

Л.Ю. ГОРДИЕНКО, к.э.н., доцент,
Харьковский национальный экономический университет,
Н.Н. ЗЛОБИНА,
Главное управление статистики в Харьковской области

**УЧЕТ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ОРГАНАХ СТАТИСТИКИ
УКРАИНЫ ПРИ УПРАВЛЕНИИ ТРАНСФОРМАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ
НА ПРЕДПРИЯТИЯХ**

Наблюдаемые на протяжении последних лет в экономике Украины кризисные явления, вызванные, с одной стороны, мировым финансовым и экономическим кризисом, а, с другой стороны, внутренними системными противоречиями, в основном политического характера и неэффективным государственным управлением, делают актуальной не только проблему выживания предприятий, но и возможности их развития в новых условиях. На конкретном предприятии данную проблему пытаются решить при помощи имеющегося у менеджмента управленческого инструментария, зачастую методом «проб и ошибок». В то же время эффективное ее решение возможно только при использовании научных управленческих инструментов, среди которых наиболее перспективным является управленческий инструментарий трансформационного менеджмента.

В Украине теоретические исследования по вопросам управления трансформационными процессами начались только в начале этого века, а системных работ, посвященных данной проблеме на уровне предприятий в Украине, издано незначительное количество, причем, в основном эти вопросы затрагиваются в работах по стратегическому управлению и реструктуризации предприятий. Среди них можно выделить исследования М. Данько [1], А. Афонина, В. Нестерчука [2], В. Пономаренко, А. Золотарева, Е. Ястремской, И. Волик, В. Луцковского, С. Кушнар, Л. Полуектовой, Д. Репка, Н. Беликовой [3] и других отечественных авторов, в работах которых в основном рассматриваются управленческие инструменты, рекомендуемые для использования в процессе управления отдельными видами трансформационных процессов.

Исследование генезиса трансформационного менеджмента [4 - 6] позволяет констатировать, что при управлении трансформационными процессами на уровне предприятий недостаточно учитывать текущее состояние внутренней среды и внешнего окружения предприятия, в том числе с использованием инструментов стратегического менеджмента.

Новые вызовы со стороны внешней среды предприятия, в том числе под влиянием происходящего финансового и экономического кризиса, требуют учета институциональных преобразований, прежде всего характерных отечественной системе органов государственного управления, среди которых особая роль отводится статистическим органам.

В этой связи целью настоящей статьи является обоснование необходимости учета институциональных преобразований в органах статистики Украины при управлении трансформационными процессами на предприятиях.

Если рассматривать органы статистики с точки зрения институциональной экономики как отдельный институт власти в государстве, то происходящие внутренние преобразования для соответствия сегодняшним требованиям к нему как к институту власти со специфическими свойствами существования, можно отнести к институциональным преобразованиям. Изучение институциональных преобразований в органах статистики дает возможность не только всестороннего анализа работы данного органа в государстве в соответствии с возложенными на него функциями, но и выявить тенденции в изменениях статистической отчетности, которая может быть использована менеджментом предприятия при формировании стратегии трансформационных изменений.

Изучением институтов власти с точки зрения институциональной экономики занимаются как отечественные, так и зарубежные ученые, среди которых такие, как д.э.н., академик национальной академии наук В.М. Геец, который рассматривает проблемы глобализации и внутреннего развития страны [7], д.э.н., профессор Р.М.Нуреев, д.э.н., профессор В.В.Дементьев [8], д.э.н., профессор В.В. Вольчик [9] и другие, работы которых посвящены проблемам развития постсоветского институционализма.

С точки зрения институциональной экономики, как отметил Вольчик В.В., институты

© Л.Ю. Гордиенко, Н.Н. Злобина, 2009

– это ключевые элементы любой экономической системы [9]. Статистический орган как институт исполнительной власти в государстве играет достаточно важную роль. Его миссия – проводить государственную политику в отрасли статистики, направленную на создание единой системы учета и статистики на всей территории Украины и ее согласование с международными стандартами и методологией. Государственная статистическая деятельность проводится органами статистики в соответствии с заданиями, отнесенными к их компетенции, в основе лежит профессиональная независимость и самостоятельность [10].

Статистика как орган исполнительной власти, должна соответственно Закону Украины «О государственной статистике» [10] стремиться к прозрачности функционирования своей системы для повышения уровня доверия к ней, прежде всего это доступность к статистическим данным и методологиям их расчета. В то же время правительством Украины в 2009 году было принято решение не публиковать ежемесячно статистические данные о состоянии экономики страны, что не способствует эффективному принятию решений на уровне предприятий, так как не позволяет своевременно вносить изменения в стратегические планы. При этом правительство Украины не учитывает того, что статистика – это отражение действительности, и чем объективнее и своевременнее статистические данные, тем выше оценка уровня работы статистических органов.

Согласно Закону Украины «О государственной статистике», Государственная статистика Украины как специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти в отрасли статистики, осуществляет статистическую деятельность с целью получения всесторонней и объективной информации об экономической, социальной, демографической и экологической ситуации в Украине и ее регионах и обеспечения этой информацией государства и общества [10]. Только государственная статистика централизованно занимается сбором, обработкой, анализом, распространением, хранением, защитой и использованием статистической информации.

Развитие государственной статистики в Украине началось после обретения ею независимости в 1991 году. В 1992 году одним из первых был принят закон о статистике. Данный закон урегулировал основные положения, основные задачи, которые были поставлены

перед органами статистики, основными из которых являются организация и проведение статистических наблюдений за социально-экономическими и демографическими процессами, экологической ситуацией в Украине и ее регионах; анализ данных наблюдений; обеспечение ведения единого государственного реестра предприятий и организаций Украины (ЕДРПОУ); обеспечение гласности обезличенной статистической информации в соответствии с порядком и условиями доступа, а также обеспечение равного доступа к ней как физических, так и юридических лиц; проведение фундаментальных исследований, международных сопоставлений и т.д. В этом же 1992 году было принято Постановление Кабинета Министров Украины о внедрении системы национальных счетов [11].

При переходе Украины к рыночной экономике национальная статистика, которая не отвечала общемировым требованиям, не могла объективно оценивать экономическую ситуацию. Статистика СССР развивалась изолированно и не охватывала расчет показателей, свойственных рыночной экономике. В 1993 году была принята «Концепция перестройки национальной статистики Украины и государственная программа перехода на международную систему учета и статистики» [12]. В ней были изложены основные задачи по созданию более совершенной системы статистической информации, которая удовлетворяла бы всех участников общественных преобразований объективными данными о состоянии и тенденциях социально-экономического развития, о хозяйственных и финансовых взаимосвязях на международном, общегосударственном, региональном и отраслевом уровнях, о структурных сдвигах, эффективности производства, уровне инфляции. Согласно данной Концепции, все это должно быть реализовано на базе широкого использования вычислительных систем и новейших информационных технологий, внедрения международных стандартов в отрасли учета и отчетности, значительного расширения работ, связанных со сравнением данных с другими странами.

Методологические принципы бывшего Советского Союза (плановая экономика) не обеспечивали сравнение показателей экономического развития Украины с другими странами, не давали ускоренно проводить реформы, привлекать зарубежные инвестиции, затрудняли интеграцию Украины в мировую экономику. Для усовершенствования методологиче-

ских принципов требовалось значительное расширение научных и методологических разработок в статистике каждой отрасли народного хозяйства, создание соответствующей системы статистических классификаций. Таким образом, Украина, избравшая европейский путь развития, нуждалась в институциональных преобразованиях своих статистических органов и всей статистической системы соответственно европейским стандартам. Но Евро-

пейская статистика имеет достаточно высокий мировой уровень оценки экономических и социальных явлений в еврозоне и от кандидатов в члены Европейского Союза требует также высокого уровня развития статистики, чтобы не было искажений данных.

Основные законодательные акты, которые существенно повлияли на институциональные преобразования в статистических органах Украины, приведены в табл. 1.

Таблица 1

Основные законодательные акты по институциональным преобразованиям органов статистики

№	Закон	Дата принятия
1.	Закон України «Про державну статистику»	№ N 2614-ХІІ від 17 вересня 1992 року
2.	Постанова КМУ «Про впровадження системи національних рахунків»	№727 від 28 грудня 1992р.
3.	Постанова КМУ «Про Концепцію побудови національної статистики України та Державну програму переходу на міжнародну систему обліку і статистики»	№ 326 від 4 травня 1993 р.
4.	Указ Президента України «Про заходи щодо розвитку державної статистики»	№ 1299 (1299/97) від 22 листопада 1997 року
5.	Указ Президента України «Про утворення Державного комітету статистики України»	N 734/97 від 29 липня 1997 року
6.	Постанова КМУ «Програма реформування державної статистики на період до 2002 року»	№ 971 від 27 червня 1998 року
7.	Постанова КМУ «Про затвердження Стратегії розвитку державної статистики на період до 2008 року»	№ 910 від 13 липня 2004 року
8.	Закон України про внесення змін до Закону України «Про державну статистику»	№ 1922-ІІІ 13 липня 2000 року
9.	Розпорядження КМУ «Концепція розвитку системи національних рахунків»	№ 413-р від 25.07.2002р.
10.	Постанова КМУ «Програма розвитку системи національних рахунків на період до 2010 року»	№ 475 від 07.04.2003р.
11.	Постанова КМУ «Про затвердження Стратегії розвитку державної статистики на період до 2008 року»	№ 910 від 13 липня 2004 р.
12.	Затвердження Указом Президента України Програми «Шляхом Європейської інтеграції» на 2004 - 2015 роки»..	№ 493 від 28 квітня 2004 р
13.	Розпорядження КМУ «Про затвердження Стратегії розвитку державної статистики на період до 2012 року»	№1413-р від 5 листопада 2008р.

В 1997 году Указом Президента Украины [17] был образован Государственный комитет статистики Украины, его функциональные и территориальные подразделения.

Работа по реформированию статистической системы Украины проводилась несколькими этапами и осуществлялась в рамках Программы технической помощи Европейского Союза странам СНГ в отрасли статистики [14].

Кроме того, в рамках мероприятий, направленных на осуществление институциональных преобразований в органах статистики Украины, реализовывались Программа реформирования государственной статистики Украины до 2002г. [15], а также Программа стратегического развития до 2008 года [16]. Сейчас реализуется Программа реформирования статистики на период до 2012 года [17] и Проект развития

системы государственной статистики для мониторинга социально-экономических преобразований [18] при поддержке Международного банка реконструкций и развития (МБРР). Главная цель всех этих программ – создание условий для дальнейшей интеграции нашего государства в международное экономическое сообщество и повышение доверия к нему со стороны стран-партнеров и потенциальных инвесторов, развитие статистической инфраструктуры и внедрение международных стандартов.

С самого начала формирования украинских статистических органов были выделены приоритетные направления перехода к принятой в международной практике системе учета и статистики [12]. Поэтому с целью комплексного реформирования статистических органов на первое место были вынесены программы внедрения единой системы классификаций с учетом международных стандартов, постепенное усовершенствование макроэкономических показателей в соответствии с международными рекомендациями. Главным моментом было внедрение системы национальных счетов (СНС) Украины в соответствии с рекомендациями ООН 1993 года.

Система национальных счетов является основой деятельности органов государственной статистики. Современная система управления экономикой на макроуровне не может функционировать без СНС, которая дает возможность проводить мониторинг, осуществлять моделирование, прогнозирование и регулирование развития экономики, оценку результатов реализации государственной экономической политики, международные макроэкономические сопоставления [19].

Для развития СНС Украины была принята Кабинетом Министров Украины (КМУ) «Концепция развития системы национальных счетов» [20] и утверждена «Программа развития системы национальных счетов на период до 2010 года» [21]. При реализации данной Концепции и Программы развития СНС предусматривался комплекс мероприятий по усовершенствованию СНС для обеспечения необходимого качества, полноты и оперативности макроэкономической информации, необходимой для осуществления мониторинга, прогнозирования и регулирования экономики, оценки результатов государственной экономической политики, проведения экономических сопоставлений между странами в соответствии с требованиями международных экономико-

статистических стандартов и рекомендаций. Среди комплекса мероприятий - усовершенствование расчета главного макроэкономического показателя СНС – валового внутреннего продукта (ВВП) на уровне страны, качество оценки которого является одним из решающих моментов реалистической оценки экономических ресурсов общества и участия государства в их распределении. Также в соответствии с Программой развития СНС [21] предусматривалось поэтапное внедрение элементов СНС на региональном уровне и расчет валового внутреннего продукта на региональном уровне. В дальнейшем планируется расширение краткосрочных национальных расчетов, усовершенствование методики расчета монопольного сектора экономики в показателях национальных счетов и т.д.

Процесс внедрения в полном объеме международных стандартов национальных счетов достаточно долгий даже в развитых странах. К настоящему времени выполнены работы по усовершенствованию расчета показателя национального накопления капитала и показателя национального богатства, расчета показателя промежуточного потребления, а также усовершенствован ряд национальных классификаторов Украины. В то же время нерешенными осталось много проблем, которые связаны с адаптацией методик отдельных показателей, повышения их надежности при применении современных компьютерных технологий.

Еще одним важным моментом в реформировании статистики является гармонизация основных статистических классификаций с европейскими, которые согласованы с международными. Целью создания классификаций является группировка, систематизация и преобразование информации в стандартный формат, который даст возможность определить подобность понятий, событий, объектов, людей т.д. Международные стандартные статистические классификаторы, одобренные Статистической комиссией ООН или другими компетентными международными организациями (Мировой таможенной организацией, Международным валютным фондом и Международной организацией труда, в зависимости от предметной области), создаются как модели (базовые классификации) для разработки соответствующих национальных статистических классификаций [22].

При создании национальных статистических классификаций, модельные классификации на верхних уровнях остаются неизменны-

ми, но дальнейшая возможная детализация учитывает национальные особенности государства. Применение классификаций предусматривает возможность международного сравнения данных, особенно это важно для обмена данными с Евросоюзом, а внедрение статистических классификаций дает возможность для структуризации и классификации объектов статистического наблюдения.

Достаточно широко используемыми классификаторами в настоящее время являются Классификатор организационно-правовой формы хозяйствования, Классификатор видов экономической деятельности, Классификатор институциональных секторов экономики [22]. Данные классификаторы используются при регистрации предприятия или организации в Едином государственном реестре предприятий и организаций Украины (ЕДРПОУ). Достаточно интересным является Классификатор институциональных секторов экономики, по которому недавно начала осуществляться классификация субъектов экономической деятельности. По данному классификатору субъект регистрации относится по определенным признакам к одному из пяти институциональных секторов экономики: нефинансовые корпорации, финансовые корпорации, сектор общего государственного управления, домашние хозяйства, некоммерческие организации, что обслуживают домашние хозяйства. Применение данного классификатора служит для усовершенствования расчетов СНС, где происходит группировка субъектов экономики по институциональным секторам (подсекторам) с целью осуществления на макроуровне оценки результатов их деятельности и финансового состояния [23].

Таким образом, переход на расчет показателей на базе международных методологий повысит уровень привлекательности отечественных субъектов хозяйствования для потенциальных инвесторов и повысит уровень доверия к статистическим данным Украины со стороны Комиссии Европейского сообщества, Международного валютного фонда, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций и Мирового банка реконструкций и развития, которые выделяют нашему государству кредиты для реализации приоритетных для Украины экономических проектов.

Комплексное реформирование органов статистики на основе осуществления институциональных преобразований как методов ра-

боты, так и внутренней структуры, открывает перспективы перед отечественными предприятиями для получения необходимой при трансформационных изменениях статистических данных, а также создает предпосылки для осуществления евроинтеграционных намерений Украины.

Литература

1. Афонін А.С. Технологія реструктуризації підприємства. / А.С. Афонін, В.П. Нестерчук. – К.: Вид. Європейського ун-ту, 2002. – 72 с.
2. Данько М. Реорганізація підприємств у контексті формування корпоративних структур // Економіка України. – 2007. – № 1. – С. 64 – 70.
3. Пономаренко В.С. Стратегічне управління організаційними перетвореннями на промислових підприємствах. Наукове видання / В.С. Пономаренко, А.М. Золотарьов, О.М. Ястремська, І.М. Волик, В.М. Луцковський, С.Л. Кушнар, Л.І. Полуєктова, Д.О. Ріпка, Н.В. Белікова; [За заг. ред. докт. екон. наук, професора В.С. Пономаренка, докт. екон. наук, доцента О.М. Ястремської. – Харків: Вид. ХНЕУ, 2005. – 452 с.
4. Гордієнко Л.Ю. Проблеми та передумови формування концепції трансформаційного менеджменту // Держава та ринок: стратегія розвитку промислових регіонів: Матеріали всеукраїнської наук.-практ. конф. 9-11 червня 2006 р. – Маріуполь: Вид-во ПДТУ, 2006. – С. 115 – 117.
5. Гордієнко Л.Ю. Теоретична основа розбудови методології управління організаційними трансформаціями // Наукові праці Донецького національного технічного університету. Серія: економічна. Випуск 103-4. – Донецьк, ДонНТУ, 2006. – С. 48 - 55
6. Гордієнко Л.Ю. Трансформаційний менеджмент як теоретична і методологічна база управління институціональними преобразованиями на підприємстві // Наукові праці Донецького національного технічного університету. Серія: економічна. Випуск 34-2. – Донецьк, ДонНТУ, 2008. – С. 151 – 156
7. Геєць В.М., Сиденко В.Р. Виклики глобального розвитку для нових ринкових економік у XXI сторіччі: погляд з України. Спільний семінар ЄАВТ/ЄЕК ООН/ДКСУ «Економічна глобалізація: завдання для офіційної статистики». Київ, 3-6 липня 2007 – 10 с.
8. Постсоветский институционализм. Под

ред. Р.М. Нуреева, В.В. Дементьева. Донець: Каштан, 2005. – Режим доступу: <http://ie.boom.ru/postsov1.htm>, [15.08.2009]

9. Вольчик В.В. Лекції по інституціональній економіці. – Режим доступу: <http://ie.boom.ru/Lectures.htm>, [12.08.09]

10. Закон України «Про державну статистику» № 2614-ХІІ від 17 вересня 1992 року із змінами, внесеними згідно із Законами № 3205-IV (3205-15) від 15.12.2005, ВВР, 2006, № 14, ст.118; № 1070-VI (1070-17) від 05.03.2009. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2614-12>, [28.04.2009].

11. Постанова КМУ «Про впровадження системи національних рахунків» №727 від 28 грудня 1992р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=727-92-%EF>, [15.08.2009]

12. Постанова КМУ «Про Концепцію побудови національної статистики України та Державну програму переходу на міжнародну систему обліку і статистики» № 326 від 04.05.93 р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=326-93-%EF>, [1.08.2009]

13. Указ Президента України «Про утворення Державного комітету статистики України» № 734/97 від 29 липня 1997 року. – Режим доступу: <http://ukrstat.gov.ua/control/uk/localfiles/display/Zakon/ukr/dks.htm>, [15. 09. 2009]

14. Розпорядження КМУ «Про затвердження заходів щодо виконання у 2005 році Плану дій Україна – ЄС» № 117-р від 22 квітня 2005 р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=117-2005-%F0>, [15.08.2009]

15. Постанова КМУ «Програма реформування державної статистики на період до 2002 року» № 971 від 27 червня 1998 р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?page=1&nreg=971-98-%EF>, [15.08.2009].

16. Постанова КМУ «Про затвердження Стратегії розвитку державної статистики на

період до 2008 року» № 910 від 13 липня 2004 р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=910-2004-%EF>, [15.08.2009].

17. Розпорядження КМУ «Про схвалення Стратегії розвитку державної статистики на період до 2012 року» №1413-р від 5 листопада 2008р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1413-2008-%F0>, [15.08.2009].

18. Проект Світового банку. Проект розвитку системи державної статистики для моніторингу соціально-економічних перетворень. – Режим доступу: http://ukrstat.gov.ua/control/uk/localfiles/display/prsds/prsds_u/opus.htm?lang=uk, [15.08.2009].

19. «Методологічні положення зі статистики» за редакцією О.Г. Осауленка. Вип. 2, т. 1 /Держ. Ком. Статистики України. – К.: ІВЦ Держкомстату України, 2006. – 504 с.

20. Розпорядження КМУ «Концепція розвитку системи національних рахунків» №413-р від 25.07.2002р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=413-2002-%F0>, [15.08.2009].

21. Постанова КМУ «Програма розвитку системи національних рахунків на період до 2010 року» №475 від 07.04.2003р. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=475-2003-%EF>, [15.08.2009].

22. Державний комітет статистики України. Національні (державні) статистичні класифікації (класифікатори). – Режим доступу: <http://ukrstat.gov.ua/control/uk/localfiles/display/work/klass200n.htm?lang=uk>, [15.08.2009].

23. Державний комітет статистики України (Держкомстат) «Класифікація інституційних секторів економіки України» № 96 від 18.04.2005. – Режим доступу: <http://ukrstat.gov.ua/control/uk/localfiles/display/work/klass200n.htm?lang=uk>, [15.08.2009].

Стаття поступила в редакцію 15.06.2009