

**ПРОГРАММА НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА КАК ИНСТРУМЕНТ
ПОВЫШЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ
РЕГИОНА**

Ишков В.Н.

В течение 2000-2002 годов Донецкой областной государственной администрацией совместно с Национальной академией наук Украины была разработана Программа научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года (далее – Програма-2020) и утверждена решением Донецкого областного совета от 22.03.2002 №3/25-656.

Принципиально новая для региона Програма-2020 предусматривает разработку и реализацию в течение 2003-2020 годов системы мероприятий по формированию инновационной модели развития экономики Донецкой области на основе ускоренного роста научно-технического и производственного потенциалов региона.

Основные усилия в рамках Программы-2020 планируется направить на:

- формирование наукоемких производственных процессов для приоритетных областей экономики;
- разработку ресурсо-, энергосберегающих и экологически чистых технологий;
- разработку современных информационно-индустриальных технологий и техники для электроэнергетики, машиностроительной, а также легкой, пищевой и других отраслей с быстрым оборотом капитала;
- разработку техники и технологий комплексного использования минерального сырья и промышленных отходов;
- внедрение высокорентабельных инновационно-инвестиционных проектов, которые способны обеспечить устойчивое развитие, быструю окупаемость вложенного и накопление собственного капитала, положить начало прогрессивным изменениям в структуре производства и тенденциях его развития;
- создание конкурентоспособных обрабатывающих производств с соответствующим научным сопровождением, технологическое и техническое обновление базовых отраслей экономики;

- содействие созданию и функционированию на территории области технопарков и других инновационных структур;
- подготовку специалистов и научных работников по приоритетным направлениям научно-технологического развития;
- создание новой системы управления развитием производительных сил региона по инновационной модели развития экономики.

Инновационная по своей сути Программа-2020 требовала адекватных управленческих решений, поэтому с учетом зарубежного и отечественного опыта в течение 2000-2003 годов была сформирована база научно-технических проектов, поданных в Программу-2020, а в течение 2002-2003 годов – организационная структура управления Программой-2020, включающая в себя:

- Региональный совет по вопросам науки и технологий;
- центр регионального развития;
- рабочую группу по организации взаимодействия науки и производства.

Региональный совет по вопросам науки и технологий создан при облгосадминистрации как постоянный консультативно-совещательный орган управления научно-техническим развитием Донецкой области.

В состав совета входят представители академических и отраслевых научных учреждений, высших учебных заведений, ведущих предприятий, инновационных, венчурных, коммерческих и финансовых структур, органов местного самоуправления, местных органов исполнительной власти, а также структур Национальной Академии наук Украины и Кабинета Министров Украины.

Возглавляет Совет председатель облгосадминистрации.

Рабочим органом, который обслуживает и обеспечивает деятельность совета, является **Центр регионального развития** главного управления по вопросам развития территорий облгосадминистрации.

Руководитель Центра регионального развития главного управления по вопросам развития территорий облгосадминистрации входит в состав совета на правах и с функциями ответственного секретаря совета.

Целью образования и функционирования совета является содействие переходу промышленности области на инновационный путь развития и обеспечение эффективного управления процессом научно-технического развития в рамках Программы-2020.

Задачи совета:

- всестороннее содействие ускорению научно-технического прогресса, подъем роли отечественной науки и техники в качественном преобразовании продуктивных сил;
- содействия переводу экономики региона на инновационную модель развития;
- разработка и употребления мероприятий по повышению эффективности и конкурентоспособности производства и создания за новыми технологиями сферы услуг;
- усиление ориентации научно-технического развития на решение социальных проблем, которая создает условия для наиболее полной реализации государственной региональной политики, и удовлетворяет требованиям социальной, экологической, энергетической, экономической и технологической безопасности государства;
- развитие инновационной культуры, создания в обществе атмосферы конструктивного отношения к новым идеям, нововведений;
- содействия предприятиям в освоении рынков технологий;
- создание условий для функционирования внебюджетных источников финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- улучшение экономических, правовых и организационных условий деятельности инвесторов;
- содействия усовершенствованию обеспечения промышленности высококвалифицированными кадрами.

Полномочия совета определены Программой-2020.

К компетенции совета относятся:

- организация выполнения и корректирования по необходимости (в случае изменений рамочных условий реализации) Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года;
- научное обоснование и **обеспечения прогрессивных сдвигов** в размещении продуктивных сил на территории области с целью усовершенствования отраслевой и территориальной структуры региональной экономики;
- инициирование, организация разработки (или участие в ней) и реализации стратегических и текущих территориальных программ развития городов и районов, специальных экономических зон (далее – территорий) в части их научно-технического обеспечения;

- **определение основных направлений, приоритетов** и этапов научно-технического и социально-экономического развития территорий;

- содействие созданию в области технополиса, специализированных технопарков, венчурных фирм, фондов поддержки развития науки, техники, технологий и других инновационных структур;

- **формирование регионального заказа** на научно-техническую продукцию, в том числе на конкурсных основах;

- **проведение международных тендеров** на выполнение научно-технических работ по решению крупных межотраслевых и сложных экологических проблем, технических и других инновационных проблем, связанных с дальнейшим развитием областей, территорий, предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и жизнеобеспечением населения;

- **участие в международных ярмарках** с целью продвижения достижений отечественной науки и техники на внешние рынки и поиска инвесторов для реализации на территории области инновационных проектов;

- определение инвестиционного спроса регионального рынка на новейшие технику, технологии и соответствие ему имеющихся инновационных предложений;

- принятие мер к расширению международных научных связей, привлечения по необходимости иностранных консультантов, экспертов;

- подготовка предложений Кабинету Министров Украины относительно приоритетов в создании новых и модернизации действующих объектов промышленности и инфраструктуры на территории Донецкой области, отбор для этого перспективных инновационных проектов;

- предоставление научным учреждениям области поддержки по вопросам развития их материально-технической базы и кадрового потенциала;

- подготовка во время формирования проектов бюджетов всех уровней предложений относительно финансирования мероприятий по развитию научно-технологической сферы Донецкой области на определенный год;

- содействия интеграции науки с производством;

- формирования взвешенной региональной политики относительно подготовки и переподготовки кадров научных работников, инженеров, менеджеров, специалистов, рабочих для

областей экономики с учетом современных требований научно-технического прогресса;

- обеспечения усовершенствования организационных и экономических механизмов реализации Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года, в случае необходимости – подготовка предложения по этим вопросам в адрес вышестоящих органов государственной власти Украины;

- обеспечения независимой экспертизы научно-технологических проектов с целью отбора и внедрения в экономику области новаций мирового уровня;

- координация работ рабочей группы по организации взаимодействия науки и производства облгосадминистрации.

Рабочая группа по организации взаимодействия науки и производства является постоянным консультативно-совещательным органом при облгосадминистрации, основной целью деятельности которой есть улучшение координации работ по выполнению Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года;

Персональный состав рабочей группы утверждается распоряжением председателя облгосадминистрации. В состав рабочей группы входят работники соответствующих управлений облгосадминистрации, территориальных органов министерств и других центральных органов исполнительной власти, учреждений Национальной академии наук Украины. Формой работы рабочей группы есть заседания, которые проводятся в соответствии с утвержденным руководителем рабочей группы планом-графиком.

Предварительная экспертиза сформированной в 2000-2003 годах базы научно-технических проектов, поданных в Программу-2020 научными организациями, показала высокий инновационный потенциал отечественных научных разработок (табл. 1), возможность создания на их основе конкурентоспособных промышленных технологий.

По результатам экспертизы и обсуждения на заседаниях рабочей группы из 455-ти представленных в Программу-2020 проектов сформирован и утвержден коллегией облгосадминистрации перечень наиболее перспективных инновационных проектов, финансирование которых целесообразно осуществить с 2004 года (30 проектов).

В октябре 2003 года Региональный совет по вопросам науки и технологий рассмотрел и одобрил разработанную представителями НАН Украины Стратегию развития твердотопливной энергетики Донецкого региона, постановив считать ее неотъемлемой частью Программы-2020.

Таблица 1 – Предварительный рейтинг проектов, поданных в Программу-2020.

Разделы Программы	Н е имеют мирового аналога, %	Н е имеют аналога в Украине, %	Лучше существующих в Украине аналогов по основным показателям, %
Топливо- энергетический комплекс	19	41	30
Металлургия и химия	21	43	17
Машиностроение	22	43	16
Агропромышленный комплекс	17	23	34
Информатика, транспорт и связь	11	11	66
Жилищно- коммунальное хозяйство	13	25	25
Охрана здоровья, методы лечения, биотехнологии	17	26	14
Охрана окружающей среды	27	17	42

* рассчитано по отношению к общему количеству проектов, поданных в данный раздел Программы-2020

В 2003 году на заседаниях рабочей группы по организации взаимодействия науки и производства были рассмотрены вопросы перспектив развития в регионе инновационных технологий в области металлургии, машиностроения, металлообработки, агропромышленного комплекса, информатики, транспорта и связи, здравоохранения, методов лечения, биотехнологий, охраны окружающей среды и жилищно-коммунального хозяйства.

В данное время управлениями облгосадминистрации вместе с институтами Национальной академии наук разрабатываются инновационные бизнес-проекты по внедрению в 2004-2006 годах инновационных технологий в промышленный комплекс области.

Внедрение инновационных проектов кардинально, качественно изменит облик промышленного потенциала области и его инвестиционную привлекательность для отечественных и иностранных инвесторов.

Практика показывает, что в наибольшей степени на инвестиционную привлекательность территорий влияет не столько существующий промышленный потенциал, сколько научно обоснованные перспективы его инновационного развития. В этом смысле Программа-2020 является одним из наиболее существенных факторов повышения инвестиционной привлекательности Донецкой области, будет сопровождаться созданием внутреннего рынка технологически сложных наукоемких товаров, усилением и качественным изменением промышленного потенциала региона.