Экологический аудит в системе управления недропользованием

Василишина А.Н., магистр экологии ДонНТУ
Степанова Е. А., доцент ДонНТУ

Несмотря на наличие проблем в области практического применения обеих предусмотренных законодательством Украины форм экологического аудита (добровольного и обязательного), актуальность и востребованность его растет из года в год. Для руководителей предприятий - это надежный способ, используя специальный экспертный инструментарий, объективно оценить, насколько деятельность их организации соответствует требованиям современного природоохранного законодательства, разобраться в имеющихся проблемах и наметить пути их решения. Это реальная возможность сформировать имидж экологически ответственного предприятия, повысить его привлекательность как на рынке продукции, так и на рынке инвестиций.

Экологический аудит проводится с целью обеспечения исполнения законодательства в сфере охраны окружающей природной среды в процессе хозяйственной и иной деятельности. Как свидетельствует международная и отечественная практика, в соответствии с поставленной целью в процессе экологического аудита решаются следующие основные задачи :

- сбор достоверной информации об экологических аспектах производственной деятельности объекта экологического аудита и формирование на ее основе выводов экологического аудита;
- оценка влияния деятельности объекта экологического аудита на состояние окружающей природной среды;
- установление соответствия объектов экологического аудита требованиям законодательства по охране окружающей природной среды и другим критериям экологического аудита;
- оценка эффективности, полноты и обоснованности мероприятий, которые предпринимаются для охраны окружающей природной среды на объекте экологического аудита.

Основным результатом экологического аудирования становится документированная оценка воздействия природопользователя на окружающую среду, снижение риска санкций против предприятия, экономия средств, предотвращение или существенное снижение последствий возможных аварий, технических катастроф. Использование этой аналитической информации руководителями предприятий, позволяет повысить уровень эффективности и результативности управленческих решений в области природопользования и охраны окружающей среды.

Среди большого числа видов экологического аудита особое значение имеет аудит недр и недропользования, представляющий собой процедуру проверки деятельности недропользователей на соответствие нормативным актам в сфере недропользования и охраны окружающей среды, а также выработки рекомендаций по повышению эффективности использования ресурсов недр. Эта процедура может быть проведена отдельно или в рамках комплексного аудита предприятия, включающего финансовый аудит,

энергетический аудит, экологический аудит. Предусмотрено оформление результатов аудита недр и недропользования в виде аудиторского заключения, представляемого заказнику.

Цель аудита недр и недропользования - анализ достоверности информации и разработка рекомендаций, необходимых для:

- рационального использования недр и природных ресурсов при разработке полезных ископаемых;
- обеспечения использования подземного пространства в рамках существующих норм и правил;
- соблюдения безопасности жизнедеятельности населения в районах горных работ;
- осуществления контроля над исполнением лицензионных условий на недропользование, в части недопущения незаконной переуступки лицензий, безлицензионного (самовольного) пользования недрами, своевременного и правильного внесения платежей на право пользования недрами и на воспроизводство минерально-сырьевой базы, полного представления о стоимостной оценке юридического лица (пользователя недр) и эффективности использования им предоставленных участков недр.

Объектами аудита недр и недропользования являются предприятия по добыче полезных ископаемых на стадии разведки, опытной и промышленной эксплуатации, консервации, включая систему транспортировки сырья и продукции, и управления горно-геологическими отходами; предприятия, использующие шахты, тоннели, бункеры, резервуары и иные подземные сооружения для переработки, транспортировки, хранения сырья и продукции; специальные транспортные подземные сооружения (метрополитены и пр.); системы подземных коммуникаций, используемые для транспортировки и передачи воды, различных энергоносителей, электроэнергии; подземные полигоны отходов, в т.ч. радиоактивных, на стадии оборудования, эксплуатации и консервации, включая систему транспортировки отходов и их производных.

Несмотря на то, что экологический аудит является одним из наиболее действенных механизмов управления в природопользовании, недропользовании и охране окружающей природной среды, в Украине его теоретическая база и методология в настоящее время разработаны еще в недостаточной степени. Дальнейшие усилия в этом направлении, а также расширение сферы и масштаба практического применения экологического аудита будет способствовать:

- содействию субъектам хозяйственной деятельности в самостоятельном регулировании своей экологической политики, формировании

приоритетов по осуществлению предупредительных мер, направленных на выполнение экологических требований, норм и правил;

- интеграции деятельности в области охраны окружающей среды с другими сферами деятельности предприяия;
- созданию инструмента реализации основных направлений регулирования природопользования и обеспечения устойчивого развития на региональном и национальном уровнях.

Перечень ссылок