость проблемы реорганизации отрасли, ее масштабность и продолжительность, в соответствии с приказом Министра угольной промышленности от 12.01.1996 № 11 создана Украинская государственная угольная компания по реструктуризации предприятий угольной промышленности «Укруглеструктуризация» (УГКР). Ей в обязанности вменены вопросы организации и выполнения всего комплекса работ по санации, закрытию и ликвидации неперспективных предприятий угольной промышленности Украины и реализации государственной политики в этой сфере. Основной сферой деятельности компании является закрытие угольных шахт и создание новых рабочих мест для уволенных трудящихся. Организационная структура компании следующая. Компания с общей численностью 121 человек возглавляется генеральным директором и состоит из трех служб: реструктуризации предприятий (45 чел.), экономической (36 чел.) и социальных проблем (21 чел.). Каждой из служб руководит заместитель генерального директора.

Минуглепромом определены пять условий, которые должны выполняться при передаче шахты из производственного объединения или холдинговой компании в УГКР. Одним из обязательных условий является наличие утвержденного проекта на закрытие шахты, включающего пояснительную записку с чертежами и сводный сметно-финансовый расчет. Заказчиком проекта выступает производственное объединение, а исполнителем – проектные институты и конторы Минуглепрома. Подготовка проекта занимает 6-12 месяцев. При отсутствии проекта финансирование работ по ликвидации шахты запрещено.

Второе условие – объекты социальной сферы шахты должны быть переданы местным органам власти. Выделение средств на эти мероприятия вменено в обязанность государственным структурам и Министерству угольной промышленности. Как показала практика, решается этот вопрос очень сложно. Одной из причин является неудовлетворительное финансирование этих мероприятий. Выделение средств на эти цели в 1998 году составило 28,7% от проектных объемов. Второй причиной является безответственность местных органов власти и их неоперативность в выполнении соответствующего Указа Президента. Из-за этого, к примеру, не переданы до настоящего времени в коммунальную собственность города Донецка Дворцы культуры и рабочие столовые шахты «Панфиловская» и шахтоуправления им. газеты «Правда», а также их детские сады в районные отделы народного образования. Не определен и новый собственник санатория-профилактория шахты «Панфиловская». Следует отметить, что работы по физической ликвидации этих предприятий уже закончены.

Третье условие – к моменту передачи шахты в компанию на ней должны остаться только трудящиеся, необходимость в которых обуслов-

ливается объемом ликвидационных работ. Анализ показывает, что эта численность составляет от 8 до 12% промышленно-производственного персонала шахты в тот период, когда ее добыча была на уровне производственной мощности. Численность персонала на закрывающихся шахтах в зависимости от объема ликвидационных работ должна составлять порядка 150-450 чел. По мере выполнения работ по демонтажу и выдаче оборудования, погашению выработок, остановки подъемов, вентиляторов и водотливных комплексов будут высвобождаться и они. Опыт ликвидации шахт свидетельствует, что и это условие часто не выполняется. Так, по шахтоуправлению им. газеты «Правда» численность трудящихся по пилотному проекту должна была составить 799 чел., а фактически на момент передачи в УГКР она равнялась 1851 чел. Аналогичное положение по шахте «Брянковская» (393 и 1049 чел. соответственно), да и в целом по УГКР (6716 и 9245 человек соответственно).

Четвертое условие – шахта должна погасить задолженность трудящимся по заработной плате и по кредитам банкам. В смете на закрытие шахты эти затраты не предусмотрены, а УГКР – бюджетная организация. В настоящее время нерешенность этого вопроса относится к числу одной из основных проблем компании.

Пятое условие. Прекращение добычи угля шахтой, поскольку у компании другие цели и задачи.

По состоянию на 1.12.1998 г. в компанию УГКР входило 49 шахт, в том числе 31 производственная и 18 технических единиц (таблица 1).

**Таблица 1 – Количество шахт, принятых для закрытия и ликвидации в компанию «Укруглереструктуризация в 1996-1998 гг.**

Область	Количество шахт, принятых для закрытия и ликвидации			
	Всего за 1996-1998 гг.	В том числе по годам		
		1996	1997	1998
Донецкая	18	9	2	7
Луганская	21	14	3	4
Волынская	4	2	2	-
Кировоградская	3	2	-	-
Закарпатская	1	1	-	-
Львовская	1	1	-	-
Черкасская	1	1	-	-
Итого	49	30	7	12

Наибольшее количество ликвидируемых шахт находится в Донецкой и Луганской областях (18 и 21 шахта соответственно), что составляет



79,6% от общего числа шахт в УГКР. По остальным пяти областям закрывается от одной (Закарпатская, Львовская и Черкасская области) до четырех (Волинская область) шахт.

Большинство шахт, принятых для ликвидации и закрытия в УГКР, приходится на 1996 год (61,2%). Из 12 шахт, включенных в компанию в 1998 году, 11 приняты в конце ноября и работы по закрытию на них еще не начаты. Кроме шахт УГКР ведутся работы по закрытию 2 разрезов.

Процесс закрытия и ликвидации шахт включает в себя следующий комплекс взаимосвязанных мероприятий и работ:

- разработку технико-экономического обоснования целесообразности дальнейшей эксплуатации шахты (или группы шахт);
- принятие решения о закрытии шахты и установление источников финансирования связанных с этим работ и мероприятий;
- реализацию проектных решений по ликвидации шахты, в том числе по предварительному строительству новых или увеличению производительности действующих водоотливных комплексов на соседних шахтах для предотвращения затопления их выработок и других объектов, связанных с безопасностью и охраной окружающей среды;
- разработку предложений по превентивным мерам трудоустройства и социальной защиты высвобождаемого в период ликвидационных работ персонала;
- создание новых рабочих мест, в том числе и путем диверсификации производства в регионах, в которых предусматривается закрытие шахт;
- юридическое оформление закрытия шахты с передачей правопреемникам ее промышленных запасов угля.

Решение о закрытии шахты принимает Минуглепром с согласованием всех аспектов этого процесса с Межведомственной комиссией по социально-экономическим проблемам угольных регионов.

Закрытие (ликвидация) шахты не означает, что все здания и сооружения разбираются, порода из отвалов вывозится в другие места, вода из прудов-отстойников закачивается в выработанное пространство шахт, а поверхность приводится в первоначальное природное состояние. Обязательной является лишь изоляция выработок и выходов из них на дневную поверхность и приведение объектов шахты в безопасное и экологически допустимое состояние.

Как свидетельствует опыт ликвидации шахт, здания поверхностного комплекса, как правило, сохраняются и приспособляются в качестве подсобных производств для угольной промышленности, передаются в аренду или продаются сторонним организациям или физическим лицам. При отсутствии конкретных предложений на момент ликвидации шахты

предусматривается временная консервация зданий поверхностного комплекса.

Технические решения по выводу из эксплуатации породных отвалов предусматривают обязательные мероприятия по их тушению и озеленению, что уменьшает вредное воздействие на окружающую среду и позволяет использовать отвалы как техногенные месторождения, источники строительных материалов или сырья. Полная вывозка терриконов ни в одном проекте ликвидации шахт не предусматривалась.

Решения по выводу из эксплуатации прудов-отстойников шахтных вод предусматривают чаще всего их использование для оросительно-поливных работ. Очень редко предусматривается их осушение и засыпка. Рекультивация высвобождающихся земельных участков осуществляется с учетом требований земельного законодательства. На местах разбираемых зданий и сооружений проектами предусматривается производство планировочных работ. Неотработанные запасы угля ликвидируемой шахты подлежат передаче соседнему предприятию, а если это невозможно, то списанию в установленном порядке.

Закрытие и ликвидация шахты требуют значительных капиталовложений. Общая стоимость этих работ по утвержденным проектам составляет 40-50 млн. грн. Источником финансирования работ выступают Государственный бюджет и Минуглепром Украины. Используется для покрытия издержек по работам ликвидационного комплекса и выручка от реализации объектов производственных фондов, извлекаемых из шахты при ее ликвидации.

Структура затрат на закрытие и ликвидацию шахт Донецкой области, включенных в УГКР, представляет собой следующее:

- затраты на физическое закрытие шахты составляют 17,8% общей стоимости усредненного проекта. 43,0% от этой суммы расходуется на содержание шахты в период ликвидации, около трети – на погашенные выработки, 10-15% - на разборку зданий и сооружений на поверхности;
- затраты на смягчение экологических последствий закрытия шахт составляют около 13% общей стоимости работ по проекту. 60% из них расходуется на тушение и озеленение породных отвалов, 25%-на рекультивацию земель в районе промплощадки шахты, 8% - на ликвидацию прудов-отстойников;
- затраты по смягчению социально-экономических последствий ликвидации шахт составляют 53,8% общей стоимости работ по проекту. Больше половины из них (52,7%) в сметах предусматривается на создание новых рабочих мест для высвобождаемых трудящихся. Стоимость создания одного рабочего места колеблется от 57 тыс. грн. в Донецкой области до 228 тыс. грн. на шахтах Львовско-Волынского бассейна. Остальные затраты этой статьи в сметах предусматривают-



ся на строительство жилья для очередников (21,5%), передачу объектов соцкультбыта в коммунальную собственность, выплату регрессных исков, обеспечение шахтеров льготным углем (19%).

Так, при закрытии шахты «Панфиловская» всем работникам прежде всего была погашена восьмимесячная задолженность по заработной плате, семьям погибших шахтеров, не имевшим жилья или телефонной связи, были предоставлены квартиры и установлены телефоны. Списки травмированных горняков были переданы на соседние шахты «Октябрьская» и «Куйбышевская» для получения компенсаций в виде регрессных исков, на эти же шахты были переданы списки трудящихся на получение льготного или бесплатного угля.

Наиболее сложной социально-экономической задачей, решаемой при закрытии шахт, является трудоустройство увольняемого персонала. На практике возможны следующие варианты трудоустройства:

- 1) перевод на близлежащие действующие шахты;
- 2) перевод на другие шахты с обеспечением организованной доставки рабочих;
- 3) перевод на другие шахты со сменой места жительства;
- 4) использование вакансий в других отраслях;
- 5) занятие малым бизнесом;
- 6) создание новых рабочих мест в рамках отраслевой или региональных программ диверсификации.

Практика ликвидации шахт свидетельствует, что наиболее распространенными среди них являются первый и второй варианты, другие встречаются гораздо реже. Так, в соответствии с Программой реструктуризации угольной промышленности предусматривалось, что из общей численности трудящихся шахт, поступивших в систему УГКР за 1996-1998 гг. (65672 чел.), 30% перейдут на другие предприятия угольной промышленности, 5914 чел. пройдут переобучение и переквалифицируются на престижные специальности как в угольной, так и в других отраслях промышленности. Остальные работники должны быть уволены. Из общей численности промышленно-производственного персонала (45972 чел.), подлежащего увольнению, 15,0% должны быть уволены в связи с переходом на пенсию, 53,1% трудящихся должны стать на учет в районные государственные центры занятости, и им официально будет присвоен статус безработного. 31,9% освобожденного персонала должно быть трудоустроено на специально созданных для них рабочих местах.

Действительность несколько отличается от решений, принятых в Программе. Прежде всего, следует отметить, что из 51 предприятия (49 шахт и 2 разреза), включенных в систему УГКР в 1996-1998 гг., ни одно из них еще не ликвидировано как юридическое лицо. По 5 предприятиям за-

вершен этап физической ликвидации. По остальным шахтам работы по ликвидации продолжаются.

Наиболее сложной проблемой является вопрос создания новых рабочих мест для освобождаемого персонала. Вместо намечавшегося по проектам уровня трудоустройства персонала в размере 31,9% фактически созданы новые рабочие места только для 9,74% уволенных трудящихся. Это объясняется, прежде всего, недостаточными инвестициями в создание новых рабочих мест, а также недостаточной психологической подготовкой трудящихся к перемене своей профессии, устоявшимся стереотипам и привычному образу жизни. Анализ показывает, что из предусмотренных проектами ликвидации шахт 624 тыс. грн. на создание новых рабочих мест за последние 3 года было фактически выделено только 6,86%. По этой причине получили новые рабочие места только 831 чел.

Представляют интерес и результаты социологического опроса, проведенного нами среди трудящихся шахты №9 «Капитальная» шахтоуправления «Красная звезда». Эта шахта подлежит ликвидации в среднесрочный период и на ней с 1996 г. запрещен прием трудящихся на работу. В районе шахты действует 8 коммерческих структур, в том числе и предприятие по изготовлению строительных материалов. Шахтеры обладают трудовыми навыками, требуемыми для работы на нем. За последние 1,5 года в эти коммерческие структуры уходило 46 чел. из состава промышленно-производственного персонала шахты. 38 трудящихся снова обратились в отдел кадров шахты с заявлениями о приеме на работу. Большинство из них объясняло свое желание возвратиться на шахту неуверенностью в «завтрашнем дне» фирмы, а также непривычным для них отношением руководства фирм к ним.

Общим направлением развития мирового рынка трудовых ресурсов является повышение их мобильности. В Украине ситуация в этом плане сложная. Особенно это касается угольной промышленности, в которой большинство работников сильно привязано к своему окружению. Существуют трудовые династии шахтеров, работающие на одной шахте, и это поощрялось государством.

Как показывает анализ кадрового состава предприятий, разные возрастные группы обладают неодинаковой мобильностью. Эта характеристика прослежена нами на шахте им. Калинина ГКХ «Донуголь», которая в недалеком будущем (через 4-5 лет) перейдет в компанию «Укруглеструктуризация» для закрытия. За последние 5 лет на шахте значительно ухудшились все технико-экономические показатели: объем добычи угля сократился на 68,4%, уровень производительности труда - на 47,3%, себестоимость добычи одной тонны угля достигла 103,45 грн. В течение анализируемого периода (1994-1998 гг.) штат трудящихся шахты непрерывно сокращался и в текущем году по отношению к 1994 году составил 33,2% от прежнего уровня, то есть сократился на две трети (таблица 2).



**Таблица 2 – Распределение промышленно-производственного персонала шахты им. Калинина по возрастным группам**

Возрастные группы	Годы				
	1994	1995	1996	1997	1998
Моложе 20 лет, %	0,8	0,9	0,8	0,7	0,5
20-30 лет, %	20,2	15,2	8,0	6,5	5,1
31-40 лет, %	29,2	29,6	27,8	23,1	20,5
41-50 лет, %	22,5	23,4	27,3	30,4	31,5
51-60 лет, %	20,5	21,1	23,4	23,8	24,0
Старше 60 лет, %	6,8	9,8	12,7	15,5	18,4
<b>Всего трудящихся, чел.</b>	<b>4613</b>	<b>3232</b>	<b>2672</b>	<b>1751</b>	<b>1532</b>

Темпы сокращения численности персонала непрерывно возрастали вплоть до 1997 года. Так, в 1995 г. по отношению к 1994 г. они составили 21,7%, в 1996 г. в сравнении с 1995 г. – 26,0%, а в 1997 г. по отношению к предыдущему году 35,4%. Как следует из приведенных данных, наибольшая мобильность свойственна трудящимся шахты в возрасте от 20 до 40 лет, именно за счет этих двух возрастных групп происходило резкое сокращение штата шахты. Трудящиеся более старшего возраста менее мобильны. Причем мобильность резко снижается с увеличением возраста. Возрастание удельного веса этих групп в общем штате трудящихся шахты объясняется естественным старением последних. Отмеченная тенденция объясняет и тот факт, что по неперспективным шахтам к моменту их передачи в УГКР удельный вес трудящихся пенсионного возраста превышает уровень, предусмотренный прогнозом в проектах в среднем на 9,8% (24,8% - фактически, 15,0% - в проектах). Такая тенденция, очевидно, искусственно создается администрацией шахт, подготавливаемых к переходу в УГКР. Ведь лиц пенсионного возраста и лиц, которым до перехода на пенсию остается полтора года, по действующему законодательству при сокращении не надо трудоустраивать. Им только выплачивается трехмесячное выходное пособие в размере среднего заработка. Вместе с тем трудовыми навыками они обладают высокими. Опасение потерять работу постоянно заставляет работать такой персонал с максимальной отдачей.

По данным проектов ликвидации шахт в Донецкой области 53,1% увольняемого при закрытии предприятий персонала подлежит постановке на учет в государственных центрах занятости, где им должна быть оказана квалифицированная помощь в подборе нового места работы (с предварительным переобучением или без такового). Фактически уровень зарегистрированного в центрах занятости персонала, поступившего на учет с ликвидируемых шахт, гораздо выше. Он составляет 74,9%. Социологический опрос, проведенный среди этой категории персонала, показал, что каждого

четвертого респондента статус безработного устраивает в большей мере, чем перевод на соседние шахты. Свою позицию респонденты объясняют тем, что пособие по безработице они получают своевременно (или с отставанием в 1 месяц), а заработную плату на соседней шахте им будут выплачивать с отставанием на 8-18 месяцев. Именно по этой причине с подлежащих закрытию шахт перешло на другие предприятия отрасли только 9,6% грудящихся, в то время как проектами ликвидации шахт предусматривалось в размере 30.0%.

Помощь в трудоустройстве шахтерам, уволенным с ликвидируемых предприятий, оказывается и через центры социальной адаптации (ЦСА). В настоящее время в Украине создано 15 таких центров. Размещаются они обычно вблизи закрывающихся предприятий в помещениях, выделяемых им местными административными органами. Начали они создаваться в 1997 году. Штат центра обычно состоит из двух человек: одного ведущего специалиста (чаще горняка-технолога) и одного ведущего экономиста-консультанта. Основной задачей ЦСА является: поиск рабочих мест для увольняемых (или уже уволенных) шахтеров, трудоустройство их и консультации по вопросам трудоустройства, переобучения, частного предпринимательства.

Анализ отчетных данных о работе этих центров показывает, что им не удается заметно смягчить социально-экономическую напряженность в регионах, на которые пришелся основной удар реструктуризации (Донецкая и Луганская области). За весь период существования центров социальной адаптации в них обратилось 11751 трудящийся. Количество рабочих мест, найденных центрами, составило 9907, в том числе 5417 мест (54,7%) – на предприятиях угольной промышленности. Переобучение прошли 284 человека. Трудоустроено только 720 шахтеров, что составляет 6,13% от числа лиц, обратившихся в ЦСА. Найденные центрами рабочие места оказались востребованными горняками только на 13,3%. Такую низкую результативность работы ЦСА можно объяснить, на наш взгляд, двумя причинами:

- слабой технической оснащенностью центров. Ни один из них не имеет компьютера и, значит, испытывает серьезные трудности при формировании и обновлении банка данных о вакантных местах. Некоторые центры не имеют даже телефонной связи;
- отсутствием в штате ЦСА специалиста-психолога. Как показал опрос трудящихся, человек, потерявший работу и не по своей вине ставший безработным, находится в шоковом состоянии. Вывести его из этого состояния и показать привлекательность найденного для него и предложенного ему рабочего места – задача непосильная ни для технолога, ни для экономиста.

**Выводы.** Программа закрытия неперспективных шахт, утвержденная соответствующим Постановлением Кабинета Министров Украины, не выполняется в части установленных сроков их ликвидации. Это, в основном,



результат недостаточного финансирования работ как из Государственного бюджета, так и по линии Минуглепрома.

Перечень шахт, подлежащих закрытию, формируют государственные холдинговые компании и производственные объединения по добыче угля, учитывая при этом их уровни убыточности и производительности труда рабочего по добыче. По нашему мнению, при формировании списка неперспективных предприятий дополнительно требуется учет объемов остаточных промышленных запасов угля в шахтном поле, условий отработки пластов, возможностей устранения «узких мест» в технологической цепи шахты и требуемых для этого инвестиций, потребностей страны в углях тех марок, сортов и качества, которые добываются шахтами с высоким уровнем затрат. С учетом этого оценка неперспективности дальнейшего существования шахты должна даваться Минуглепромом Украины.

Из-за неполного финансирования работ, сложности решения вопросов передачи объектов соцкультбыта местным органам власти Государственная программа закрытия и ликвидации шахт не выполняется. В 1996-1998 гг. из 51 угольного предприятия, включенного в систему УГКР, ни одна шахта не ликвидирована как юридическое лицо. Только по пяти шахтам завершён этап физической ликвидации.

Не выполняется программа создания новых рабочих мест для трудоустройства увольняемого при закрытии шахт персонала. Причины – недостаточные инвестиции в создание рабочих мест и психологическая неподготовленность трудящихся к перемене своей профессии, места работы, устоявшимся стереотипов и привычного образа жизни. Следует считать целесообразным включать в штат шахты при подготовке ее к закрытию специалиста-психолога, который оказал бы помощь шахтерам в адаптации к предстоящим переменам в их жизни.

По шахтам, подготавливаемым к закрытию, в структуре промышленно-производственного персонала удельный вес лиц пенсионного возраста значительно (в 1,65 раза) превышает проектный уровень. Такая тенденция создается администрацией шахт искусственно, чтобы иметь меньше проблем по следующему трудоустройству увольняемого персонала.

При ликвидации шахт на другие предприятия отрасли переходит только 9,6% трудящихся вместо предусмотренного в проектах уровня 30%. Причиной этого является не отсутствие вакансий на других предприятиях отрасли, а большая задержка в выплатах заработной платы на шахтах с вакантными рабочими местами.

Центры социальной адаптации, созданные для снижения социальной напряженности в регионах, которые подверглись реструктуризации, работают нерезультативно. Из-за слабой технической оснащенности и отсутствия в ЦСА специалиста-психолога остаются невостребованными даже найденные ими рабочие места.