

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИОННОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ: СОВРЕМЕННОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

На современном этапе инновационная и экологическая политика государства становятся не только более близкими, но и интегрированными. Они представляют две важнейшие области государственного управления, которые пересекаются в своих целях, задачах, направлениях и инструментах. Взаимодействие этих политик следует рассматривать как в аспекте взаимовлияния, так и с точки зрения взаимодополнения. Важно, что за счет взаимодействия можно существенно повысить эффективность обеих этих политик, расширить область их действия на новые области.

Необходимость активизации и инновационной, и экологической политики является объективной и не вызывает сомнений. Инновации рассматриваются как средство решения не только экономических, но и социальных (в том числе экологических) проблем. Ухудшение экологической ситуации требует соответствующей направленности всех научно-технических нововведений, которые в последствии представляются на рынке как инновации. В этом контексте повышается значимость и экологической политики.

Следует отметить, что в Украине существуют множественные проблемы в проведении и инновационной, и экологической политики. За годы независимости эти проблемы, несмотря на важность экологических проблем и инновационной активности, были общими и касались пассивности обеих этих политик, недостаточного финансирования, несоблюдения законодательно установленных норм, формальности вводимых требований и декларативности целей. И инновационная, и экологическая в Украине находятся на этапе своего формирования как составляющие общей социально-экономической политики государства. Власть ищет оптимальный формат участия государства в обеспечении инновационного развития экономики и решения экологических проблем. К сожалению, несмотря на большое внимание (по крайней мере видимое), ожидаемых изменений не происходит. Возникает задача перевести данные части социально-экономической политики в область практической реализации. В этой связи необходимо определить механизм взаимодействия инновационной и экологической политик, который должен способствовать их эффективности и усилению необходимого воздействия на общество.

Рассмотрим основные моменты, в которых пересекается инновационная и экологическая политика в современном их представлении. Относительно целей следует отметить, что инновационная и экологическая политики имеют согласованные, а зачастую и общие цели. Это касается как общих (главных), так и частных (второстепенных, промежуточных) целей. Наибольшее сближение должно наблюдаться по таким вопросам: 1) стимулирование разработки и импорта экологически чистых, ресурсо- и энергосберегающих технологий; 2) разработка новых видов энергии и новых материалов; 3)

разработка технологий, связанных с защитой окружающей среды (которые в связи с новыми требованиями превращаются в товар), а также соответствующего оборудования; 4) совершенствование производственных стандартов; 5) соблюдение экологических требований при разработке новых или усовершенствованных видов продукции и услуг; 6) разработка новых информационных систем, которые могут использоваться в сфере защиты окружающей среды и т.п.

Еще большее сближение инновационной и экологической политики должно обеспечиваться в задачах, которые детализируются цели. Единство задач этих политик касается: скоординированной деятельности органов государственной власти, субъектов экономики, научных учреждений и т.д.; обеспечения эффективного использования научно-исследовательского потенциала (в том числе для решения экологических проблем); для стабилизации развития экономики, стабилизации системы производства; сохранение и развитие человеческого научного потенциала; углубление сотрудничества предприятий между собой и с научными учреждениями и органами власти и др. В этом контексте следует отметить, что инновационная и экологическая политики основаны на единых принципах, поэтому выполнение поставленных задач может быть взаимосвязанным. Так, например, общие задачи связаны со стимулированием субъектов инновационной деятельности. Как показывает мировой опыт, предоставление им финансовой поддержки может быть основано, в том числе, и на выдвигании к инновационному проекту экологических требований.

Ряд направлений инновационной и экологической политики являются общими на основании того, что они во многом ориентированы на одни и те же объекты (предприятия и организации, органы власти, социальные группы, физических лица), а также связанность инновационной деятельности и решения экологических проблем. Как части государственного управления инновационная и экологическая политика могут использовать взаимосвязанные и одинаковые (универсальные) инструменты. Взаимосвязанными являются, например, программы стимулирования инноваций и выполнения мероприятий в области защиты окружающей среды. Одинаковыми являются, к примеру, система льгот (таможенных, налоговых, кредитных и земельных). Инструменты инновационной и экологической политики могут использоваться взаимосвязано, например, меры стимулирования инновационной деятельности и запретительные меры экологической политики (например, штрафы за крупные выбросы в атмосферу и водную среду, связанные с использованием устаревших технологий и/или использование несовершенных систем очистки отходов).

Если распознать и использовать контент инновационной и экологической политик, то можно повысить эффективность использования ресурсов. Прежде всего, это обеспечивается за счет использования ресурсов для решения комплексных задач, имеющих эффект и в сфере инноваций, и в сфере защиты окружающей среды, а также за счет экономии на содержании и обеспечении работы органов государственной власти. Последнее обстоятельство связано с

тем, что ввиду близости мероприятий инновационной и экологической политики, их реализацией могут заниматься одни и те же органы. Другой вариант экономии связан с тем, что реализация какого-либо мероприятия может координироваться и органами, занимающимися инновационной политикой, и органами, занимающимися экологической политикой. За счет этого эффективность такой реализации (следовательно, использования государственных ресурсов) может быть существенно повышена. Для этого необходимы унифицированные процедуры, которые бы облегчали выделение бюджетных средств и взаимодействие органов власти.

Связь инновационной и экологической политики должна обеспечиваться законодательно на национальном уровне, в том числе в рамках принятых на стратегий, концепций, доктрин, а также на региональном и местном уровне в практической реализации их мероприятий. Это касается, во-первых, отраслевых направлений, во-вторых, мероприятий и, в-третьих, деятельности органов власти (в сотрудничестве и по отдельности).

Таким образом, в современном представлении инновационная и экологическая политика должны быть тесно переплетены. Украинская практика демонстрирует противоположное: помимо того, что каждое из этих направлений характеризуется низкой эффективностью и отсутствием реальных сдвигов, они остаются разобщенными, недостаточно согласованы. Это требует скорейших изменений, основой для которых должно стать совершенствование законодательства. Взаимодействие инновационной и экологической политик в Украине должно обеспечиваться по целям, задачам, направлениям и инструментам. За счет этого государство может не только добиться больших практических результатов, но и сэкономить бюджетные средства. Для обеспечения взаимосвязи двух указанных направлений необходимо усилить комплексность реализуемых мероприятий и тех мер, которые только планируются использовать.