

В.А. АРТЕМЕНКО,

Институт экономико-правовых исследований НАН Украины

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН В РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В условиях рыночной экономики государственное регулирование внешнеэкономической деятельности направлено на обеспечение экономической безопасности страны, выражающейся, с одной стороны, в защите отечественных товаропроизводителей от импортируемых товаров и в то же время стимулировании их на выпуск конкурентоспособной продукции, а с другой, в наполнении государственного бюджета. В зависимости от поставленных задач, государством используются различные методы регулирования, к числу которых относятся тарифные и нетарифные.

Использование средств тарифного и нетарифного регулирования при перемещении через таможенную границу Украины товаров и иных предметов является, в соответствии с Таможенным кодексом Украины [1], одной из основных задач таможенных органов при проведении в жизнь таможенной политики.

Однако следует отметить, что в законодательных актах Украины, относящихся к основополагающему таможенному законодательству, отсутствуют определения понятий "тарифное регулирование" и "нетарифное регулирование" и не определены конкретные средства (меры), входящие в их состав.

В обозримой перспективе Украина планирует присоединиться к ВТО и Европейскому Союзу, где действия таможенных инструментов ограничены, хотя и не отменены полностью. В связи с этим необходимо уточнить, какие функции выполняют ныне действующие таможенные инструменты, что и является целью данной статьи.

В экономической литературе вопросам тарифного и нетарифного регулирования уделяется значительное внимание. Так, от-

мечается, что методы тарифного регулирования занимают центральное место в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Основой тарифного регулирования внешней торговли являются ставки пошлины, систематизированные в таможенных тарифах [2, с. 31]. Целями использования таможенных тарифов являются получение дополнительных финансовых средств, регулирование внешнеторговых потоков и защита национальных производителей [5, с.148]. Отдельные авторы [2, с.31] отмечают, что тарифное регулирование, прежде всего, осуществляется в целях получения поступлений в государственный бюджет. В системе тарифного регулирования решающую роль играют ввозные пошлины [5; с.141]. Однако они приводят к ограничению предложения иностранных товаров на внутреннем рынке лишь косвенным образом, посредством удорожания импорта в результате таможенного обложения [3, с.399].

Нетарифные инструменты, которые по своему происхождению являются комплексом рычагов ограничительно-запретительного характера, применяются с целью защиты отечественного производителя от жесткой конкуренции импортных товаров, отечественного потребителя – от недоброкачественных товаров, для проведения эффективной протекционистской политики в интересах собственной экономики [4, с.64].

Нетарифные меры регулирования дополняют эффект удорожания импорта, полученный в результате применения тарифного регулирования, установлением прямых препятствий в виде лимитов ввоза или

внутреннего потребления по количеству (квоты, лицензии и др.), ценам (минимальные импортные цены, антидемпинговые и компенсационные пошлины, внутренние налоги и др.), техническим характеристикам товара (стандарты, технические требования и пр.), что делает их более действенными по сравнению с тарифными мерами регулирования [3, с.399].

Следует отметить отсутствие общепринятой классификации мер нетарифного регулирования среди специалистов менеджмента, экономики и таможенного дела [2, с. 89]. Проведенные исследования дают возможность сделать вывод о том, что к мерам нетарифного регулирования относятся такие виды таможенных пошлин, как специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины. Данные виды пошлин, являясь мерой ответа страны импорта и методом повышения стоимости импортируемого товара на внутреннем рынке, выполняют защитные функции относительно аналогичных или подобных отечественных товаров.

Исходя из вышеизложенного, следует, что как тарифные, так и нетарифные методы регулирования выполняют одну и ту же роль — регулируют, направляют внешнеэкономические операции в необходимом государству направлении. Однако в процессе регулирования они используют свои специфические меры. Так, тарифное регулирование осуществляется с помощью таможенных тарифов и, соответственно ввозных и вывозных таможенных пошлин. В процессе нетарифного регулирования используется целый комплекс мер для обеспечения протекционистской политики государства, к числу которых относятся такие виды таможенных пошлин, как антидемпинговые, компенсационные и специальные.

Таким образом, таможенные пошлины относятся как к тарифным, так и нетарифным мерам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Такая их двойная роль определяется

многообразием видов, в которых они выступают, а также функций, выполняемых ими для государственного регулирования внешней торговли.

В то же время, следует отметить, что в экономической литературе нет единого представления о выполняемых таможенными пошлинами функциях. Так, отдельные авторы [3, с.285] выделяют такие функции таможенных пошлин, как стабилизирующую, протекционистскую и стимулирующую. Другие [5, с.152] отмечают защитную, регулируемую и торгово-политическую функции пошлин. При этом фискальная функция отходит на второй план. Учитывая многообразие видов таможенных пошлин, следует отметить, что данные авторы не рассматривают функции отдельных таможенных пошлин с учетом их роли в тарифном и нетарифном регулировании внешнеэкономической деятельности.

В связи с этим представляет интерес определение функций таможенных пошлин, используемых в целях тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Украине.

Учитывая, что в системе налогообложения таможенные пошлины относятся к косвенным налогам, — им присущи основные функции налогов в целом.

Основной и наиболее последовательно реализуемой функцией налогов является фискальная (бюджетная) функция. Посредством фискальной функции реализуется главное общественное назначение налогов по формированию финансовых ресурсов государства, аккумулируемых в бюджетной системе и внебюджетных фондах, необходимых для осуществления экономических, военно-оборонительных, социальных, природоохранных и других функций. Регулирующая функция налогов проявляется посредством установления и изменения системы налогообложения, определения налоговых ставок и их дифференциации, предоставления налоговых льгот [7, с.15].

По мере усложнения и совершенствования государственного регулирования все шире используется регулирующая функция налогов, что характерно и для таможенных пошлин.

В XIX в. и в начале XX в. преобладал фискальный подход к формированию пошлин: их уровень был довольно высоким и они рассматривались в качестве важнейшего источника доходов государства, что, одновременно, позволяло решать задачу защиты национальной экономики от наплыва импортных товаров. В XX в. наметилась тенденция снижения таможенных пошлин, ослабления их роли в формировании доходов государства, – на первый план выдвигалась их регулирующая функция, которая отнюдь не ограничивалась запрещением или резким ограничением ввоза импортных товаров. Ставки таможенных пошлин стали более дифференцированными по товарным группам и конкретным изделиям с учетом потребности в их импорте, уровня национальных и мировых цен [3, с.282].

Следует отметить, что, хотя функции таможенных пошлин в основном аналогичны функциям общегосударственных налогов, в то же время у них есть определенные особенности. Таможенные пошлины выполняют две основные функции – фискальную и регулирующую. В состав же регулирующей функции входят стабилизирующая, сдерживающая (протекционистская) и стимулирующая подфункции. Стабилизирующая подфункция таможенных пошлин способствует выравниванию условий конкуренции между отечественными и зарубежными товарами. Сдерживающая подфункция пошлин направлена на ограничение (или запрещение) импорта на отечественный рынок и, соответственно, экспорта на зарубежный рынок. Стимулирующая подфункция пошлин способствует созданию более широких возможностей для импорта или экспорта товаров. При этом различным видам пошлин присуще выполнение соответствующих функций и подфункций.

Для уточнения функций таможенных пошлин, используемых в тарифном и нетарифном регулировании внешнеэкономической деятельности Украины, охарактеризуем законодательно установленные виды таможенных пошлин.

В Украине, в соответствии с Законом "О едином таможенном тарифе" [6], применяются следующие виды таможенных пошлин: адвалорные, специфические, комбинированные (ст.7); ввозные (ст.8); вывозные (ст.9); сезонные (ст.10); особые (ст.11), специальные (ст.12), антидемпинговые (ст.13), компенсационные (ст.14).

Адвалорные таможенные пошлины, начисляемые в процентах к таможенной стоимости товаров, обеспечивают постоянный уровень тарифной защиты внутреннего рынка независимо от колебаний мировых цен на импортируемые товары и обеспечивают "прозрачность" применяемых тарифных инструментов защиты внутреннего рынка [8].

Специфические пошлины, начисляемые в стоимостном выражении с единицы облагаемых товаров, традиционно применяются по отношению к стандартизированным товарам. Их защитная функция существенно зависит от колебаний цен на товары. В условиях роста импортных цен уровень защиты внутреннего рынка с помощью специфических пошлин снижается. В случае же снижения импортных (мировых) цен специфические пошлины способствуют усилению протекционистской защиты национальных производителей.

Комбинированные пошлины, являющиеся сочетанием адвалорных и специфических пошлин, преимущественно нацелены на фискальные функции, на максимизацию таможенных пошлин, зачастую безотносительно к изменению внешнеторговых (импортных) цен.

Ввозные пошлины являются инструментом регулирования импорта и применяются в целях защиты национальных производителей от неблагоприятного воздействия нежелательной иностранной кон-

курении; оптимизации соотношения между экспортом и импортом с позиций требований платежного и торгового балансов страны; рационализации структуры ввозимых на территорию Украины товаров; создания условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Украине; пополнения доходной части государственного бюджета.

Посредством дифференциации ставок таможенных пошлин, приведенных в таможенном тарифе, при ввозе в Украину различных товаров формируется оптимальная с точки зрения национальных интересов товарная структура импорта.

Размеры ставок ввозных пошлин дифференцируются в соответствии с подфункциями, выполняемыми ими: при выполнении пошлинами стабилизирующей подфункции, ставки пошлины устанавливаются в размере разницы между мировыми и национальными ценами, тем самым выравнивая условия конкуренции для импортных и отечественных товаров; при выполнении пошлинами сдерживающей (протекционистской) подфункции, они устанавливаются выше разницы между национальными и мировыми ценами, чем ограничивается (или запрещается) допуск импорта на отечественный рынок; при выполнении стимулирующей подфункции, пошлины устанавливаются ниже разницы между национальными и мировыми ценами, создавая более широкие возможности для импорта товаров [3, с.285].

Вывозные таможенные пошлины, являющиеся инструментом регулирования экспорта, устанавливаются на товары и иные предметы при их вывозе за пределы таможенной территории Украины. Сфера их применения значительно уже, чем ввозных таможенных пошлин. Вывозные пошлины используются главным образом в целях ограничения вывоза за пределы страны товаров, необходимых для национальной экономики, для более полного насыщения отечественного рынка, защиты экономической безопасности страны,

сдерживания вывоза сырьевых товаров и продуктов первичной обработки, получения дополнительных поступлений в бюджет.

Сезонные ввозные и вывозные таможенные пошлины могут устанавливаться на срок не более четырех месяцев с момента их установления на отдельные товары и иные предметы [6]. Применение сезонных пошлин позволяет государству более эффективно регулировать импорт и экспорт отдельных товаров в определенное время года. Так, сезонные ввозные пошлины могут устанавливаться на отдельные виды сельскохозяйственной импортной продукции в течение срока уборки и закладки на хранение аналогичной продукции украинского производства. Кроме того, ввозные и вывозные сезонные пошлины являются источником получения дополнительных поступлений в государственный бюджет.

В соответствии с законодательством Украины [6], сферы применения особых видов таможенных пошлин, к которым относятся специальные, антидемпинговые и компенсационные, состоят в следующем.

Специальные таможенные пошлины применяются в качестве защитной меры в том случае, если товары ввозятся на таможенную территорию Украины в таких количествах или на таких условиях, которые причиняют или создают угрозу причинения значительного ущерба национальному товаропроизводителю. Специальные таможенные пошлины также используются как мера предупреждения в отношении участников внешнеэкономической деятельности, нарушающих национальные интересы в сфере внешнеэкономической деятельности. Кроме того, специальные пошлины являются ответной мерой на дискриминационные и (или) недружественные действия со стороны иностранных государств, экономических группировок и таможенных союзов, ограничивающих осуществление законных прав и интересов субъектов внешнеэкономической деятельности и (или) ущемляющих интересы Украины.

Антидемпинговые пошлины применяются в случае ввоза на таможенную территорию Украины товаров, которые являются объектом демпинга, причиняющего ущерб национальному товаропроизводителю, а также в случае вывоза за пределы таможенной территории Украины товаров по цене существенно более низкой, чем цены других экспортеров подобных или непосредственно конкурирующих товаров в момент этого вывоза, если такой вывоз причиняет ущерб.

Компенсационные пошлины применяются в случае ввоза на таможенную территорию Украины товаров, которые являются объектом субсидирования импорта, причиняющего ущерб национальному товаропроизводителю, а также в случае вывоза за пределы таможенной территории Украины товаров при производстве, переработке, продаже, транспортировании, экспорте или потреблении которых предоставлялась субсидия, если такой вывоз причиняет ущерб.

Таким образом, исходя из установленных в Законе Украины "О едином тамо-

женном тарифе" [1] видов таможенных пошлин, а также, учитывая приведенные в экономической литературе меры тарифного и нетарифного регулирования, целесообразно выделить пошлины, используемые в Украине в целях тарифного и нетарифного регулирования.

В тарифном регулировании Украины решающую роль играют ввозные (импортные) пошлины. Вывозные (экспортные) пошлины в тарифном регулировании используются реже, так как они противостоят природе рыночных отношений и международным требованиям. Учитывая, что ввозные и вывозные пошлины могут быть сезонными и вводиться на определенный период времени, – сезонные пошлины также относятся к мерам тарифного регулирования. В целях нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, для защиты экономических интересов Украины в отдельных случаях, предусмотренных законодательством, могут применяться специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины (рис. 1).

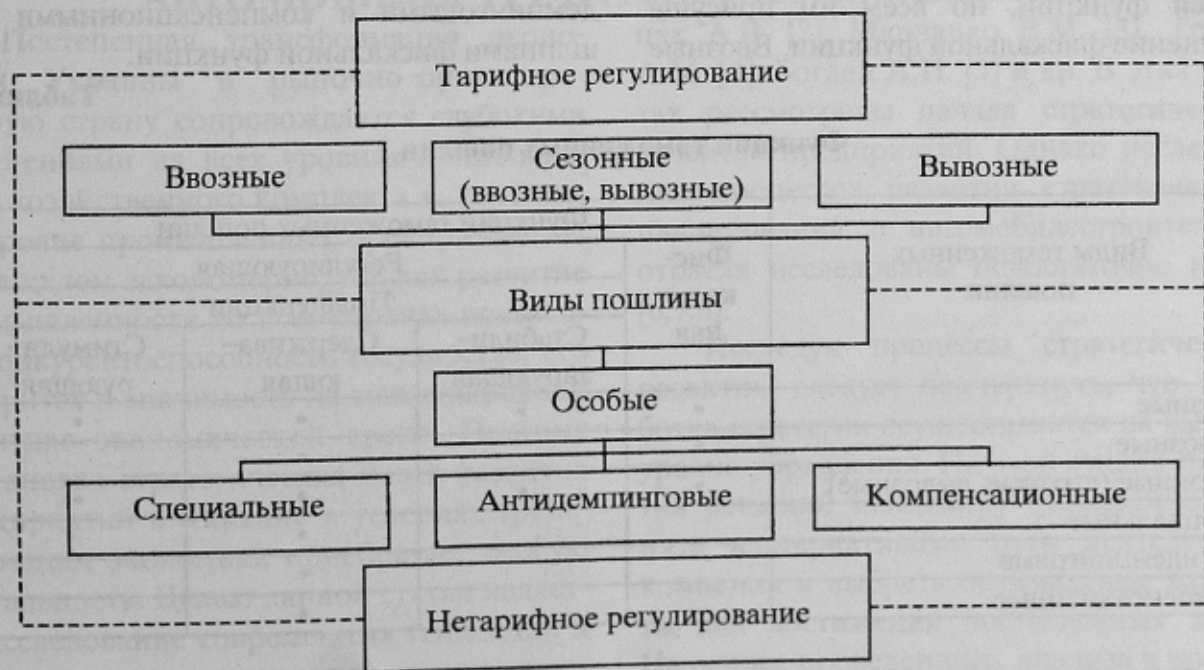


Рис. 1. Виды таможенных пошлин, используемых в тарифном и нетарифном регулировании внешнеэкономической деятельности

Адвалорные, специфические и комбинированные пошлины, определенные в Законе [6] как виды таможенных пошлин, не относятся к мерам тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, поскольку по своей сути они являются способами исчисления ставок таможенных пошлин.

На основе проведенного исследования характерных признаков различных видов таможенных пошлин, а также учитывая цели использования тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, целесообразно распределить выполняемые таможенными пошлинами функции следующим образом (табл. 1).

Учитывая, что тарифное регулирование осуществляется в целях получения поступлений в бюджет, регулирования импорта и экспорта, а также для защиты национальных производителей, можно сделать вывод, что меры тарифного регулирования выполняют фискальную и регулируемую функции. Так, ввозные и вывозные пошлины, в том числе сезонные, могут выполнять различные подфункции регулирующей функции, но всем им присуще выполнение фискальной функции. Ввозные

пошлины, наряду с фискальной функцией, могут выполнять стабилизирующую, стимулирующую или сдерживающую подфункции регулирующей функции в зависимости от дифференциации ставок пошлин. Вывозные пошлины, как правило, выполняют фискальную функцию и сдерживающую подфункцию регулирующей функции. Сезонные пошлины, которые могут быть ввозными и вывозными, выполняют фискальную и регулируемую функции.

Вследствие того, что нетарифное регулирование используется государством в защитных (протекционистских) целях, таможенные пошлины, относящиеся к мерам нетарифного регулирования, такие как специальные, антидемпинговые и компенсационные, выполняют сдерживающую подфункцию регулирующей функции. Нельзя не отметить, что средства от взимания данных видов пошлин поступают в государственный бюджет, но фискальная направленность этих пошлин является побочной, в связи с чем, нецелесообразно выделять в составе функций таможенных пошлин выполнение специальными, антидемпинговыми и компенсационными пошлинами фискальной функции.

Таблица 1

Функции таможенных пошлин

Виды таможенных пошлин	Функции таможенных пошлин			
	Фискальная	Регулирующая		
		Подфункции		
		Стабилизирующая	Сдерживающая	Стимулирующая
Ввозные	•	•	•	•
Вывозные	•		•	
Сезонные (ввозные, вывозные)	•	•	•	•
Специальные			•	
Антидемпинговые			•	
Компенсационные			•	

Таким образом, проведенное исследование позволило уточнить виды таможенных пошлин, используемых в Украине в целях тарифного и нетарифного регулирования, а также определить функциональ-

ные предпосылки использования различных видов пошлин в регулировании внешнеэкономической деятельности. Однако следует отметить, что с течением времени виды, используемых в Украине таможен-

ных пошлин, и их функции, могут изменяться, в связи с чем, представляет интерес дальнейшее исследование данного вопроса.

Литература

1. Таможенный кодекс Украины. – Таможенное законодательство Украины. Сборник нормативных актов. – Сост. Ю.П. Битяк, М.Г. Шульга. – Харьков: "Одиссей", 2001. – 591 с.

2. Терещенко С. Основи митного законодавства України: Питання теорії та практики зовнішньоекономічної діяльності. – К.: АТ "Август", 2001. – 422 с.

3. Основы таможенного дела. Под общ. ред. В.Г. Драганова; Рос. тамож. акад. ГТК РФ. – М.: Экономика, 1998. – 687 с.

4. Дудчак В.І. Митна справа. – К.: КНЕУ, 2002. – 310 с.

5. Ларина Р.Р., Пилюшенко В.Л., Поважный С.Ф. Таможенное дело: теория и практика. – Донецк: Кассиопея, 2000, – 353 с.

6. Закон Украины «О едином таможенном тарифе». – Таможенное законодательство Украины. Сборник нормативных актов / Сост. Ю.П.Битяк, М.Г.Шульга. – Харьков: "Одиссей", 2001 – 591 с.

7. Буряковский В.В., Карамзин В.Я., Каламбет С.В., Водолазская О.А. Налоги. / Под ред. В.В.Буряковского. – Днепропетровск: Пороги, 1998. – 645 с.

8. А. Водянов. Таможенно-тарифная политика в контексте новых макроэкономических реальностей // Российский экономический журнал. – 2000. – № 5–6. – С. 87–95.

Статья поступила в редакцию 22.09.03.

Г.А. СЕМЕНОВ, профессор,

А.Г. СЕМЕНОВ,

Запорожская государственная инженерная академия

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АВТОМОБИЛЕСТРОИТЕЛЬНОЙ КОМПАНИИ

Постепенная трансформация экономики Украины в рыночно-ориентированную страну сопровождается глубокими изменениями на всех уровнях национального хозяйственного комплекса и, конечно, на уровне промышленных предприятий. И это в целом закономерно, так как развитие промышленности во всех странах повышает конкурентоспособность государства, его авторитет и значимость на международной политико-экономической арене. Поэтому постановка стратегических целей развития предприятий в Украине в условиях трансформации экономики приобретает особую актуальность. Целью данной статьи является исследование современных тенденций и стратегических направлений современного развития автомобильной компании. Вопросам стратегического развития предприятий посвящены исследования современных авторов, таких как Коршунов В.И. [1], Пили-

пьяк А.В. [2], Марченко В.М. [3], Тридид А.М. [4], Богдан А.И. [5] и др. В этих работах рассмотрены начала стратегического развития предприятий. Однако исследования процессов развития стратегического планирования в автомобилестроительной отрасли исследованы недостаточно полно [6,7,8].

Исследуя процессы стратегического развития, следует подчеркнуть, что выработка стратегии осуществляется на высшем уровне управления. На этой стадии принятия решений менеджеру необходимо оценить альтернативные пути деятельности компании и выбрать оптимальные варианты для достижения поставленных целей. На основе проведенного анализа в процессе разработки стратегии происходит формирование стратегического мышления пу-

© Г.А. Семенов, А.Г. Семенов, 2003