

И.А. АЛЕКСАНДРОВ, профессор,  
Н.С. КРАСОВСКАЯ,  
А.В. ПОЛОВЯН

*Донецкий национальный университет*

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

### *Введение*

В условиях перехода к устойчивому развитию государство должно создать организационно-правовой механизм, который облегчает или стимулирует природоохранную деятельность субъектов хозяйствования. В условиях рыночной экономики большое значение приобретает законодательное оформление экономического механизма охраны окружающей среды. Данный механизм должен обеспечивать заинтересованность в соблюдении требований экологической безопасности. Поэтому важной задачей является создание такого правового поля экономической деятельности, при котором ее эффективность будет зависеть от степени экологичности производства.

Исследования, проведенные Б. Данилишиным [17], М. Долишным [18], Б. Буркинским [19] в области эколого-экономической безопасности, позволили обосновать основные понятия, механизм функционирования и региональные особенности в этой сфере. В. Андрейцев определил основные направления гармонизации законодательства Украины с правом Европейского Союза и другими международными правовыми актами в сфере обеспечения экологической безопасности [6]. Н. Андреевой было обосновано мотивационные рычаги стимулирования экологизации инвестиционной сферы, И. Синякевичем [11], С. Пилиевым [12] предложены различные экономические инструменты для управления в сфере экологической безопасности. Однако недостаточное исследование особенностей правового механизма экономического регулирования и обеспечения экологической безопасности в Украине не позволяет в должной мере использовать результаты проведенных исследований. Поэтому целью данного исследования является анализ законодатель-

ных основ экономического механизма в Украине и выработка рекомендаций по его совершенствованию. Для этого будут проанализированы основные законодательные акты в сфере охраны окружающей среды, существующие экономические инструменты в области управления экологической безопасностью, а также предложены основные направления по совершенствованию экономико-правового механизма охраны окружающей среды.

### *Законодательные основы экологической безопасности*

Человечество давно осознало то, что эффективное решение экологических проблем возможно только в том случае, если подходить к ним глобально. Поэтому их решение в границах одной страны не может быть эффективным. Экологические катастрофы одной страны не могут не сказаться на жителях другой (ярким примером тому служит Чернобыль). Поэтому правительства различных стран сотрудничают в принятии решений по вопросам поддержки экологического равновесия и охраны окружающей среды (табл. 1).

Руководствуясь необходимостью принятия согласованных правовых актов в области экологии и охраны окружающей природной среды, а также согласованных стандартов и экологических нормативов, обеспечивающих экологическую безопасность и благополучие каждого человека, сознавая необходимость проведения скоординированных фундаментальных и прикладных экологических исследований, стремясь к согласованности действий в области природопользования и при решении экологических проблем, придавая особое значение роли общественного сознания в решении экологических проблем, прави-

тельства приняли Международное соглашение о взаимодействии в области охраны окружающей среды.

Таблица 1

Международные соглашения по вопросам экологии и охраны окружающей среды, в подписании которых Украина принимала участие

Название международного соглашения	Место принятия
Международное соглашение о взаимодействии в области охраны окружающей среды	Москва
Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия	Париж
Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	Женева
Конвенция по охране озонового слоя	Вена
Конвенция об открытом море	Женева
Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (с поправками)	Брюссель
Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (с поправками)	Лондон
Соглашение о сотрудничестве в области морского рыболовства	Варшава
Конвенция об учреждении Европейской и Средиземноморской организации по охране растений	Париж
Международная конвенция об охране растений	Рим
Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)	Вашингтон
Международное соглашение о тропической древесине	Женева
Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц	Рамсар
Конвенция о физической защите ядерных материалов	Вена
Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации	Вена
Договор о запрещении ядерных испытаний в атмосфере, в космосе и под водой	Москва
Договор о запрещении размещения ядерного и другого оружия массового уничтожения на дне и подо дном морей и океанов	Лондон, Москва
Конвенция о запрещении разработки, производства и хранения бактериологического (биологического) и токсинного оружия и о его уничтожении	Лондон, Вашингтон, Москва
Конвенция о запрещении военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду	Женева
Конвенция о защите работающих от ионизирующей радиации	Женева
Конвенция о защите работающих от профессиональных рисков, связанных с загрязнением воздуха, шумом и вибрацией	Женева

Руководствуясь необходимостью принятия согласованных правовых актов в области экологии и охраны окружающей природной среды, а также согласованных стандартов и экологических нормативов,

обеспечивающих экологическую безопасность и благополучие каждого человека, сознавая необходимость проведения скоординированных фундаментальных и прикладных экологических исследований,

стремясь к согласованности действий в области природопользования и при решении экологических проблем, придавая особое значение роли общественного сознания в решении экологических проблем, правительства приняли Международное соглашение про взаимодействие в области охраны окружающей среды.

Для обеспечения ведения согласованной политики в области экологии и охраны окружающей природной среды участники Соглашения признали необходимым:

- гармонизировать принимаемые ими природоохранные законодательные акты, экологические нормы и стандарты;

- совместно разрабатывать и осуществлять межгосударственные программы и проекты в области природопользования и охраны окружающей природной среды и экологической безопасности, включая программы безопасного уничтожения и нейтрализации химического и ядерного оружия, высокотоксичных и радиоактивных отходов;

- применять общие подходы, критерии (показатели), методы и процедуры оценки качества и контроля состояния окружающей природной среды и антропогенных воздействий на нее, обеспечивая сопоставимость данных о состоянии окружающей природной среды в международном масштабе;

- унифицировать методы нормирования антропогенных воздействий на окружающую природную среду;

- разрабатывать и применять общие принципы стимулирования природоохранной деятельности, санкций за нарушение природоохранного законодательства.

В Украине также создается правовой механизм, позволяющий обеспечивать проведение государственной политики в области экологической безопасности. Так, в Декларации о государственном суверенитете Украины выделен отдельный раздел, посвященный экологической безопасности [1]. В этом разделе представлены основные направления политики молодого государства в области экологической безо-

пасности.

Согласно Конституции Украины каждому гражданину гарантируется право свободного получения информации о состоянии окружающей среды [2]. В Основном законе указывается организационная форма обеспечения проведения политики в области экологической безопасности (ст.116), а также представлен процесс провозглашения зон чрезвычайной экологической ситуации (ст. 106). Концепция национальной безопасности рассматривает экологическую безопасность как важную составляющую национальной безопасности [3]. Основными угрозами в области экологической безопасности являются: значительное антропогенное нарушение и техногенная перегрузка территории Украины; неэффективное использование природных ресурсов, широкомасштабное использование экологически вредных и несовершенных технологий; неконтролируемый ввоз в Украину экологически опасных технологий, веществ и материалов; негативные экологические последствия оборонной и военной деятельности. Этот документ провозглашает, что основными направлениями государственной политики в данной сфере являются: внедрение и контроль за соблюдением научно обоснованных нормативов природопользования и охраны окружающей среды; контроль за состоянием окружающей природной среды, выявление и устранение угроз для здоровья населения; снижение антропогенных нагрузок, ликвидация последствий вредного воздействия человеческой деятельности на природную среду; внедрение в производство экологически опасных технологий; реализация мероприятий по уменьшению влияния последствий Чернобыльской катастрофы; недопущение неконтролируемого ввоза в Украину экологически опасных технологий, веществ и материалов [3].

Основным законом, обеспечивающим государственную политику в области природопользования и охраны окружающей среды, является Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» [4]. В нем закреплены экологические права граждан Украины. Этим законом органам

местного самоуправления предоставлено право принимать решение о приостановлении хозяйственной деятельности, которая влечет угрозу экологической безопасности граждан. Основанием для приостановления деятельности предприятия может служить нарушение экологических нормативов, установленных государством [4]. Процедура приостановления экологически опасной деятельности регулируется специальным нормативным актом – Порядком ограничения, временного запрещения или приостановления деятельности предприятий в случае нарушения ими законодательства об охране окружающей среды [5].

Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» устанавливает субъекты в сфере экологической безопасности и их функции [4]. Так, на Верховную Раду возложена функция правового обеспечения деятельности в этой сфере [4]. Местные советы обеспечивают реализацию экологической политики государства, организуют работы по ликвидации экологических последствий аварий. В свою очередь, Кабинет Министров имеет право устанавливать порядок разработки и утверждения экологических нормативов, лимитов размещения отходов и т.д. Нормативы экологической безопасности и экологические стандарты являются едиными на всей территории Украины и для всех субъектов хозяйствования [4]. Соблюдение этих норм должно осуществляться с помощью системы государственного и общественного экологического контроля.

Следует отметить, что закон [4] во многом отображает принятые в развитых странах стандарты. Однако, в этом законе отсутствует процедура информирования и осуществления первоочередных мероприятий для предотвращения экологического риска, а также ликвидации негативных последствий воздействия на окружающую среду [6]. Однако данный закон не является единственным источником норм экологической безопасности. Так, ряд законодательных норм содержатся в Законе Украины «Об охране атмосферного воздуха», в Водном кодексе Украины, Кодексе Украины о недрах и др. (см. табл. 2).

Важным инструментом государственного управления в области экологической безопасности выступает экологическая экспертиза. Так, согласно Закону Украины «Об экологической экспертизе», основной целью данной деятельности является предотвращение негативного влияния антропогенной деятельности на состояние окружающей среды и здоровья людей, а также оценка степени экологической опасности хозяйственной деятельности и экологической ситуации на отдельных территориях и объектах [7]. Основными задачами экологической экспертизы являются определение степени экологического риска и безопасности деятельности, оценка влияния деятельности объектов экологической экспертизы на состояние окружающей среды, здоровья людей и качества природных ресурсов.

Значительная роль в системе обеспечения экологической безопасности принадлежит Закону Украины «Об отходах». Он определяет главные условия, требования и правила относительно экологически безопасного обращения с отходами [8]. Кодекс Украины об административных правонарушениях и Криминальный кодекс Украины содержат ряд правонарушений, которые могут повлечь привлечение к ответственности виновных лиц [9].

#### *Экономический механизм обеспечения экологической безопасности*

В развитии системы управления природоохранной деятельностью выделяют два периода [10]:

1. Регулятивный – с 60-х по конец 80-х гг. Он характеризуется принятием ряда законодательных актов по вопросам охраны окружающей среды.
2. Эколого-экономический – с введением в действие Закона Украины «Об охране окружающей природной среды» в 1991 г., в котором установлены основы экономического механизма в экологической сфере. Структура этого механизма приведена на рис. Дальнейшее развитие этого механизма связано с земельным, лесным, водным законодательством, а также рядом других законов, постановле-

ний, инструктивных и нормативно-методических документов.

Законодательно структура экономического механизма определена в виде трех функциональных составляющих: планирование мероприятий, финансирование и стимулирование [4]. Отсутствие или неполнота этих составляющих в законодательном акте указывает на необходимость его доработки.

Важное значение имеют следующие составляющие экономического механизма охраны окружающей среды [10]:

- 1) сборы за загрязнение окружающей природной среды и за специальное использование природных ресурсов;
- 2) механизм возмещения убытков, причиненных вследствие нарушения законодательства;
- 3) система государственного финансирования.

Экономический механизм охраны окружающей среды в Украине базируется на следующих принципах:

- 1) платность за специальное использование природных ресурсов и за вредное воздействие на окружающую среду;
- 2) целевое использование средств, полученных от сборов за загрязнение окружающей среды и специальное использование природных ресурсов.

Одним из экономических инструментов природоохранной деятельности выступает механизм платы за загрязнение окружающей среды. Данный инструмент впервые был введен постановлением Кабинета Министров Украины от 13 января 1992 г. №18 «Об утверждении Порядка определения платы и взимания платежей за загрязнение окружающей природной среды и Положения о республиканском внебюджетном фонде охраны окружающей

природной среды». Это постановление вводило плату за загрязнение в зависимости от типа и количества загрязняющих веществ.

Экономическая сущность данного инструментария состоит в следующем [10]:

- ⇒ загрязнитель и потребитель продукции вынуждены компенсировать экономические убытки от негативного экологического воздействия на здоровье населения, объекты жилищно-коммунального хозяйства, основные фонды промышленности и др.;
- ⇒ платежи являются основой для создания местных и Государственного фондов охраны окружающей природной среды, независимо от государственного и местных источников финансирования природоохранных мероприятий и работ.

Методология установления нормативов, определяющих размер платы за загрязнение, базировалась на [10]:

- величине эколого-экономического убытка;
- объема денежных средств, получаемых с каждой тонны выбросов;
- экономического состояния предприятий-загрязнителей.

В 1996 г. нормативы выбросов были пересмотрены и увеличены в 50,2 раза из-за инфляционных процессов. А также была утверждена Методика индексации нормативов платы за загрязнение окружающей среды (приказа Министерства охраны окружающей природной среды Украины от 27.05.96 №49). Кроме того, для учета средств, полученных от платы за загрязнение окружающей природной среды были введены формы государственной статистической отчетности: «форма №1 – экологические фонды» и «форма №1 – экологические затраты».

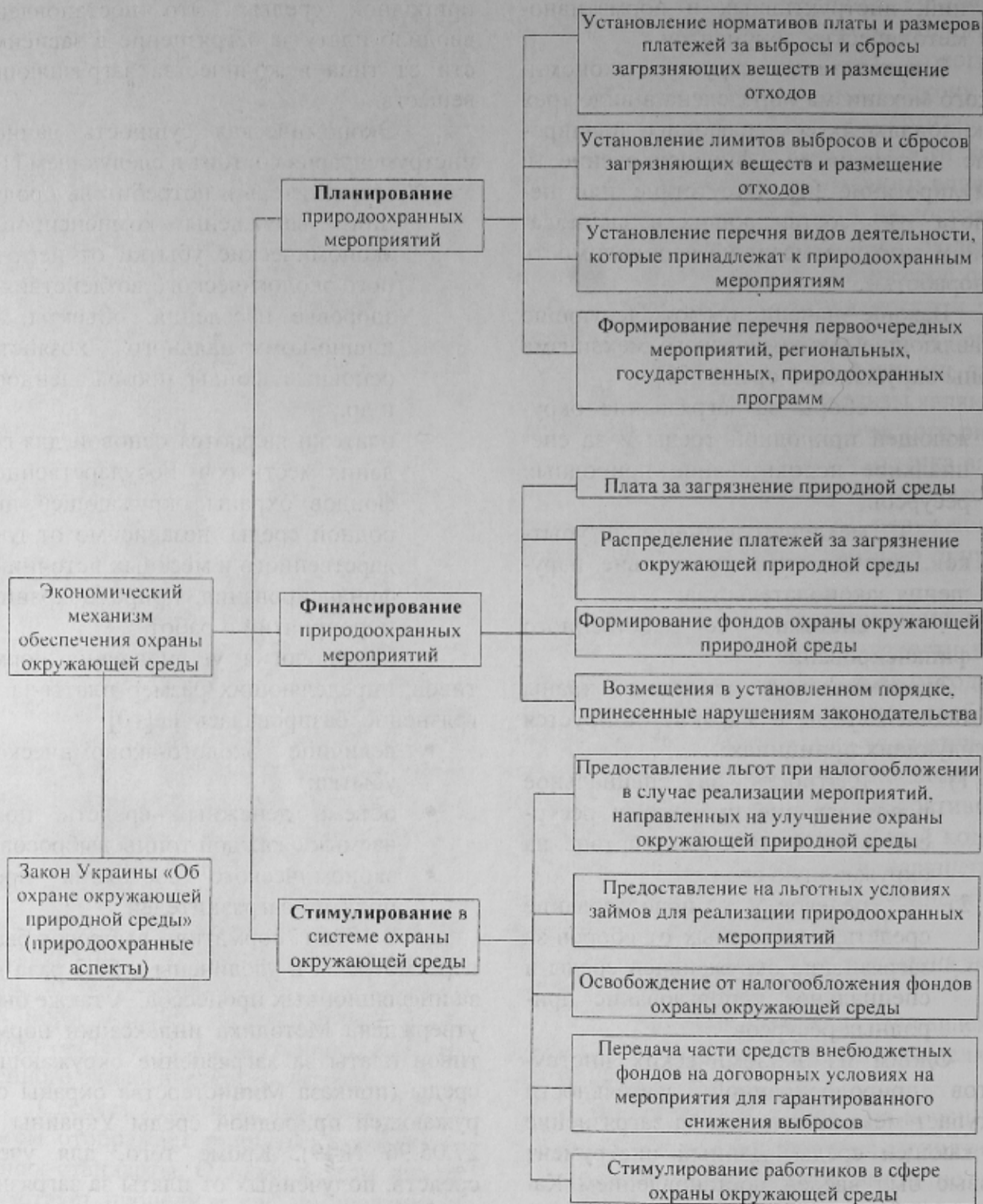


Рис.1. Структура экономического механизма природоохранной деятельности [10]

Одним из экономических инструментов природоохранной деятельности выступает механизм платы за загрязнение окружающей среды. Данный инструмент впервые был введен постановлением Кабинета Министров Украины от 13 января

1992 г. №18 «Об утверждении Порядка определения платы и взимания платежей за загрязнение окружающей природной среды и Положения о республиканском внебюджетном фонде охраны окружающей природной среды». Это постановление

вводило плату за загрязнение в зависимости от типа и количества загрязняющих веществ.

Экономическая сущность данного инструментария состоит в следующем [10]:

- ⇒ загрязнитель и потребитель продукции вынуждены компенсировать экономические убытки от негативного экологического воздействия на здоровье населения, объекты жилищно-коммунального хозяйства, основные фонды промышленности и др.;
- ⇒ платежи являются основой для создания местных и Государственного фондов охраны окружающей природной среды, независимо от государственного и местных источников финансирования природоохранных мероприятий и работ.

Методология установления нормативов, определяющих размер платы за загрязнение, базировалась на [10]:

- величине эколого-экономического убытка;
- объема денежных средств, получаемых с каждой тонны выбросов;
- экономического состояния предприятий-загрязнителей.

В 1996 г. нормативы выбросов были пересмотрены и увеличены в 50,2 раза из-за инфляционных процессов. А также была утверждена Методика индексации нормативов платы за загрязнение окружающей среды (приказа Министерства охраны окружающей природной среды Украины от 27.05.96 №49). Кроме того, для учета средств, полученных от платы за загрязнение окружающей природной среды были введены формы государственной статистической отчетности: «форма №1 – экологические фонды» и «форма №1 – экологические затраты».

Опыт прошлых лет и изменения в экономике государства позволили разработать новую редакцию Порядка установления нормативов сбора за загрязнения окружающей природной среды и взимания этого сбора, которая была утверждена Кабинетом Министров Украины от 01.03.1999 г. №303.

Данный документ характеризуется упрощением системы платежей за загрязнение окружающей среды. Так, отменена авансовая поквартальная форма оплаты за загрязнения. Загрязнитель должен оплачивать поквартально соответственно фактическим объемам выбросов. Кроме того, местные советы лишились права освобождать полностью или частично от платы за загрязнения убыточные и низкорентабельные предприятия. Расширен перечень плательщиков, а также установлен перечень основных загрязняющих веществ, за выбросы которых необходимо осуществлять плату. Контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей за загрязнение возлагается на Государственную налоговую администрацию.

Основным источником финансирования природоохранных мероприятий является Государственный бюджет, где для этих целей предусмотрен раздел «Охрана окружающей природной среды и ядерная безопасность». Данный раздел формируется за счет платежей за загрязнения, а также средств от сбора за специальное использование природных ресурсов. Однако отсутствует механизм аккумуляирования и целевого использования этих средств. Это ведет к значительному сокращению финансирования мероприятий по охране окружающей среде. Поэтому в Украине остро стоит проблема развития внебюджетных источников финансирования природоохранных мероприятий.

На основе этого можно отметить, что основными недостатками системы финансирования природоохранной деятельности являются [10]:

- использование средств на текущие, а не на капитальные расходы;
- отсутствие координации в распределении средств на проведение экологических мероприятий и работ.

Кроме того, имеется целый ряд нерешенных экономико-правовых вопросов, связанных с постоянным риском. При проведении расчетов для конкретных предприятий часто оказывалось, что предприятию экономически выгоднее отравлять окружающую среду, чем проводить меро-

приятія по очистке сбрасываемых отходов. Налоги и сборы за использование природных ресурсов, особенно невозполнимых (нефть, газ, уголь, другие полезные ископаемые) представляются весьма заниженными. В результате добывающие отрасли промышленности оказываются в весьма привилегированном положении.

Обычно нормативы устанавливаются в виде предельно допустимых концентраций (ПДК) и аналогичных величин. Однако отходы производственной деятельности предприятия, как правило, содержат самые разные вещества, оказывающие вредное действие на организм человека. Возникает проблема суммарной оценки, т.е. определения интегрального показателя экологического вреда данного предприятия, но она далека от корректного решения.

#### *Экономические инструменты экологической безопасности*

Как отмечено выше, ключевым экономическим инструментом в области экологической безопасности является сбор за загрязнение окружающей среды. Однако данный инструмент не является единственным. Кроме него могут быть использованы и другие экономические рычаги воздействия (табл.2).

Для увеличения поступлений от внебюджетных источников финансирования возможно расширение перечня плательщиков сбора за загрязнение окружающей среды. Увеличение данного перечня возможно за счет введения «налога на продукт»<sup>1</sup> (например, налог на нефтепродукты, природный газ, уголь, пестициды, аккумуляторы, автошины и др.). В 1996 г. в Венгрии доходы от этого налога составили 72,7 млн. дол. США [10]. Данный налог основан на принципе «потребитель платит». Он представляет собой косвенный налог акцизного типа, который включается в цену продукции в размере, необходимом для ликвидации негативных последствий потребления данного продукта [12]. Также необходимо и введение других экологиче-

ских налогов. «Озеленение» налоговой системы осуществляется во всех развитых странах мира. Кроме этого необходимо экономическое стимулирование природоохранных мероприятий в виде налоговых льгот. Так, в Чехии и Словакии на пять лет освобождается от налога прибыль, полученная в результате внедрения солнечной, ветровой или гидроэлектрической энергии. В Польше предоставляются налоговые льготы при инвестициях на охрану окружающей среды в сельском хозяйстве. Исследования показали, что введение экологических налогов в Германии позволило предотвратить более 7 млн. т выбросов (CO<sub>2</sub>) и предоставить работу порядка 60 тыс. чел. [13]. Однако, введение экологических платежей не должно увеличивать абсолютный размер суммы налогообложения предприятия (т.е. необходимо увеличивать долю экологических налогов за счет снижения удельного веса других платежей).

Важной задачей при создании экономического механизма охраны окружающей среды является учет экологических факторов при расчете макроэкономических показателей. В большинстве развитых стран осуществляется расчет «зеленого» ВВП, а также проводятся исследования в области экологизации системы национальных счетов (см., например, [14]). Отнесение экологических платежей к доходной части бюджета ведет к ошибкам в социально-экономических прогнозах и приоритетах дальнейшего развития [12]. Это позволит осуществлять борьбу не с последствиями, а причинами структурной деформации.

Значительным источником финансирования природоохранных мероприятий может стать Экологический фонд, в котором доходная часть будет формироваться из средств в счет погашения долгов странам-кредиторам («экологическая конверсия долгов»<sup>2</sup>). Учитывая экономическую

<sup>1</sup> Налог на продукт – налог, которым облагается продукция, которая в один из периодов своего жизненного цикла загрязняет окружающую среду [10]

<sup>2</sup> Экологическая конверсия долгов – направление своего внешнего долга (или его части) страной-должником на финансирование природоохранных мероприятий по обозначенным международным приоритетам [10]



ситуацию в Украине, которая характеризуется наличием так называемых «хронических должников», возможно использование внутренней эконоконверсии. Данные предприятия могут осуществлять инвести-

ции в природоохранные мероприятия за счет списания задолженности по оплате за загрязнение окружающей среды.

Таблица 2

Экологизация экономических инструментов [11]

Экономический инструмент	Инструмент экологической политики
Себестоимость продукции	Отражение экологических затрат в себестоимости продукции
Налог на прибыль и добавленную стоимость	Дифференциация ставок налогов с учетом экологической опасности отдельных производств
Пошлина	Установление повышенных ввозных пошлин на экологически опасную продукцию (или снижение, если изготовление аналогичной продукции на отечественных предприятиях связано с экологически опасными производствами)
Социальное страхование	Возмещение населению убытков, которые причиняются экологически вредными производствами
Сертификация	Внедрение экологической сертификации продукции, процессов и менеджмента
Экономические санкции	Введение экономических санкций за использование экологически недоступных природных ресурсов и за все виды сверхнормативного экологического вреда
Аукционная торговля	Организация аукционной торговли разрешениями на загрязнение окружающей среды
Акцизный сбор	Введение экологических акцизов на товары, загрязняющие окружающую среду на протяжении одного из этапов жизненного цикла
Залог	Организация использования природными объектами под залог
Аудит	Организация экологического аудита
Учет	Организация учета экологических затрат
Лимиты и квоты	Установление лимитов на использование природных ресурсов
Лицензии	Выдача лицензий на добычу экологически доступных природных ресурсов
Налоги	«Озеленение» налоговой системы
Амортизация активов	Использование ускоренной амортизации активов, используемых для улучшения природопользования
Страхование	Организация экологического страхования
Плата за возвращенные выбросы	Введение специальных компенсационных платежей природопользователям, которые за счет использования природоохранных технологий достигли уменьшения загрязнения окружающей среды
Штрафы	Использование штрафов за экологические нарушения

Кроме того, необходимо провести изменение действующей системы учета затрат на предприятиях Украины. Так, например, система учета экологических затрат не позволяет осуществить реальную оценку экологических последствий деятельности, т.к. отсутствует отдельная статья калькуляции – «Экологические затраты». В настоящее время большая часть экологических затрат на отечественных предприятиях не выделяется отдельной статьей. Так, в Донецкой области лишь на 11 % обследованных предприятий выделялась статья «Расходы на природоохранную деятельность» [15]. Более 38 % предприятий затраты, связанные с природоохранной деятельностью, относят на статью по охране труда и технике безопасности. Введение управленческого экологического учета обеспечивает всесторонние средства для принятия внутрикорпоративных стратегических решений [16]. Включение внутренних экологических затрат в систему учета позволяет предприятию максимизировать текущую рентабельность своей деятельности. В долгосрочном периоде предприятие может максимизировать свою прибыль за счет учета внешних экологических затрат. Это позволяет усилить предприятию свое конкурентное положение.

Одним из экономических инструментов экологической безопасности выступает система экологического страхования. Возможно создание Экологического страхового фонда, источником дохода которого могут стать страховые взносы за риск для окружающей среды. Средства данного фонда могут стать источником для финансирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности, ликвидации последствий аварий и др.

#### Выводы

Экономический механизм должен включать инструменты не только государственного протекционизма, но и налоговые нормативы, которые сдерживают развитие экологически вредных производств и стимулируют экологически безопасные виды деятельности. В качестве основных направлений по созданию эффективного ме-

ханизма финансирования природоохранной деятельности и развития внебюджетных фондов должны выступать:

- 1) расширение перечня плательщиков сбора за загрязнение окружающей среды с целью создания внебюджетных источников финансирования (например, введение «налога на продукт»);
- 2) внедрение методики постоянной (ежегодной) индексации платежей и сборов, которые бы учитывали уровень инфляции, изменение цен и др.;
- 3) учет экологических факторов при расчете макроэкономических показателей;
- 4) использование экологической конверсии долгов;
- 5) изменение действующей системы учета затрат на предприятиях Украины. Включение внутренних экологических затрат в систему учета позволит предприятию максимизировать текущую рентабельность своей деятельности;
- 6) развитие системы экологического страхования. Средства Экологического фонда страхования могут стать источником для финансирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности, ликвидации последствий аварий и др.;
- 7) «озеленение» налоговой системы и экономическое стимулирование природоохранных мероприятий в виде налоговых льгот.

#### Литература

1. Декларація Про державний суверенітет України: Закон України від 16 липня 1990 р. № 55-XII//<http://alpha.rada.kiev.ua>
2. Конституція України//Відомості Верховної Ради України, 1996, №30, С.381 – 417
3. Концепція (основи державної політики) національної безпеки України//<http://alpha.rada.kiev.ua>

4. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 черв. 1991 р. №1264-ХІІ//Відомості Верховної Ради України, 1991, №41, Ст.546.

5. Порядок обмеження, тимчасової заборони (зупинення) чи припинення діяльності підприємств, установ, організацій і об'єктів у разі порушення ними законодавства про охорону навколишнього природного середовища//Відомості Верховної Ради (ВВР), 1992, N 46, ст.637

6. В.І. Андрейцев Право екологічної безпеки: навч. та наук.-практ. посіб. – К.: Знання-Прес, 2002. – 332 с.

7. Закон України Про екологічну експертизу//Відомості Верховної Ради (ВВР), 1995, N 8, ст.54

8. Закон України Про відходи//Відомості Верховної Ради (ВВР), 1998, N 36-37, ст.242

9. Кримінальний кодекс України//Відомості Верховної Ради (ВВР), 2001, N 25-26, ст.131

10. Довідник з питань економіки та фінансування природокористування і природоохоронної діяльності//В.Шевчук, М.Пилипчук, Н.Карпенко та ін.//К.: „Геопринт”, 2000. – 411 с.

11. Синякевич І. Концепція щодо формування системи інструментів національної екологічної політики//Економіка України, 2002. - №7. – с.70-77

12. Пилиев С., Кадохов В. Совершенствование экономических механизмов природопользования//Экономист, 2002. - №4. – с.57-63

13. Three years of ecological tax reform//Press Releas 14/02//New online magazine "ЦкоSteuerNews"  
<http://www.foes-ev.de>

14. Блам И.Ю. Методическое по-

собие по спецкурсу "Интеграция экологических показателей в традиционные системы учета, Новосибирск, 1997  
<http://econom.nsc.ru/jep/books>

15. Садеков А.А. Механизмы эколого-экономического управления предприятием. – Донецк: ДонГУЭТ им. М. Туган-Барановского, 2002. – 311 с.

16. Половян А.В. Зарубежный опыт учета экологических затрат//Праці Четвертої міжнародної наукової конференції студентів та молодих учених "Управління розвитком соціально-економічних систем: глобалізація, підприємництво, сталі економічне зростання". Частина 3. – Донецьк: ДонНУ, 2003 – с. 64-66

17. Б.М. Данилишин, С.І. Дорогунцов, В.С. Міщенко, Я.В. Коваль, О.С. Новоторов, М.М. Паламарчук. Природно-ресурсний потенціал сталого розвитку України. – Київ, РВПС України. 1999. – 716 с.

18. Стратегія екологічної безпеки (регіональний контекст)/Під ред. М.І. Долішнього, В.С. Кравціва. – Львів, 1999. – 243 с.

19. Ресурсно-экологическая безопасность: теоретические и прикладные аспекты/Б. В. Буркинский, В.Н. Степанов, Л.Л. Круглякова и др. – Одесса: ИПРЭИ НАН Украины, 1998. – 180 с.

20. Андреева Н.Н. Экономико-экологические аспекты обеспечения национальной безопасности//Наукові праці Донецького державного технічного університету. Серія: економічна. Випуск 47. – Донецьк, ДонНТУ, 2002. – с.42-47

Статья поступила в редакцию 11.02.2004