

ЛОЗИНСКИЙ И.Е. к.э.н., доц.
Национальный горный университет,
г. Днепропетровск,
ПЕТЕНКО И.В. д.э.н., проф.
Донецкий государственный университет управления,
г. Донецк

ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Для решения проблем угледобывающей отрасли многие страны избрали метод ее структурной перестройки с последующей приватизацией. В статье рассмотрены основные принципы и методы реформирования угольной отрасли. Обоснованы основные направления, дающие положительный эффект.

Актуальность. В нашей стране в силу определенных причин процесс приватизации в угольной промышленности так и не получил необходимого развития, что создало обременительную нагрузку на государственный бюджет. Продолжающееся ухудшение экономического состояния большинства угледобывающих шахт предопределяет необходимость реализации целого комплекса организационно-экономических мероприятий. Успешное реформирование угольной отрасли Украины нуждается в решении многих проблем. Среди основных методов можно выделить:

- совершенствование системы управления отраслью на основе внедрения рыночных механизмов;
- формирование рыночных методов ценообразования на уголь и угольную продукцию;
- внедрение мотивационных механизмов распределения средств господдержки, заинтересовывающих предприятия в сокращении себестоимости;
- закрытие нерентабельных шахт с малыми запасами угля.

Цель исследования. Разработка основных положений формирования политики развития угольной отрасли Украины в современных условиях.

Основная часть. Согласно положениям работы [1] основными проблемами управления в отрасли остаются:

- непрозрачная структура собственности,
- непрозрачные механизмы ценообразования и сбыта;
- само существование принципа субсидирования, который не заинтересовывает предприятия в сокращении себестоимости.

Дальнейший уровень субсидий в угольную отрасль Украины в значительной мере будет зависеть от политики ценообразования и состояния реструктуризации отрасли. Государственные субсидии можно

будет оставить на покрытие операционных затрат и отдельных инвестиций для убыточных шахт, пока не будет обеспечена их конкурентоспособность, и сумма текущих цен и совокупных субсидий не будет превышать паритетную цену альтернативных источников энергии для конкретной шахты [2]. С целью более точного определения экономически обоснованного уровня общих субсидий для угольной промышленности и с целью классификации шахт на те, где субсидирование является экономически обоснованным, и те, которые подлежат закрытию, необходимо проводить аналитическую работу. На рисунке представлена разработанная концептуальная модель реформирования угольной отрасли, которая основывается на интеграции интересов государства и бизнеса.

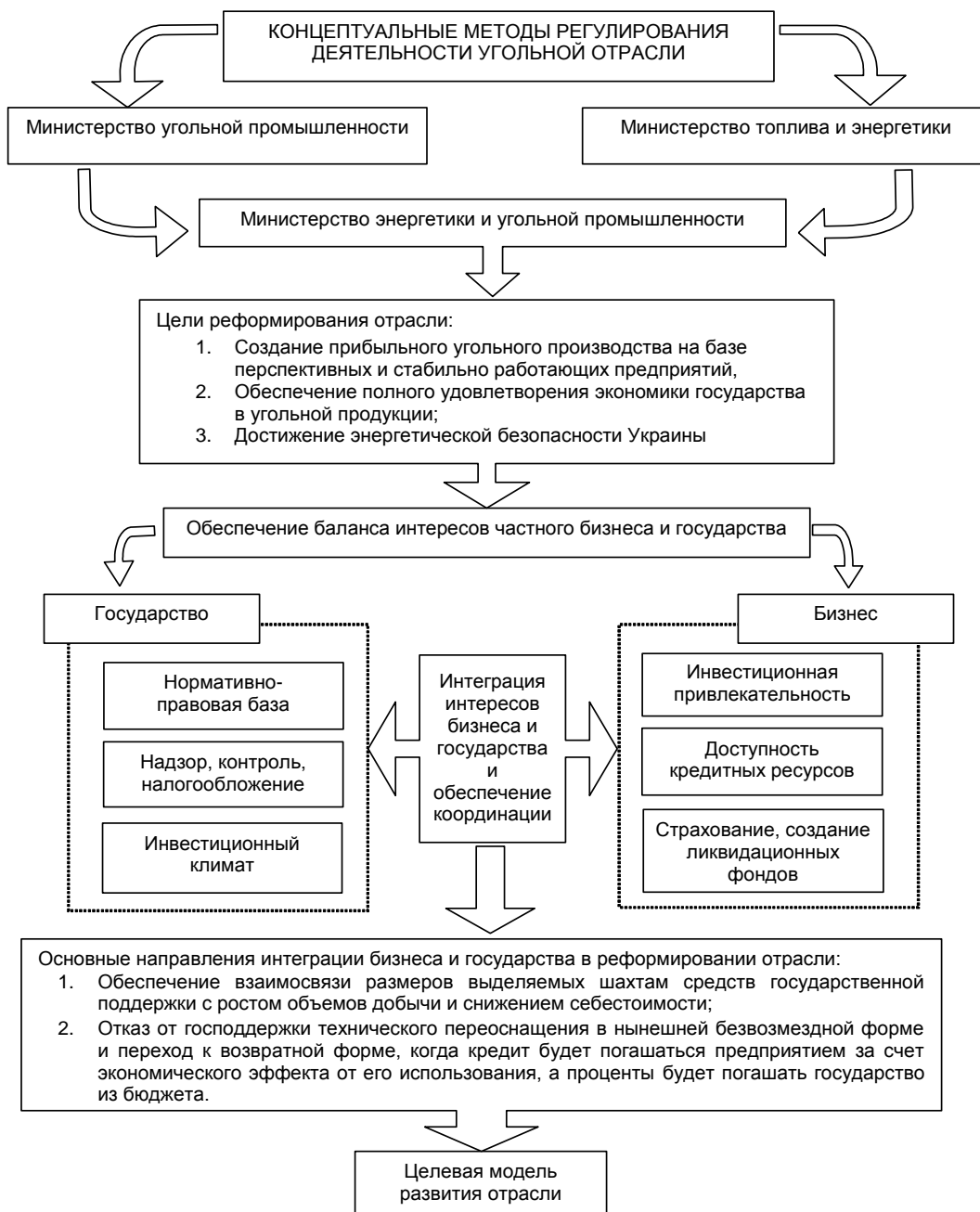


Рисунок. Концептуальная модель реформирования угольной отрасли

Отметим, что кроме представленных на рисунке интересов бизнеса, таких как инвестиционная привлекательность и доступность кредитных ресурсов, следует отдельно выделить ответственность и обязанности, в том числе по промышленной безопасности и охране труда (страхованию и созданию ликвидационных фондов), социальные обязательства сторон и пр.

Целевая модель развития отрасли должна разрабатываться государством и бизнесом совместно и являться компромиссом единых интересов и противоречий. С целью выработки предложений по способам и срокам закрытия нерентабельных шахт, форме долгосрочных контрактов на поставку угля на внутренний рынок должны создаваться с участием представителей местных исполнительных органов власти и угольных компаний соответствующие рабочие группы, как это уже происходит в России.

Реформирование политики развития угольной отрасли, основанное на расширении внутреннего рынка угля и защите его от импортируемого газа и других энергоносителей, должно основываться на подготовке предложений по:

- усилению экономической мотивации электростанций в потреблении угля и межтопливной конкуренции угля с газом;

- формировании рыночных цен на уголь и отказ от регулируемых тарифов на электроэнергию для угольных электростанций.

- синхронизации производственных программ угольного, электроэнергетического, коксохимического и металлургического производства, основанной на создании крупных вертикально-интегрированных промышленных комплексов.

Выводы. Организационный механизм повышения эффективности функционирования угольной отрасли предопределяет возможность достижения одной из основных целей института регуляторной политики – повышение конкурентоспособности отрасли на основе саморегулирования. Для обеспечения этого необходимо в рамках саморегулируемых организаций создать соответствующий механизм, который предотвратил бы выход на рынок убыточных угольных шахт и в то же время повысил эффективность работы многих ранее убыточных структур.

Библиографический список

1. Кухно Л.В., Прокопів П.Г. Державно-приватний розвиток вугільної промисловості / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.confcontact.com/2012_05_25/1_kuhno.php.

2. Полтавец В.И. Альтернативы развития угольной отрасли / В.И. Полтавец, Б.А. Грядущий, Г.Л. Майдуков // Уголь Украины. – 2009. – № 8. – С. 4-9.